



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 16 oktober 2017
(OR. en)

13249/17

Interinstitutionellt ärende:
2016/0230 (COD)

CLIMA 280
ENV 848
AGRI 553
FORETS 44
ONU 136
CODEC 1600

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	12829/17
Komm. dok. nr:	11494/16 - COM(2016) 479 Final
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 om en mekanism för att övervaka och rapportera utsläpp av växthusgaser (första behandlingen) - Allmän riktlinje

För delegationerna bifogas för kännedom den text avseende ovannämnda förslag som rådet (miljö) nådde en allmän riktlinje om vid mötet den 13 oktober 2017.

De ändringar i förhållande till föregående version av texten (dok. 12829/17) som har gjorts till följd av diskussionerna i rådet är markerade med understruken fetstil. Tidigare ändringar av kommissionens förslag är markerade med understrykning. Strykningar är markerade med [...].

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 [...] och beslut nr 529/2013/EU

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Ett bindande mål om att de inhemska utsläppen av växthusgaser inom hela ekonomin ska minska med minst 40 % fram till 2030 jämfört med 1990 års nivåer godkändes i [...] Europeiska rådets slutsatser av den 23–24 oktober 2014 om ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och detta bekräftades på nytt i slutsatserna av den 17–18 mars 2016. [...]

¹ EUT C , , p. .

² EUT C , , p. .

- (2) I Europeiska rådets slutsatser av den 23–24 oktober 2014 fastställdes det att unionen bör uppnå detta mål gemensamt och så kostnadseffektivt som möjligt genom en minskning på 43 % i sektorer som omfattas av unionens utsläppshandelssystem i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG³ och en minskning på 30 % i sektorer som inte omfattas av utsläppshandelssystemet fram till 2030 jämfört med 2005 års nivåer, samt att ansvaret ska fördelas på grundval av relativ BNP per capita.
- (3) Denna förordning är också ett led i unionens fullgörande av åtagandena i enlighet med Parisavtalet⁴ som antogs inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (nedan kallad UNFCCC) och som ratificerades på unionens vägnar den 5 oktober 2016 i enlighet med rådets beslut (EU) 2016/1841⁵. Unionens åtagande om utsläppsminskningar inom hela ekonomin tas upp i det planerade nationellt fastställda bidrag som unionen och dess medlemsstater med anledning av Parisavtalet lämnat in till sekretariatet för UNFCCC den 6 mars 2015. Parisavtalet trädde i kraft den 4 november 2016. [...]
4. I Parisavtalet fastställs ett långsiktigt mål som ligger i linje med målet att den globala temperaturhöjningen ska ligga väl under 2°C över den förindustriella nivån och att ansträngningar ska göras för att begränsa den till 1.5°C över den förindustriella nivån. För att uppnå detta mål bör parterna utarbeta, meddela och upprätthålla successiva nationellt fastställda bidrag. Parisavtalet ersätter den strategi som antogs genom Kyotoprotokollet från 1997 och som inte kommer att förlängas efter 2020. Parisavtalet kräver också en balans mellan antropogena utsläpp från olika källor och växthusgasupptag i sänkor under andra hälften av detta århundrade, och uppmanar parterna att vidta åtgärder för att, i förekommande fall, bevara och förbättra sänkor och reservoarer för växthusgaser, däribland skogar.

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁴ Parisavtalet (EUT L 282, 19.10.2016, s. 4).

⁵ Rådets beslut (EU) 2016/1841 av den 5 oktober 2016 om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av Parisavtalet som antagits inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (EUT L 282, 19.10.2016, s. 1).

5. Vid sitt möte den 23–24 oktober 2014 bekräftade Europeiska rådet [...] de olika mål som fastställts för jordbruks- och markanvändningssektorn, där minskningspotentialen är mindre, samt vikten av samstämmighet mellan unionens mål om livsmedelstrygghet och klimatmål. Europeiska rådet uppmanade kommissionen att undersöka hur en hållbar intensifiering av livsmedelsproduktionen kan uppmuntras på bästa sätt som samtidigt optimerar sektorns bidrag till minskning och bindning av växthusgaser, bl.a. genom plantering av skog, samt att fastställa en policy för hur markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (nedan kallad *LULUCF-sektorn*) ska inbegripas i ramen för en minskning av växthusgasutsläppen fram till 2030 så snart de tekniska förhållandena tillåter detta och under alla omständigheter före 2020.
6. LULUCF-sektorn kan bidra till att begränsa klimatförändringarna på flera sätt, bl.a. genom att minska utsläppen och bevara och förbättra sänkor och kollager. För att åtgärder som i synnerhet syftar till ökad koldioxidlagring ska vara effektiva är långsiktigt stabila och anpassningsbara kolpooler helt avgörande.
7. Som ett första steg fastställs i Europaparlamentets och rådets beslut nr 529/2013/EU⁶ bokföringsregler för LULUCF-sektorns utsläpp och upptag [...], och det har därmed bidragit till utvecklingen av en policy för att integrera LULUCF-sektorn i EU:s utsläppsminskningssåtagande. Denna förordning bör vidareutveckla de befintliga bokföringsreglerna genom att uppdatera och förbättra dem inför perioden 2021–2030. Den bör fastställa medlemsstaternas skyldigheter att tillämpa dessa bokföringsregler och skyldigheten att säkerställa att LULUCF-sektorn totalt sett inte genererar nettoutsläpp och bidrar till målet att förbättra sänkorna på lång sikt. Den bör inte föreskriva några bokförings- eller rapporteringskrav för privata aktörer.

⁶ Europaparlamentets och rådets beslut nr 529/2013/EU av den 21 maj 2013 om bokföringsregler för utsläpp och upptag av växthusgaser till följd av verksamheter i samband med markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk och om information beträffande åtgärder som rör dessa verksamheter (EUT L 165, 18.6.2013, s. 80).

8. För att upprätta en tillförlitlig bokföring av utsläpp och upptag i enlighet med 2006 års riktlinjer för nationella inventeringar av växthusgaser (nedan kallade *IPCC-riktlinjerna*) från den mellanstatliga panelen för klimatförändringar (nedan kallad *IPCC*) bör de värden som årligen rapporteras enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013⁷ för markanvändningskategorier och omställning mellan olika markanvändningskategorier användas i syfte att rationalisera tillvägagångssätten enligt FN:s klimatkonvention och Kyotoprotokollet. För mark som övergår till en annan markanvändningskategori bör övergångsfasen uppgå till 20 år, vilket är den standardperiod som fastställs i IPCC-riktlinjerna. Ändringar av IPCC-riktlinjerna som antagits av partskonferensen för UNFCCC eller partskonferensen i dess egenskap av möte mellan parterna i Parisavtalet bör på lämpligt sätt återspeglas i rapporteringskraven i denna förordning.
9. Utsläpp och upptag från skogsmark är beroende av ett antal naturliga omständigheter, [...] dynamiska åldersrelaterade skogsegenskaper och tidigare och nuvarande förvaltningsmetoder. Om ett basår används är det inte möjligt att ta hänsyn till dessa faktorer och deras cykliska inverkan på utsläpp och upptag eller deras variationer från ett år till ett annat. De relevanta bokföringsreglerna bör istället föreskriva användning av referensnivåer för att utesluta effekter av naturliga och landspecifika kännetecken, inbegripet ockupation av områden och krigstids- och efterkrigsomständigheter som har konsekvenser för skogsförvaltningen under referensperioden. [...] Referensnivåerna för skog bör beakta eventuella obalanser i skogens åldersstruktur och bör inte i onödan begränsa det framtida skogsbrukets intensitet, i syfte att bevara eller förbättra långvariga kolsänkor.

[...]

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 av den 21 maj 2013 om en mekanism för att övervaka och rapportera utsläpp av växthusgaser och för att rapportera annan information på nationell och unionsnivå som är relevant för klimatförändringen och om upphävande av beslut nr 280/2004/EG (EUT L 165, 18.6.2013, s. 13).

- (9a) Eftersom det saknas en internationell granskningsprocess inom ramen för UNFCCC eller Kyotoprotokollet bör ett granskningsförfarande fastställas för att säkerställa insyn och förbättra kvaliteten på bokföringen inom denna kategori.
- (10) När kommissionen bedömer [...] de nationella bokföringsrapporterna för skogsbruket, inklusive de referensnivåer för skog som föreslås däri, bör den utgå från god praxis och erfarenheter från expertgranskningar som gjorts enligt UNFCCC vad gäller bl.a. nationella experters deltagande [...]. Kommissionen bör säkerställa att experter från medlemsstaterna [...] medverkar i den tekniska bedömningen av huruvida de föreslagna referensnivåerna för skog har fastställts i enlighet med de [...] kriterier och krav som fastställs i denna förordning.
- (11) I de internationellt överenskomna IPCC-riktlinjerna fastställs att utsläpp från förbränning av biomassa kan räknas som noll utsläpp från energisektorn, under förutsättning att de bokförs som utsläpp från LULUCF-sektorn. Inom [...] unionen räknas utsläpp från förbränning av biomassa som nollutsläpp i enlighet med artikel 38 i kommissionens förordning (EU) nr 601/2012⁸ och bestämmelserna i förordning (EU) nr 525/2013, varför överensstämmelse med IPCC-riktlinjerna endast kan uppnås om dessa utsläpp [...] återspeglas korrekt i den här förordningen.
- (12) Den ökade hållbara användningen av avverkade träprodukter kan avsevärt begränsa växthusgasutsläppen till, och öka växthusgasupptaget från, atmosfären. Bokföringsreglerna bör säkerställa att medlemsstaterna i sin bokföring på ett korrekt och transparent sätt återger förändringarna i reservoaren av avverkade träprodukter när de äger rum, för att skapa incitament att öka användningen av avverkade träprodukter med lång livslängd. Kommissionen bör ge vägledning om metodfrågor i samband med bokföringen av avverkade träprodukter.

⁸ Kommissionens förordning (EU) nr 601/2012 av den 21 juni 2012 om övervakning och rapportering av växthusgasutsläpp i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG (EUT L 181, 12.7.2012, s. 30).

- (13) Naturliga störningar, som skogsbränder, insekts- och sjukdomsangrepp, extrema väderhändelser och geologiska störningar som medlemsstaten inte har någon kontroll över och inte väsentligen kan påverka, kan leda till tillfälliga utsläpp av växthusgaser inom LULUCF-sektorn eller orsaka en återföring till atmosfären av tidigare upptag. Eftersom återföringen också kan vara en följd av skogsskötselbeslut om exempelvis avverkning eller plantering av träd bör det i denna förordning säkerställas att antropogen återföring av upptag alltid återspeglas på korrekt sätt i LULUCF-bokföringen. Denna förordning bör dessutom ge medlemsstaterna en begränsad möjlighet att utesluta utsläpp från störningar som ligger utanför deras kontroll från sin LULUCF-bokföring. Medlemsstaterna får dock inte tillämpa dessa bestämmelser på ett sådant sätt att det leder till orimlig underbokföring.
- (14) Medlemsstaterna bör utifrån sina nationella preferenser kunna välja en lämplig nationell strategi för att fullgöra sina åtaganden avseende LULUCF-sektorn, bl.a. genom att det ska vara möjligt att [...] balansera utsläpp från en markkategori med upptag från en annan markkategori. De bör även kunna räkna ihop nettoupptag under perioden 2021–2030. Handel mellan medlemsstaterna bör fortsätta som ytterligare ett alternativ eller också bör medlemsstaterna kunna använda årliga utsläppstilldelningar som fastställts i enlighet med förordning [ESR] för att efterleva denna förordning. [...]
- (14a) Skogsmark som brukas på ett hållbart sätt genererar normalt en sänka, vilket bidrar till att begränsa klimatförändringarna. Under [...] referensperioden 2000–2009 var den rapporterade genomsnittliga sänkan [...] från brukad skogsmark 372 miljoner ton koldioxidkvivalent för hela unionen. Medlemsstaterna bör säkerställa att sänkor och reservoarer från skogar bevaras eller förbättras på lämpligt sätt så att man kan uppnå Parisavtalets syfte och unionens ambitiösa mål för minskning av växthusgasutsläppen senast 2050.

- (14b) [...] Upptag från brukad skogsmark räknas av mot [...] en framåtblickande referensnivå för skog. Den förväntade framtida sänkan baseras på en extrapolering av skogsbruksmetoderna och intensiteten från en referensperiod. En minskning i sänkan i förhållande till referensnivån bokförs som utsläpp. [...] Särskilda nationella omständigheter och metoder, såsom lägre avverkningsintensitet än vanligt eller åldrande skogar under referensperioden, [...] bör tas i beaktande.
- (14c) Medlemsstaterna bör därför ges viss flexibilitet att tillfälligt öka sin avverkningsintensitet i enlighet med hållbara skogsbruksmetoder som är förenliga med Parisavtalets mål, förutsatt att de totala utsläppen inom unionen inte överstiger upptagen i hela LULUCF-sektorn. Inom ramen för denna flexibilitet bör alla medlemsstater beviljas ett basbelopp som beräknas på grundval av en kompensationsfaktor uttryckt som en procentandel av deras rapporterade sänka under åren 2000–2009 för att kompensera för de bokförda utsläppen från brukad skogsmark. Det bör säkerställas att medlemsstaterna endast kan kompenseras upp till den nivå där deras skog inte längre genererar en sänka.
- (14d) Mer beskogade och framför allt beskogade mindre medlemsstater är mer beroende av brukad skogsmark för att balansera utsläpp i andra bokföringskategorier och kommer därför att påverkas i större utsträckning samt ha begränsad potential att öka sitt skogsbestånd. Procentandelen bör ökas på grundval av skogsbestånd och landareal så att medlemsstater med mycket liten landareal och mycket stort skogsbestånd jämfört med unionens genomsnitt beviljas den högsta procentandelen för sin sänka för referensperioden.

- (14e) I sina slutsatser av den 9 mars 2012 konstaterade rådet att skogrika länder har vissa karakteristiska drag, särskilt när det gäller de begränsade möjligheterna att väga upp för utsläpp genom upptag. Finland, som är den skogrikaste medlemsstaten, har extra stora problem i detta avseende, bland annat på grund av sina särskilda geografiska förutsättningar. Finland bör därför beviljas en extra, begränsad, kompensation.**
- (15) För att medlemsstaternas framsteg i riktning mot ett fullgörande av deras åtagande enligt denna förordning ska kunna övervakas och det ska kunna säkerställas att uppgifterna om utsläpp och upptag är transparenta, korrekta, enhetliga, fullständiga och jämförbara, bör medlemsstaterna förse kommissionen med relevanta data från inventeringen av växthusgaser. För att säkerställa en effektiv, transparent och kostnadseffektiv rapportering och kontroll av utsläpp och upptag av växthusgaser och av annan information som behövs för att bedöma medlemsstaternas fullgörande av sina åtaganden bör rapporteringskrav införas i förordning (EU) nr 525/2013 [...] som bör beaktas vid de efterlevnadskontroller som görs enligt den här förordningen. [...]. Om en medlemsstat [...] har för avsikt att tillämpa flexibilitet när det gäller brukad skogsmark bör den ta upp det kompensationsbelopp [...] som den har för avsikt att använda i efterlevnadsrapporten.
- (15a) Förordning (EU) nr 525/2013 bör ändras i enlighet med detta.
- (15b) Beslut nr 529/2013/EU bör fortsätta att tillämpas på bokförings- och rapporteringsskyldigheterna för bokföringsperioden 1 januari 2013–31 december 2020. För bokföringsperioderna från och med den 1 januari 2021 bör denna förordning tillämpas.
- (15c) Beslut nr 529/2013/EU bör ändras i enlighet med detta.

- (16) Europeiska miljöbyrån bör i lämpliga fall och i enlighet med sitt årliga arbetsprogram bistå kommissionen med systemet för årlig rapportering av utsläpp och upptag av växthusgaser, bedömningen av information om politik, åtgärder och nationella prognoser, utvärderingen av planerade ytterligare strategier och åtgärder, och de efterlevnadskontroller som kommissionen ska göra enligt denna förordning.
- (17) För att underlätta datainsamling och metodförbättringar bör markanvändning inventeras och rapporteras med hjälp av geografisk spårning av varje markområde inom ramen för medlemsstaternas och [...] unionens datainsamlingssystem. Unionens och medlemsstaternas befintliga program och undersökningar [...] bör [...] utnyttjas på bästa sätt för att samla in data. Datahantering, inbegripet utbyte för återanvändning i rapporter och spridning, bör ske i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/2/EG⁹[...].

⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/2/EG av den 14 mars 2007 om upprättande av en infrastruktur för rumslig information i Europeiska gemenskapen (Inspire) (EUT L 108, 25.4.2007, s. 1).

(18) För att föreskriva en lämplig bokföring av transaktioner i denna förordning, inbegripet utnyttjandet av flexibilitet och tillämpning av efterlevnadskontroller, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen när det gäller [...] teknisk anpassning av definitioner, inklusive minimivärden för definition av skogar, förteckningar över växthusgaser och kolpooler, [...] bokföring av transaktioner och översyn av metoder och informationskrav avseende naturliga störningar. [...] De nödvändiga bestämmelserna bör ingå i ett enda [...] instrument som samlar bokföringsreglerna i direktiv 2003/87/EG, förordning (EU) nr 525/2013, förordning [ESR] [...] och denna förordning. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med de principer som anges i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016. För att Europaparlamentet och rådet ska vara lika delaktiga i utformningen av delegerade akter får de i synnerhet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter har systematiskt rätt att delta i möten i kommissionens expertgrupper som handlar om utformningen av delegerade akter.

- (18a) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av [...] bestämmelserna om medlemsstaternas bokföring av brukad skogsmark [...], bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter att fastställa medlemsstaternas referensnivåer för skog för perioderna 2021–2025 respektive 2026–2030. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011¹⁰. [...]
- (19) Denna förordning bör ses över 2024 och 2029 [...] för att bedöma dess övergripande funktion. Vid översynen bör man bland annat beakta förändrade nationella omständigheter och [...] ta hänsyn till resultaten av den positiva dialogen 2018 och den övergripande inventeringen inom ramen för [...] Parisavtalet.
- (20) Eftersom målen för denna förordning, framför allt att fastställa medlemsstaternas åtaganden avseende LULUCF-sektorn i syfte att uppnå unionens mål för minskning av växthusgasutsläppen för perioden 2021–2030, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av deras omfattning och verkningar, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

Artikel 1

Syfte

I denna förordning fastställs åtaganden om markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (nedan kallad *LULUCF-sektorn*) för medlemsstaterna som bidrar till att unionen kan uppnå sitt mål för [...] minskning av växthusgasutsläppen under perioden 2021–2030, samt regler för bokföring av utsläpp och upptag inom LULUCF-sektorn och kontroll av medlemsstaternas fullgörande av dessa åtaganden.

Artikel 2

Tillämpningsområde

1. Denna förordning ska tillämpas på utsläpp och upptag av de växthusgaser som är förtecknade i avsnitt A i bilaga I [...] och som rapporterats i enlighet med artikel 7 i förordning (EU) nr 525/2013 inom någon av följande markbokföringskategorier på medlemsstaternas territorier under perioden 2021–2030:
 - a) *beskogad mark*: markanvändning som rapporterats som åkermark, betesmark, våtmark, bebyggd mark och övrig mark som ställts om till skogsmark.
 - b) *avskogad mark*: markanvändning som rapporterats som skogsmark som ställts om till åkermark, betesmark, våtmark, bebyggd mark och övrig mark.
 - c) *brukad åkermark*: markanvändning som rapporterats som åkermark som fortfarande är åkermark och betesmark, våtmark, bebyggd mark, övrig mark som ställts om till åkermark och åkermark som ställts om till våtmark, bebyggd mark och övrig mark.
 - d) *brukad betesmark*: markanvändning som rapporterats som betesmark som fortfarande är betesmark och åkermark, våtmark, bebyggd mark, övrig mark som ställts om till betesmark och betesmark som ställts om till våtmark, bebyggd mark och övrig mark.
 - e) *brukad skogsmark*: markanvändning som rapporterats som skogsmark som fortfarande är skogsmark.

2. En medlemsstat kan [...] i sitt åtagande i enlighet med artikel 4 i den här förordningen inbegripa utsläpp och upptag på sitt territorium av växthusgaser som är förtecknade i avsnitt A i bilaga I och som rapporterats i enlighet med artikel 7 i förordning (EU) nr 525/2013 inom markbokföringskategorin brukad våtmark, [...] (markanvändning som rapporterats som våtmark som fortfarande är våtmark och bebyggd mark, övrig mark som ställts om till våtmark och våtmark som ställts om till bebyggd mark och övrig mark). [...] Den här förordningen tillämpas även på utsläpp och upptag som inbegrips av en medlemsstat.

3. Om en medlemsstat har för avsikt att inbegripa brukad våtmark i enlighet med punkt 2 ska den underrätta kommissionen om detta senast den 31 december 2020 för perioden 2021–2025 och senast den 31 december 2025 för perioden 2026–2030.

Artikel 3

Definitioner

1. I denna förordning gäller följande definitioner:

[...]

- a) *sänka*: varje process, aktivitet eller mekanism som avlägsnar en växthusgas, en aerosol eller en föregångare till en växthusgas från atmosfären.
- b) *källa*: varje process, verksamhet eller mekanism som frigör en växthusgas, en aerosol eller en föregångare till en växthusgas till atmosfären.
- c) *kollager*: den mängd kol som lagras i en kolpool.
- d) *kolpool*: ett helt eller en del av ett biogeokemiskt område eller system inom en medlemsstats territorium, inom vilket kol, en föregångare till en växthusgas som innehåller kol eller en växthusgas som innehåller kol lagras.
- e) *avverkad skogsprodukt*: produkter från avverkade trädelar som avlägsnats från avverkningsplatsen.

- f) *skog*: ett markområde som definieras med hjälp av minimivärden avseende areal, krontäckning eller likvärdig slutenhet och potentiell trädhöjd i mogen ålder på den plats där träden växer i enlighet med vad som anges för varje medlemsstat i [...] bilaga II. Skog inbegriper områden med träd, inbegripet grupper av unga naturligt växande träd, planteringar som ännu inte har uppnått de minimivärden för krontäckning eller likvärdig slutenhet eller minimivärdena för trädhöjd [...] i enlighet med vad som anges i bilaga II, samt områden där det för tillfället till följd av mänskliga ingripanden, t.ex. avverkning, eller av naturliga orsaker inte finns några träd, men som normalt sett ingår i skogsområdet och väntas återgå till skog.
- fa) referensnivå för skog: en uppskattning av de genomsnittliga årliga nettoutsläppen eller nettoupptaget från brukad skogsmark på medlemsstatens territorium under perioderna 2021–2025 och 2026–2030 på grundval av de kriterier som fastställs i denna förordning. Referensnivån för skog uttrycks i ton koldioxidekvivalent per år.
- fb) halveringstid: det antal år det tar för den mängd kol som lagras i en kategori avverkade träprodukter att minska till halva sitt ursprungliga värde.
- [...]
- g) *naturliga störningar*: icke-antropogena händelser eller omständigheter som orsakar betydande utsläpp i skogar och som ligger utanför den berörda medlemsstatens kontroll, förutsatt att medlemsstaten, även efter det att händelserna inträffat eller omständigheterna uppstått, objektivt sett inte kan begränsa deras effekt på utsläppen i någon betydande omfattning.
- h) *omedelbar koloxidavgång*: en bokföringsmetod där det förutsätts att hela den mängd kol som är lagrad i avverkade träprodukter frisläpps till atmosfären vid tidpunkten för avverkning.

2. Kommissionen [...] har befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 14 för att ändra eller stryka definitionerna i punkt 1 eller lägga till nya definitioner däri för att anpassa punkt 1 till den vetenskapliga eller tekniska utvecklingen och för att säkerställa överensstämmelse mellan dessa definitioner och eventuella ändringar av relevanta definitioner i [...] IPCC-riktlinjerna för nationella inventeringar av växthusgaser (nedan kallade *IPCC-riktlinjerna*) som antagits av partskonferensen för UNFCCC eller partskonferensen i dess egenskap av möte mellan parterna i Parisavtalet.

Artikel 4

Åtaganden

För perioderna 2021–2025 och 2026–2030 ska medlemsstaterna, med beaktande av den flexibilitet som är möjlig enligt artiklarna 11 och 11a, säkerställa att utsläppen inte överskrider upptaget, beräknat som summan av de totala utsläppen och det totala upptaget inom deras territorium i de markbokföringskategorier som avses i artikel 2, bokförda i enlighet med denna förordning.

Artikel 5

Allmänna bokföringsregler

1. Varje medlemsstat ska upprätta och upprätthålla en bokföring som ger en korrekt bild av utsläpp och upptag från de markbokföringskategorier som avses i artikel 2. Medlemsstaterna ska säkerställa att deras räkenskaper och andra uppgifter som lämnas enligt denna förordning är korrekta, fullständiga, enhetliga, jämförbara och transparenta. Medlemsstaterna ska ange utsläpp med ett plustecken (+) och upptag med ett minustecken (-).
2. Medlemsstaterna ska förhindra att utsläpp eller upptag räknas flera gånger, särskilt genom att [...] säkerställa att utsläpp och upptag inte bokförs i mer än en markbokföringskategori.

3. Medlemsstaterna ska 20 år efter omställningstidpunkten överföra skogsmark, åkermark, betesmark, våtmark, bebyggd mark och övrig mark från kategorin för mark som ställts om till en annan typ av mark till kategorin för mark som fortfarande är samma typ av mark.
4. Medlemsstaterna ska i bokföringen för varje markbokföringskategori inkludera eventuella förändringar av kollagret i de kolpooler som anges i avsnitt B i bilaga I [...] Medlemsstaterna får välja att inte inkludera förändringar i bokföringen som rör kollager i kolpooler, om kolpoolen inte är en källa, med undantag för biomassa ovan jord och avverkade träprodukter på brukad skogsmark.
5. Medlemsstaterna ska ha ett fullständigt och korrekt register över alla uppgifter som de använder för att upprätta bokföringen.
6. Kommissionen [...] har befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 14 för att ändra bilaga I till följd av ändringar av IPCC-riktlinjerna som antagits av partskonferensen för UNFCCC eller partskonferensen i dess egenskap av möte mellan parterna i Parisavtalet.

Artikel 6

Bokföring av beskogad mark och avskogad mark

1. Medlemsstaterna ska bokföra utsläpp och upptag från beskogad mark och avskogad mark, samt de totala utsläppen och det totala upptaget för vart och ett av åren under perioderna 2021–2025 och 2026–2030.
2. Genom undantag från kravet på tillämpning av standardvärdet i artikel 5.3 får en medlemsstat 30 år efter omställningstidpunkten överföra åkermark, betesmark, våtmark, bebyggd mark och övrig mark från kategorin för sådan mark som ställts om till skogsmark till kategorin för skogsmark som fortfarande är skogsmark om så är [...] motiverat i enlighet med IPCC-riktlinjerna.

3. I beräkningarna av utsläpp och upptag från beskogad mark och avskogad mark ska varje medlemsstat fastställa skogsarealen med hjälp av de [...] parametrar [...] som anges i [...] bilaga II.

Artikel 7

Bokföring av brukad åkermark, brukad betesmark och brukad våtmark

1. Medlemsstaterna ska bokföra utsläpp och upptag från brukad åkermark, vilka ska beräknas som utsläpp och upptag under perioderna 2021–2025 och 2026–2030 minus det värde som erhålls genom att medlemsstatens genomsnittliga årliga utsläpp och upptag från brukad åkermark under basperioden 2005–2009 multipliceras med fem.
2. Medlemsstaterna ska bokföra utsläpp och upptag från brukad betesmark, vilka ska beräknas som utsläpp och upptag under perioderna 2021–2025 och 2026–2030 minus det värde som erhålls genom att medlemsstatens genomsnittliga årliga utsläpp och upptag från brukad betesmark under basperioden 2005–2009 multipliceras med fem.
3. [...]
4. De medlemsstater som [...] inbegriper brukad våtmark [...] i enlighet med artikel 2 ska bokföra utsläpp och upptag från brukad våtmark, vilka ska beräknas som utsläpp och upptag under perioderna 2021–2025 och/eller 2026–2030 minus det värde som erhålls genom att medlemsstatens genomsnittliga årliga utsläpp och upptag från brukad våtmark under basperioden 2005–2009 multipliceras med fem.

Artikel 8

Bokföring av brukad skogsmark

1. Medlemsstaterna ska bokföra utsläpp och upptag från brukad skogsmark, vilka ska beräknas som utsläpp och upptag under perioderna 2021–2025 och 2026–2030 minus det värde som erhålls genom att [...] den berörda medlemsstatens [...] referensnivå för skog multipliceras med fem.

2. Om resultatet av den beräkning som avses i punkt 1 är negativt i förhållande till en medlemsstats referensnivå för skog ska den berörda medlemsstaten i sina räkenskaper för brukad skogsmark inkludera ett totalt nettoupptag på högst 3,5 % av den medlemsstatens [...] utsläpp under basåret, eller den tidsperiod som anges i bilaga III, multiplicerat med fem. [...] Nettoupptag som härrör från kolpoolen för avverkade träprodukter från brukad skogsmark ska inte omfattas av denna begränsning.

[...]

3. Medlemsstaterna ska fastställa sin [...] referensnivå för skog på grundval av de kriterier som anges i avsnitt A i bilaga IV [...]. De ska till kommissionen överlämna en nationell bokförings[...]rapport för skogsbruket, inklusive [...] en föreslagen referensnivå för skog, senast [den 31 december 2018]¹¹ för perioden 2021–2025 och senast den 30 juni 2023 för perioden 2026–2030. Den nationella bokföringsrapporten [...] för skogsbruket ska innehålla alla de uppgifter som anges i avsnitt [...] B i bilaga IV [...].

4. Referensnivån för skog ska baseras på en oförändrad [...] hållbar skogsförvaltning i fråga om praxis och intensitet, såsom den dokumenterats mellan 2000 och 2009 [...] med avseende på dynamiska åldersrelaterade skogsegenskaper i nationella skogar [...]. Vid fastställandet av referensnivån för skog ska det antas att det råder ett konstant förhållande mellan användningen av skogsbiomassa som material och energi, såsom den dokumenterats under perioden 2000–2009.

[...] Medlemsstaterna ska visa att de metoder och data som används för att [...] fastställa den [...] föreslagna referensnivån för skog i den nationella bokföringsrapporten för skogsbruket stämmer överens med de som används i rapporteringen av brukad skogsmark. [...].

¹¹ Datumet bör fastställas på ett senare stadium med beaktande av den tidpunkt då utkastet till förordning antas.

5. Kommissionen ska [...] i samråd med experter [...] som utsetts av medlemsstaterna [...] genomföra en teknisk bedömning av de nationella bokföringsrapporter för skogsbruket som medlemsstaterna lämnat in i enlighet med punkt 3 i denna artikel [...] för att [...] bedöma i vilken utsträckning de föreslagna [...] referensnivåerna för skog har fastställts i enlighet med de principer och krav som fastställs i punkterna 3 och 4 i denna artikel samt i artikel 5.1. [...] Kommissionen ska offentliggöra en sammanfattning av det arbete som utförts, inklusive synpunkterna från de experter som medlemsstaterna utsett, samt slutsatserna därav.

För att underlätta den tekniska granskningen av de föreslagna [...] referensnivåerna för skog [...] får kommissionen [...] till medlemsstaterna utfärda tekniska rekommendationer som återspeglar slutsatserna av den [...] tekniska bedömningen [...]. Kommissionen ska offentliggöra de tekniska rekommendationerna [...].

5a. Om så är nödvändigt på grundval av de tekniska [...] bedömningarna och i tillämpliga fall de tekniska rekommendationerna ska medlemsstaterna meddela [...] kommissionen sina reviderade föreslagna referensnivåer för skog senast den 31 december 2019 för perioden 2021–2025 och senast den 30 juni 2024 för perioden 2026–2030. Kommissionen ska offentliggöra de föreslagna referensnivåer för skog som medlemsstaterna har meddelat.

6. På grundval av [...] de föreslagna referensnivåer för skog som medlemsstaterna har lämnat in ska kommissionen, mot bakgrund av den [...] tekniska bedömning som utförts i enlighet med punkt 5 och med beaktande av den reviderade föreslagna referensnivå för skog som lämnats in i enlighet med punkt 5a, anta [...] genomförandeakter om fastställande av de [...] referensnivåer för skog som medlemsstaterna ska tillämpa för perioderna 2021–2025 och 2026–2030. [...]

7. [...] Om en medlemsstat inte lämnar in sin [...] referensnivå för skog till kommissionen inom de datum som anges i punkt 3 och i tillämpliga fall punkt 5a ska [...] kommissionen anta genomförandeakter om fastställande av den [...] referensnivå för skog som ska tillämpas av denna medlemsstat för perioderna 2021–2025 och 2026–2030 på grundval av eventuella tekniska bedömningar som utförts i enlighet med punkt 5.
- 7a. De genomförandeakter som avses i punkterna 6 och 7 i denna artikel ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 14a [...] senast den 31 december 2020 för perioden 2021–2025 och senast den 30 juni 2025 för perioden 2026–2030.
- 7b. För att säkerställa överensstämmelse i enlighet med punkt 4 andra stycket i denna artikel ska medlemsstaterna vid behov till kommissionen överlämna tekniska korrigeringar som inte kräver ändringar av de genomförandeakter som antagits i enlighet med föregående punkter senast de datum som anges i artikel 12.1.

Artikel 9

Bokföring av avverkade träprodukter

1. I bokföring enligt artiklarna 6.1 och 8.1 för avverkade träprodukter ska medlemsstaterna, med hjälp av modellen för första ordningens nedbrytning och de metoder och standardhalveringstider som anges i bilaga V, bokföra utsläpp och upptag till följd av ändringar i reservoaren av avverkade träprodukter som ingår i följande kategorier:
- a) Papper.
 - b) Träskivor.
 - c) Sågade trävaror.

2. Medlemsstaterna får komplettera dessa kategorier med information om andra träbaserade materiella produkter, däribland bark, förutsatt att de tillgängliga uppgifterna är transparenta och kontrollerbara.

[...]

Artikel 10

Bokföring av naturliga störningar

1. [...] För perioderna 2021–2025 och 2026–2030 får medlemsstaterna från sin bokföring för beskogad mark och brukad skogsmark exkludera växthusgasutsläpp som är en följd av naturliga störningar och som överskrider de genomsnittliga utsläppen från naturliga störningar under perioden [...] 1997–2016, med undantag för statistiska extremvärden ("bakgrunds nivå") som beräknats i enlighet med denna artikel och bilaga VI.
2. Om en medlemsstat tillämpar punkt 1 ska den
 - a) till kommissionen överlämna information om bakgrunds nivån för varje markbokföringskategori som fastställs i punkt 1 och om data och metoder som använts i enlighet med bilaga VI, och
 - b) [...] från sin bokföring fram till 2030 exkludera allt senare upptag på mark som påverkats av naturliga störningar.
3. Kommissionen [...] har befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 14 för att ändra bilaga VI i syfte att revidera metoderna och informationskraven i denna bilaga [...] till följd av ändringar av IPCC-riktlinjerna som antagits av partskonferensen för UNFCCC eller partskonferensen i dess egenskap av möte mellan parterna i Parisavtalet.

Artikel 10a

Flexibilitet

1. En medlemsstat får använda
 - a) den allmänna flexibilitet som anges i artikel 11 och
 - b) den flexibilitet för brukad skogsmark som anges i artikel 11a för att fullgöra åtagandet i artikel 4.
2. Om en medlemsstat inte uppfyller de övervakningskrav som fastställs i artikel 7.1 da [...] i förordning (EU) nr 525/2013, ska den centrala förvaltaren som ska utses enligt artikel 20 i direktiv 2003/87/EG (nedan kallad den centrala förvaltaren) tillfälligt förbjuda medlemsstaten att överlåta eller överföra kvantiteten i enlighet med artikel 11.2 och 11.3 eller använda flexibiliteten i enlighet med artikel 11a¹².

Artikel 11

Allmän flexibilitet

1. Om de totala utsläppen överstiger upptaget i en medlemsstat och den medlemsstaten har valt att använda sin flexibilitet och begärt att de årliga utsläppstilldelningarna ska strykas enligt förordning [ESR], ska denna kvantitet beaktas i bedömningen av medlemsstatens uppfyllande av sitt åtagande enligt artikel 4 i den här förordningen.
2. Om det totala upptaget överstiger utsläppen i en medlemsstat och efter avdrag för eventuella kvantiteter som beaktas enligt artikel 7 i förordning [ESR], får medlemsstaten överlåta resterande kvantitet till en annan medlemsstat. Den överlåtna kvantiteten ska beaktas vid bedömningen av den mottagande medlemsstatens uppfyllande av sitt åtagande enligt artikel 4 i den här förordningen.
3. Om det totala upptaget överstiger utsläppen i en medlemsstat under perioden 2021–2025, och efter avdrag för eventuella kvantiteter som beaktas enligt artikel 7 i förordning [ESR] [...] eller överlåts till en annan medlemsstat i enlighet med punkt 2 i denna artikel, får den medlemsstaten överföra den resterande kvantiteten till perioden 2026–2030.

¹² Punkt flyttad från artikel 11.5.

4. För att undvika dubbelräkning ska det nettoupptag som beaktas enligt artikel 7 i förordning [ESR] [...] dras av från den kvantitet som medlemsstaten har tillgänglig att överlåta till en annan medlemsstat eller överföra i enlighet med punkterna 2 och 3 i denna artikel.
5. [...]

Artikel 11a

Flexibilitet för brukad skogsmark

1. Om, i en medlemsstat, de totala utsläppen överstiger upptaget i de markbokföringskategorier som avses i artikel 2, bokförda i enlighet med denna förordning, får den medlemsstaten använda flexibiliteten för brukad skogsmark för att uppfylla villkoren i artikel 4.
2. Om resultatet av den beräkning som avses i artikel 8.1 är positivt är den berörda medlemsstaten berättigad att kompensera dessa utsläpp, förutsatt att
 - a) medlemsstaten i sin långsiktiga strategi för låga utsläpp, som lagts fram i enlighet med [artikel 14] i förordning [EU xxxx¹³], har inkluderat pågående eller planerade konkreta åtgärder för att säkerställa att sänkor och reservoarer från skogar bevaras eller i förekommande fall förbättras senast 2050, och
 - b) de totala utsläppen inom unionen inte överstiger upptaget i de markbokföringskategorier som avses i artikel 2 under den period då medlemsstaten har för avsikt att använda kompensationen. När kommissionen bedömer huruvida de totala utsläppen inom unionen överstiger upptaget ska den säkerställa att dubbelräkning undviks.

¹³ För in hänvisning till Europaparlamentets och rådets förordning [om styrning av energiunionen och klimatåtgärder].

3. [...] För kompensationsbeloppet gäller följande:
- a) Den berörda medlemsstaten får endast kompensera för sänka som bokförts som utsläpp mot den egna referensnivån för skog, och
 - b) endast upp till det maximala kompensationsbelopp för den medlemsstaten som anges i bilaga VII för perioden 2021–2030. [...]
4. **Finland får kompensera utsläpp på upp till 10 miljoner ton koldioxidekvivalenter förutsatt att villkoren i punkt 2 a och b i denna artikel är uppfyllda.**

Artikel 12

Kontroll av efterlevnad

1. [...] Senast den 15 mars 2027 och senast den 15 mars 2032 ska medlemsstaterna överlämna en efterlevnadsrapport till kommissionen som innehåller följande:
- a) Den totala mängden [...] utsläpp och upptag [...] under perioden 2021–2025 [...] respektive 2026–2030 för varje markbokföringskategori som anges i artikel 2, med hjälp av de bokföringsregler som fastställs i denna förordning.
 - b) I tillämpliga fall, uppgifter om avsikten att använda flexibilitet och dithörande belopp.
2. Kommissionen ska göra en grundlig granskning av efterlevnadsrapporterna för att bedöma efterlevnaden av artikel 4.
- 2a. Kommissionen ska under 2027 rapportera för perioden 2021–2025, och under 2032 för perioden 2026–2030, om unionens totala utsläpp och upptag av växthusgaser för varje markbokföringskategori som avses i artikel 2, beräknat som det totala rapporterade utsläppet och upptaget för den perioden minus det värde som erhålls genom att unionens genomsnittliga årliga rapporterade utsläpp och upptag under perioden 2000–2009 multipliceras med fem.

3. Europeiska miljöbyrån ska i enlighet med sitt årliga arbetsprogram bistå kommissionen i genomförandet av ramen för övervakning och efterlevnad enligt denna artikel.

Artikel 13

Register

1. Kommissionen ska [...] anta delegerade akter i enlighet med artikel 14 i denna förordning för att komplettera denna förordning i syfte att registrera mängden utsläpp och upptag för varje markbokföringskategori i varje medlemsstat och säkerställa att utnyttjandet av den flexibilitet som är möjlig enligt artiklarna 11 och 11a i denna förordning bokförs korrekt genom det unionsregister som upprättats enligt artikel 10 i förordning (EU) nr 525/2013.
 - 1a. Den centrala förvaltaren ska göra en automatisk kontroll av varje transaktion enligt denna förordning och vid behov blockera transaktioner för att säkerställa att inga oegentligheter förekommer. [...]
2. [...] Den information som avses i punkterna 1 och 1a ska vara offentlig.

Artikel 14

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 3.2, 5.6, [...] 10.3 och 13.1 ska ges till kommissionen för en period på fem år från och med den ... [den dag då denna förordning träder i kraft]. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden på fem år. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga. [...]

3. Den delegering av befogenhet som avses i [...] artiklarna 3.2, 5.6, [...] 10.3 och 13.1 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt, ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt [...] artiklarna 3.2, 5.6, [...] 10.3 och 13.1 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 14a

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av kommittén för klimatförändringar, som inrättats genom förordning (EU) nr 525/2013. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

3. Om kommittén inte avger något yttrande, ska kommissionen inte anta utkastet till genomförandeakt och artikel 5.4 tredje stycket i förordning (EU) nr 182/2011 ska tillämpas.

Artikel 15

Översyn

1. Bestämmelserna i denna förordning ska ses över [...] med beaktande av bland annat förändrade nationella omständigheter, internationell utveckling och insatser som gjorts för att uppnå Parisavtalets långsiktiga mål.
2. Kommissionen ska rapportera till Europaparlamentet och rådet [...] inom sex månader efter varje övergripande inventering som överenskommits i enlighet med artikel 14 i Parisavtalet om tillämpningen av denna förordning, dess bidrag till unionens [...] övergripande mål för minskning av växthusgasutsläppen fram till 2030 och dess bidrag till målen i Parisavtalet, särskilt vad gäller behovet av ytterligare unionsstrategier och unionsåtgärder för de minskningar av växthusgasutsläppen som unionen och dess medlemsstater måste genomföra, och kan om lämpligt även lägga fram förslag.

Artikel 16

Ändringar av förordning (EU) nr 525/2013

Förordning (EU) nr 525/2013 [...] ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 7.1 ska ändras på följande sätt:

a) Följande led [...] ska införas:

"da [...] Från och med 2023 utsläpp och upptag som omfattas av artikel 2 i förordning [LULUCF] [...] i enlighet med de metoder som anges i bilaga IIIa till den här förordningen."

b) Följande stycke ska läggas till:

"En medlemsstat kan begära undantag från första stycket da för att tillämpa en annan metod än de som anges i bilaga IIIa om den nödvändiga metodförbättringen inte kunde uppnås i tid för att förbättringen skulle kunna beaktas i växthusgasinventeringarna för perioden 2021–2030, eller om kostnaden för metodförbättringen skulle vara oproportionerligt hög jämfört med nyttan av en sådan metod när det gäller att förbättra bokföringen av utsläpp och upptag på grund av att utsläppen och upptaget från de berörda kolpoolerna är så obetydliga. Medlemsstater som vill beviljas ett sådant undantag ska senast den 31 december 2020 lämna in en motiverad begäran till kommissionen som visar inom vilken tidsram metodförbättringen kan uppnås och/eller den alternativa metod som föreslås, samt en bedömning av den potentiella inverkan på en korrekt bokföring. Kommissionen får begära att ytterligare information lämnas in inom en rimlig angiven tidsfrist. Om kommissionen anser att begäran är motiverad ska den bevilja undantaget. Om begäran avslås ska kommissionen motivera sitt beslut."

2. I artikel 13.1 c ska följande led [...] läggas till:

"ix) [...] Från och med 2023 information om nationella strategier och åtgärder som genomförs för att uppfylla skyldigheter enligt förordning [LULUCF] och information om andra nationella strategier och åtgärder som planeras för att begränsa utsläppen av växthusgaser eller förbättra sänkor utanför deras åtaganden enligt den förordningen."

3. I artikel 14.1 ska följande led införas:

"bb) [...] Från och med 2023 prognoser över sammantagna växthusgasutsläpp och separata uppskattningar av utsläpp och upptag av växthusgaser som omfattas av förordning [LULUCF]."

4. Följande bilaga IIIa ska läggas till:

"Bilaga IIIa

Metoder för övervakning och rapportering som avses i artikel 7.1 da

Strategi 3: Geografiskt explicita data om ändrad markanvändning i enlighet med 2006 års IPCC-riktlinjer för nationella inventeringar av växthusgaser.

Tier 1-metod [...] i enlighet med 2006 års IPCC-riktlinjer för nationella inventeringar av växthusgaser.

För utsläpp och upptag för en kolpool som svarar för minst 25–30 % av utsläppen eller upptaget i en käll- eller sänkkategori som prioriteras i en medlemsstats nationella inventeringssystem därför att dess uppskattning har ett betydande inflytande på landets totala inventering av växthusgaser i termer av absoluta utsläpp och upptag, på utvecklingstendensen för utsläpp och upptag eller på osäkerheten när det gäller utsläpp och upptag i markanvändningskategorierna, åtminstone Tier 2-metod [...] i enlighet med 2006 års IPCC-riktlinjer för nationella inventeringar av växthusgaser.

Medlemsstaterna uppmuntras tillämpa Tier 3-metoden [...] i enlighet med 2006 års IPCC-riktlinjer för nationella inventeringar av växthusgaser. "

Artikel 16a

Ändring av beslut nr 529/2013/EU

I beslut nr 529/2013/EU ska artikel 3.2 första stycket och artikel 6.4 utgå.

Artikel 17

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

Bilaga I: Växthusgaser och kolpooler

Växthusgaser i enlighet med artikel 2:

- (a) koldioxid (CO₂),
- (b) metan (CH₄),
- (c) dikväveoxid (N₂O)

uttryckt i ton koldioxidekvivalent som fastställs i enlighet med förordning (EU) nr 525/2013.

Kolpooler i enlighet med artikel 5.4:

- (a) Biomassa ovan jord.
- (b) Biomassa under jord.
- (c) Skräp.
- (d) Död ved.
- (e) Organiskt kol i mark.
- (f) För beskogad mark och brukad skogsmark: avverkade träprodukter.

Bilaga II: Minimivärden för arealstorlek, krontäckning och trädhöjd [...]

Minimivärden för arealstorlek, krontäckning och trädhöjd			
Medlemsstat	Areal (hektar)	Krontäckning i %	Trädhöjd (m)
Belgien	0,5	20	5
Bulgarien	0,1	10	5
Kroatien	0,1	10	2
Tjeckien	0,05	30	2
Danmark	0,5	10	5
Tyskland	0,1	10	5
Estland	0,5	30	2
Irland	0,1	20	5
Grekland	0,3	25	2
Spanien	1,0	20	3
Frankrike	0,5	10	5
Italien	0,5	10	5
Cypern	<u>0,3</u>	<u>10</u>	<u>5</u>
Lettland	0,1	20	5
Litauen	0,1	30	5
Luxemburg	0,5	10	5
Ungern	0,5	30	5
Malta	<u>1,0</u>	<u>30</u>	<u>5</u>
Nederländerna	0,5	20	5
Österrike	0,05	30	2
Polen	0,1	10	2

Portugal	1,0	10	5
Rumänien	0,25	10	5
Slovenien	0,25	30	2
Slovakien	0,3	20	5
Finland	0,5	10	5
Sverige	0,5	10	5
Förenade kungariket	0,1	20	2

[...]

**Bilaga III: Basår för beräkning av
tak enligt artikel 8.2¹⁴**

Medlemsstat	Basår
Belgien	1990
Bulgarien	1988
Kroatien	1990
Tjeckien	1990
Danmark	1990
Tyskland	1990
Estland	1990
Irland	1990
Grekland	1990
Spanien	1990
Frankrike	1990
Italien	1990
Cypern	<u>1990</u>
Lettland	1990
Litauen	1990
Luxemburg	1990
Ungern	1985–1987
Malta	<u>1990</u>
Nederländerna	1990
Österrike	1990
Polen	1988

¹⁴ Strykning av bilaga III som bygger på det valda alternativet med ett tak baserat på skogsareal i enlighet med artikel 8.2.

Portugal	1990
Rumänien	1989
Slovenien	1986
Slovakien	1990
Finland	1990
Sverige	1990
Förenade kungariket	1990

[...]

Bilaga IV: Nationell bokföringsrapport för skogsbruket [...] som innehåller en medlemsstats uppdaterade referensnivå för skog

Kriterier och vägledning för att fastställa referensnivåer för skog

Medlemsstaternas referensnivåer för skog ska fastställas i enlighet med följande kriterier:

- (a) Referensnivåerna ska överensstämma med målet att uppnå en balans mellan antropogena utsläpp från källor och upptag av växthusgaser i sänkor under den andra hälften av detta sekel, däribland att öka det potentiella upptaget från åldrande skogsbestånd, som annars kan visa en gradvis minskande sänka.
- (b) Referensnivåerna ska säkerställa att enbart det faktum att kollager finns inte tas upp i bokföringen.
- (c) Referensnivåerna bör säkerställa en stabil och trovärdig bokföring så att utsläpp och upptag till följd av biomassaanvändning bokförs på rätt sätt.
- (d) Referensnivåerna ska innefatta kolpoolen för avverkade träprodukter och ge en jämförelse mellan antagen omedelbar koldioxidavgång och tillämpning av modellen för första ordningens nedbrytning och halveringstid.
- (e) Referensnivåerna bör [...] vara förenliga med målet om att bidra till bevarande av den biologiska mångfalden och till en hållbar användning av naturresurser, vilket fastställs i EU:s skogsstrategi, medlemsstaternas nationella skogsolitik och EU:s strategi för biologisk mångfald.
- (ea) Referensnivåerna bör i tillämpliga fall beakta ockupation av områden och krigstids- och efterkrigsomständigheter som har konsekvenser för skogsförvaltningen under referensperioden.

- (f) Referensnivåerna ska överensstämma med de nationella prognoser för antropogena utsläpp av växthusgaser från källor och upptag i sänkor som rapporteras i enlighet med förordning (EU) nr 525/2013.
- (g) Referensnivåerna ska överensstämma med inventeringen av växthusgaser och relevanta historiska data och baseras på transparent, fullständig, enhetlig, jämförbar och korrekt information. I synnerhet ska den modell som används för att konstruera referensnivån kunna återge historiska data från den nationella inventeringen av växthusgaser.

[...]

[...] B. Inslag i den nationella bokföringsrapporten [...] för skogsbruket

Den nationella bokförings[...]rapport för skogsbruket som överlämnas i enlighet med artikel 8 i denna förordning ska ha följande inslag:

- (a) En allmän beskrivning av konstruktionen av referensnivån och en beskrivning av hur kriterierna i denna förordning har beaktats.
- (b) Uppgift om vilka kolpooler och växthusgaser som har ingått i referensnivån, skäl för att en kolpool inte har inkluderats i konstruktionen av referensnivån och demonstration av överensstämmelsen mellan de pooler som ingår i referensnivån.
- (c) En beskrivning av strategier, metoder och modeller, inklusive kvantitativ information, som används i konstruktionen av referensnivån, i linje med den senast inlämnade nationella inventeringsrapporten och dokumenterad information om hållbar skogsbrukspraxis och intensitet och antagna nationella strategier.

[...]

- (d) Information om hur avverkningshastigheter förväntas utvecklas under olika politiska scenarier.

- (e) En beskrivning av hur var och en av följande aspekter behandlades i konstruktionen av referensnivån:
1. Areal under skogsförvaltning.
 2. Utsläpp och upptag från skogar och avverkade träprodukter som visas i inventeringar av växthusgaser och relevanta historiska data.
 3. Skogsegenskaper, bl.a. [...] dynamiska åldersrelaterade skogsegenskaper, steg, rotationslängd och annan information om skogsbruksverksamheten om inga åtgärder vidtas (*business as usual*).
 4. Historiska och framtida avverkningshastigheter fördelade över energianvändning och annan användning.

Bilaga V: Modell för första ordningens nedbrytning och standardhalveringstid för avverkade träprodukter

Metodfrågor

- Om det inte är möjligt att skilja mellan avverkade träprodukter från beskogad mark och brukad skogsmark, får medlemsstaten välja att bokföra avverkade träprodukter som om alla utsläpp och allt upptag inträffade på brukad skogsmark.
- Avverkade träprodukter i deponier för fast avfall och avverkade träprodukter som avverkades för energiändamål ska bokföras utifrån omedelbar koldioxidavgång.
- Importerade avverkade träprodukter, oavsett ursprung, bokförs inte av den importerande medlemsstaten ("produktionsmetod").
- För exporterade avverkade träprodukter anger landsspecifika data landsspecifik halveringstid och de avverkade träprodukternas användning i importlandet.
- Den landsspecifika halveringstiden för avverkade träprodukter som släpps ut på marknaden i unionen bör inte avvika från den som används av den importerande medlemsstaten.
- Medlemsstaterna får, endast i informationssyfte, i de data som lämnas in inkludera data om andelen trä som används för energiändamål som importerades från länder utanför unionen, och ursprungsländerna för sådant trä.

Medlemsstaterna får använda landsspecifika metoder och halveringstider i stället för de metoder och standardhalveringstider som anges i denna bilaga, under förutsättning att dessa metoder och tider bestäms på grundval av öppna och kontrollerbara uppgifter och att de metoder som används är minst lika detaljerade och exakta som de som anges i denna bilaga.

Modellen för första ordningens nedbrytning i enlighet med den senaste IPCC-vägledningen börjar med $i = 1900$ och fortsätter till nuvarande år.

[...]

Standardhalveringstid:

halveringstiden är det antal år det tar för mängden kol som lagras i en kategori avverkade träprodukter att minska till halva sitt ursprungliga värde. Standardhalveringstid (HL):

- (a) 2 år för papper
- (b) 25 år för träpaneler
- (c) 35 år för sågade trävaror

Medlemsstaterna får komplettera dessa kategorier med information om bark, förutsatt att de tillgängliga uppgifterna är tydliga och kontrollerbara. Medlemsstaterna får också använda sig av landspecifika delkategorier för alla dessa kategorier.

Bilaga VI: Beräkning av bakgrunds nivåer för naturliga störningar

1. För beräkning av bakgrunds nivå ska följande uppgifter lämnas:
 - (a) historiska utsläppsnivåer som orsakas av naturliga störningar,
 - (b) typ(er) av naturliga störningar i uppskattningen;
 - (c) samlade uppskattningar av årsutsläpp för dessa typer av naturlig störning för perioden 2001–2020, förtecknade per markbokföringskategori,
 - (d) demonstration av tidsseriernas konsekvens i alla relevanta parametrar, inklusive minimiareal, metoder för utsläppsuppskattning, inbegripande av reservoarer och gaser.

2. Bakgrundsnivån beräknas som genomsnittet av tidsserien 1997–2016 exklusive alla år då onormala nivåer av utsläpp registrerades, dvs. exklusive alla statistiska extremvärden. Statistiska extremvärden ska identifieras på följande sätt:

- (a) Beräkna det aritmetiska medelvärdet och standardavvikelsen för hela tidsserien 1997–2016.
- (b) Uteslut från tidsserien alla år då de årliga utsläppen ligger mer än två standardavvikelser från medelvärdet.
- (c) Beräkna på nytt det aritmetiska medelvärdet och standardavvikelsen för tidsserien 1997–2016 minus de år som utesluts i b.
- (d) Upprepa b och c tills inga extremvärden kan identifieras.

3. Efter beräkning av bakgrundsnivån i enlighet med punkt 2 i denna bilaga kan mängden utsläpp som ett visst år under perioderna 2021–2025 och 2026–2030 överstiger bakgrundsnivån plus en marginal uteslutas i enlighet med artikel 10. Marginalen ska motsvara en sannolikhetsnivå på 95 %.

4. Följande utsläpp kan inte uteslutas:

- (a) Utsläpp till följd av verksamheter avseende avverkning och förtida avverkning som skedde på markområdena efter det att de naturliga störningarna inträffat.
- (b) Utsläpp till följd av bränning som skedde på markområdena under det aktuella året under perioderna 2021–2025 och 2026–2030.
- (c) Utsläpp på mark som varit föremål för avskogning efter det att naturliga störningar inträffat.

5. Informationskrav i enlighet med artikel 10.2 innefattar följande:

- (a) Identifiering av alla markområden som påverkats av naturliga störningar under det aktuella året, bland annat deras geografiska belägenhet, perioden och typerna av naturliga störningar.
- (b) Bevis för att ingen avskogning har skett under den återstående delen av perioden 2021–2025 eller 2026–2030 på markområden som påverkades av naturliga störningar och beträffande vilka utsläpp uteslöts från bokföringen.

- (c) Beskrivning av kontrollerbara metoder och kriterier som kommer att användas för att identifiera avskogning på dessa markområden under de efterföljande åren under perioden 2021–2025 eller 2026–2030.
- (d) Om möjligt, beskrivning av åtgärder som medlemsstaten vidtog för att förhindra eller begränsa de naturliga störningarnas effekter.
- (e) Om möjligt, beskrivning av åtgärder som medlemsstaten vidtog för att återställa de markområden som påverkades av de naturliga störningarna.

Bilaga VII: Högsta kompensationsbelopp som är tillgängligt inom ramen för den flexibilitet för brukad skogsmark som avses i artikel 11a.3 a

Medlemsstat	Rapporterad genomsnittlig skogssänka 2000–2009 i miljoner ton koldioxidekvivalent per år	Kompensationsgräns uttryckt i miljoner ton koldioxidekvivalent för perioden 2021–2030
Österrike	-5,34	-17,1
Belgien	-3,61	-2,2
Bulgarien	-9,31	-5,6
Tjeckien	-5,14	-3,1
Cypern	-0,15	-0,03
Tyskland	-45,94	-27,6
Danmark	-0,56	-0,1
Estland	-3,07	-9,8
Grekland	-1,75	-1,0
Spanien	-26,51	-15,9
Finland	-36,79	-44,1
Frankrike	-51,23	-61,5
Kroatien	-8,04	-9,6
Ungern	-1,58	-0,9
Irland	-0,85	-0,2
Italien	-24,17	-14,5
Litauen	-5,71	-3,4
Luxemburg	-0,49	-0,3
Lettland	-8,01	-25,6
Malta	0,00	0,0
Nederländerna	-1,72	-0,3
Polen	-37,50	-22,5
Portugal	-5,13	-6,2
Rumänien	-22,34	-13,4
Sverige	-39,55	-47,5
Slovakien	-5,42	-6,5
Slovenien	-5,38	-17,2
Förenade kungariket	-16,37	-3,3