

Bruselj, 16. oktober 2017
(OR. en)

13249/17

**Medinstitucionalna zadeva:
2016/0230 (COD)**

**CLIMA 280
ENV 848
AGRI 553
FORETS 44
ONU 136
CODEC 1600**

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	12829/17
Št. dok. Kom.:	11494/16 - COM(2016) 479 Final
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030 ter spremembi Uredbe št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih (prva obravnava) – splošni pristop

V vednost vam pošiljamo besedilo, v zvezi s katerim je Svet (okolje) na seji 13. oktobra 2017 dosegel dogovor o splošnem pristopu za navedeni predlog.

Spremembe glede na prejšnjo različico besedila (dok. 12829/17), ki je bila pripravljena po razpravi v Svetu, so označene **krepko in podčrtano**. Prejšnje spremembe predloga Komisije so podčrtane. Črtano besedilo je označeno z [...].

Predlog

UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030 ter spremembi Uredbe (EU) št. 525/2013 [...] in Sklepa št. 529/2013/EU

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 192(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij²,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evropski svet je v sklepih z dne 23. in 24. oktobra 2014 o okviru podnebne in energetske politike do leta 2030 podprl zavezujoč cilj najmanj 40-odstotnega zmanjšanja domačih emisij toplogrednih plinov v celotnem gospodarstvu do leta 2030 v primerjavi z letom 1990, to pa je znova potrdil v sklepih z dne 17. in 18. marca 2016. [...]

¹ UL C [...], [...], str. [...].

² UL C [...], [...], str. [...].

- (2) V sklepih Evropskega sveta z dne 23. in 24. oktobra 2014 je navedeno, da bi bilo treba cilj doseči skupno na ravni Unije na čim bolj stroškovno učinkovit način, in sicer z zmanjšanjem emisij v okviru sistema Unije za trgovanje z emisijami (v nadaljnjem besedilu: EU ETS) iz Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta³ za 43 %, v sektorjih, ki v ETS niso vključeni, pa za 30 % do leta 2030 v primerjavi z letom 2005, pri čemer naj bi se prizadevanja porazdelila na podlagi BDP na prebivalca.
- (3) S to uredbo Unija tudi uresničuje del zavez iz Pariškega sporazuma⁴, sprejetega na podlagi Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja (v nadaljnjem besedilu: UNFCCC), ki je bil 5. oktobra 2016 ratificiran v imenu Unije v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2016/1841⁵. Zaveza Unije k zmanjšanju emisij v celotnem gospodarstvu je vključena v načrtovani, nacionalno določeni prispevek, ki so ga Unija in njene države članice 6. marca 2015 z namenom sklenitve Pariškega sporazuma sporočile sekretariatu UNFCCC. Pariški sporazum je začel veljati 4. novembra 2016. [...]
- (4) Pariški sporazum določa dolgoročen cilj v skladu s ciljem, da se dvig globalne temperature omeji precej pod 2 °C nad predindustrijsko ravniyo in da se nadaljujejo prizadevanja, da dvig temperature ne preseže 1,5 °C nad predindustrijsko ravniyo. Za doseg tega cilja morajo pogodbenice pripraviti, sporočiti in ohranjati zaporedne nacionalno določene prispevke. Pariški sporazum nadomešča pristop v okviru Kjotskega protokola iz leta 1997, ki se po letu 2020 ne bo več uporabljal. Pariški sporazum tudi poziva k ravnovesju med antropogenimi emisijami in njihovim odstranjevanjem v ponore v drugi polovici tega stoletja ter pogodbenice poziva k ukrepanju za ohranjanje in povečanje (kot je ustrezno) ponorov in zbiralnikov toplogrednih plinov, vključno z gozdovi.

³ Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

⁴ Pariški sporazum (UL L 282, 19.10.2016, str. 4).

⁵ Sklep Sveta (EU) 2016/1841 z dne 5. oktobra 2016 o sklenitvi Pariškega sporazuma, sprejetega na podlagi Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja, v imenu Evropske unije (UL L 282, 19.10.2016, str. 1).

- (5) Evropski svet je na zasedanju 23. in 24. oktobra 2014 potrdil [...] različne cilje kmetijskega sektorja in sektorja rabe zemljišč, katerih potencial za blažitev posledic podnebnih sprememb je nižji, pa tudi potrebo po zagotovitvi skladnosti s cilji EU na področju prehranske varnosti in podnebnih sprememb. Evropski svet je Komisijo pozval, naj preuči, kako bi lahko najbolje spodbudili vzdržno povečanje proizvodnje hrane, hkrati pa optimizirali prispevek tega sektorja k zmanjševanju in sekvestraciji toplogrednih plinov, tudi s pogozdovanjem, ter takoj ko bodo tehnični pogoji to omogočali, v vsakem primeru pa do leta 2020, oblikuje politiko, kako v okvir za zmanjševanje izpustov toplogrednih plinov za leto 2030 vključiti rabo zemljišč, spremembo rabe zemljišč in gozdarstvo (v nadaljnjem besedilu: LULUCF).
- (6) Sektor LULUCF lahko prispeva k blažitvi podnebnih sprememb na več načinov, zlasti z zmanjševanjem emisij ter vzdrževanjem in povečevanjem ponorov in zalog ogljika. Da bi bili ukrepi, katerih cilj je predvsem povečanje sekvestracije ogljika, učinkoviti, je bistvena dolgoročna stabilnost in prilagodljivost skladišč ogljika.
- (7) Kot prvi korak so bila v Sklepu št. 529/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁶ določena pravila za obračunavanje emisij in odvzemov [...] iz sektorja LULUCF, kar je prispevalo k razvoju politike v smeri vključitve sektorja LULUCF v zavezo Unije za zmanjšanje emisij. Ta uredba bi morala temeljiti na veljavnih pravilih za obračunavanje ter jih posodobiti in izboljšati za obdobje med letoma 2021 in 2030. V njej bi bilo treba določiti obveznosti držav članic pri izvajanju navedenih pravil za obračunavanje in obveznost, s katero bi zagotovili, da sektor LULUCF kot celota ne bo ustvarjal neto emisij ter bo dolgoročno pomagal doseči cilj povečanja ponorov. Uredba pa naj ne bi določala obveznosti obračunavanja ali poročanja za zasebne stranke.

⁶ Sklep št. 529/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o pravilih za obračunavanje emisij in odvzemov toplogrednih plinov, ki nastanejo pri dejavnostih v zvezi z rabo zemljišč, spremembo rabe zemljišč in gozdarstvom, ter informacijah o ukrepih v zvezi s temi dejavnostmi (UL L 165, 18.6.2013, str. 80).

- (8) Za natančno določitev obračunov emisij in odvzemov v skladu s smernicami Medvladnega odbora za podnebne spremembe (v nadaljnjem besedilu: IPCC) za nacionalne evidence toplogrednih plinov iz leta 2006 (v nadaljnjem besedilu: smernice IPCC) bi bilo treba uporabiti letno sporočene vrednosti na podlagi Uredbe (EU) št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta⁷ za kategorije rabe zemljišč in spremembo med kategorijami rabe zemljišč ter s tem poenostaviti pristopa na podlagi UNFCCC in Kjotskega protokola. Glede na smernice IPCC bi bilo treba zemljišče, spremenjeno v drugo kategorijo rabe zemljišč, obravnavati kot v prehodu v navedeno kategorijo za privzeto vrednost 20 let. Spremembe smernic IPCC, ki jih sprejme Konferenca pogodbenic UNFCCC ali Konferenca pogodbenic v vlogi skupščine pogodbenic Pariškega sporazuma, bi morale biti ustrezno upoštevane pri zahtevah glede poročanja iz te uredbe.
- (9) Emisije in odvzemi iz gozdnih zemljišč so odvisni od več naravnih okoliščin, [...] dinamičnih značilnosti gozdov, povezanih s starostjo, ter preteklih in sedanjih načinov gospodarjenja. Z uporabo izhodiščnega leta ne bi bilo mogoče upoštevati teh faktorjev in iz tega izvirajočih cikličnih vplivov na emisije in odvzeme ali njihove medletne variacije. Ustrezna pravila za obračunavanje bi morala namesto tega določiti uporabo referenčnih vrednosti, da se izključijo učinki naravnih značilnosti in značilnosti posameznih držav, kot npr. zasedba ozemlja, vojne in povojne razmere, ki vplivajo na gospodarjenje z gozdovi v referenčnem obdobju. [...] Pri referenčnih vrednostih za gospodarjenje z gozdovi bi bilo treba upoštevati vsa neravnovesja v starostni strukturi gozda, pri čemer naj ne bi po nepotrebnem omejevali intenzivnosti gospodarjenja z gozdovi v prihodnosti, cilj pa je ohranitev ali povečanje ponorov ogljika na dolgi rok.

[...]

⁷ Uredba (EU) št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami na nacionalni ravni in ravni Unije ter o razveljavitvi Sklepa št. 280/2004/ES (UL L 165, 18.6.2013, str. 13).

- (9a) Ker UNFCCC in Kjotski protokol ne določata mednarodnega pregleda, bi bilo treba vzpostaviti postopek pregleda, da se zagotovi transparentnost in izboljša kakovost obračunavanja v tej kategoriji.
- (10) Komisija bi se morala pri **ocenjevanju** [...] nacionalnih **poročil** o obračunavanju na področju gozdarstva, **vključno z referenčnimi vrednostmi za gospodarjenje z gozdovi iz teh poročil**, opreti na dobro prakso in izkušnje iz strokovnih pregledov v okviru UNFCCC, tudi kar zadeva sodelovanje nacionalnih strokovnjakov [...]. Komisija bi morala zagotoviti, da pri tehničnem ocenjevanju, ali so bile predlagane referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi določene v skladu z [...] merili in zahtevami iz te uredbe, sodelujejo strokovnjaki iz držav članic.
- (11) V mednarodno dogovorjenih smernicah IPCC je navedeno, da se lahko emisije iz izgorevanja biomase v energetske sektorju obračunajo kot nič, pod pogojem, da se te emisije obračunajo v sektorju LULUCF. V [...] Uniji se emisije iz izgorevanja biomase obračunajo kot nič na podlagi člena 38 Uredbe Komisije (EU) št. 601/2012⁸ in določb Uredbe (EU) št. 525/2013, kar pomeni, da bi bila skladnost s smernicami IPCC dosežena le, če bi bile te emisije natančno [...] navedene [...] tudi v tej uredbi.
- (12) Povečana trajnostna raba pridobljenih lesnih proizvodov lahko znatno omeji emisije in poveča odvzem toplogrednih plinov iz ozračja. S pravili za obračunavanje bi bilo treba zagotoviti, da države članice v obračunih natančno in transparentno odražijo spremembe pri zalogi pridobljenih lesnih proizvodov, ko te nastopijo, da se zagotovijo spodbude za okrepljeno uporabo pridobljenih lesnih proizvodov z dolgim življenjskim ciklom. Komisija bi morala zagotoviti smernice o metodoloških vprašanjih za obračunavanje pridobljenih lesnih proizvodov.

⁸ Uredba Komisije (EU) št. 601/2012 z dne 21. junija 2012 o spremljanju emisij toplogrednih plinov in poročanju o njih v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 181, 12.7.2012, str. 30).

- (13) Naravne motnje, kot so požari v naravi, napadi žuželk in bolezni, skrajni vremenski pojavi in geološke motnje, ki so izven nadzora države članice in ta nanje bistveno ne more vplivati, lahko povzročijo začasne emisije toplogrednih plinov v sektorju LULUCF ali reverzibilnost prejšnjih odvzemov. Ker je lahko ta reverzibilnost tudi posledica odločitev v zvezi z gospodarjenjem, kot so odločitve o sečnji ali zasajevanju dreves, bi morala ta uredba zagotoviti, da se bo reverzibilnost odvzemov, ki jo povzroči človek, vedno natančno upoštevala v obračunih za LULUCF. Poleg tega bi morala ta uredba državam članicam zagotoviti omejeno možnost, da iz svojih obračunov za LULUCF izključijo emisije zaradi motenj, ki so izven njihovega nadzora. Vendar način, na katerega države članice uporabljajo te določbe, ne bi smel povzročiti neupravičenega premajhnega obračunavanja.
- (14) Države članice bi morale imeti glede na nacionalne preference možnost izbire ustreznih nacionalnih politik za izpolnitev svojih zavez v sektorju LULUCF, vključno z možnostjo, da [...] emisije iz ene kategorije zemljišč uravnovesijo z odvzemi iz druge kategorije zemljišč. Moralo bi jim biti tudi dovoljeno, da v obdobju med letoma 2021 in 2030 seštevajo neto odvzeme. Trgovanje med državami članicami bi se moralo nadaljevati kot dodatna možnost ali pa bi morale države članice imeti možnost uporabe dodeljenih letnih emisij, določenih na podlagi Uredbe [ERS – uredba o porazdelitvi prizadevanj], da se zagotovi skladnost s to uredbo. [...]
- (14a) Če se z gozdnimi zemljišči gospodarji trajnostno, se običajno ustvarijo ponori, kar prispeva k blažitvi podnebnih sprememb. V referenčnem obdobju od leta 2000 do leta 2009 so povprečni sporočeni ponori iz gozdnih zemljišč, s katerimi se gospodarji, na leto akumulirali v povprečju 372 milijonov ton ekvivalenta CO₂ v celotni Uniji. Države članice bi morale zagotoviti ohranjanje in povečanje (kot je ustrezno) ponorov in zbiralnikov iz gozdov, da se uresniči namen Pariškega sporazuma in izpolnijo ambiciozni cilji Unije v zvezi z zmanjšanjem toplogrednih plinov do leta 2050.

- (14b) [...] Odvzemi iz gozdnih zemljišč, s katerimi se gospodari, se obračunavajo na podlagi [...] prihodnjih referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi. Predvideni prihodnji ponor je zasnovan na ekstrapolaciji praks gospodarjenja z gozdovi in intenzivnosti iz referenčnega obdobja. Zmanjšanje ponorov glede na referenčno vrednost se obračunava kot emisije. [...] Upoštevati bi bilo treba posebne nacionalne okoliščine in prakse, kot npr. intenzivnost sečnje, ki je nižja od običajne, ali staranje gozdov med referenčnim obdobjem.
- (14c) Države članice bi morale zato imeti na voljo nekoliko prilagodljivosti, da začasno povečajo intenzivnost sečnje v skladu s praksami trajnostnega gospodarjenja z gozdovi, ki so skladne s ciljem iz Pariškega sporazuma, pod pogojem da skupne emisije v Uniji ne presežejo odvzemov v celotnem sektorju LULUCF. V okviru te prilagodljivosti bi bilo treba vsem državam članicam dodeliti osnovni znesek, izračunan na podlagi kompenzacijskega faktorja, izraženega kot odstotek njihovega sporočenega ponora v letih od 2000 do 2009, da bi s tem kompenzirale obračunane emisije iz gozdnih zemljišč, s katerimi se gospodari. Zagotoviti bi bilo treba, da imajo države članice možnost kompenzacije samo dokler se v njihovih gozdovih ustvarjajo ponori.
- (14d) Bolj gozdnate in zlasti manjše gozdnate države članice so pri vzpostavljanju ravnovesja z emisijami v drugih obračunskih kategorijah bolj odvisne od gozdnih zemljišč, s katerimi se gospodari, zato bodo bolj prizadete in njihov potencial za povečanje gozdnatosti bo omejen. Odstotek bi bilo treba povečati na podlagi gozdnatosti in površine, tako da bi bil državam članicam z zelo majhno površino in zelo visoko gozdnatostjo v primerjavi s povprečjem Unije dodeljen najvišji odstotek njihovih ponorov za referenčno obdobje.

(14e) Svet je v svojih sklepih z dne 9. marca 2012 priznal posebnosti gozdnatih dežel. Te posebnosti zadevajo predvsem omejene možnosti za vzpostavljanje ravnovesja emisij z odvzemi. Finska se kot najbolj gozdnata država članica in država s posebnimi geografskimi pogoji sooča s posebnimi težavami v zvezi s tem. Zato bi bilo treba Finski odobriti omejeno dodatno kompenzacijo.

(15) Zaradi spremljanja napredka držav članic pri izpolnjevanju obveznosti iz te uredbe ter zaradi preglednosti, točnosti, doslednosti, popolnosti in primerljivosti podatkov o emisijah in odvzemih, bi morale države članice Komisiji sporočiti ustrezne podatke iz evidenc o toplogrednih plinih. Za zagotovitev učinkovitega, transparentnega in stroškovno učinkovitega sporočanja in preverjanja emisij in odvzemov toplogrednih plinov ter drugih informacij, ki so potrebne za oceno izpolnjevanja zavez držav članic, bi bilo treba [...] v Uredbo (EU) št. 525/2013 vključiti tudi zahteve glede poročanja, v preverjanjih skladnosti v okviru te uredbe pa bi se morala ta poročila upoštevati. [...]. Država članica, ki [...] namerava uporabiti prilagodljivost glede gozdnih zemljišč, s katerimi se gospodarji, bi morala v poročilo o skladnosti vključiti znesek kompenzacije [...], ki ga namerava uporabiti.

(15a) Uredbo (EU) št. 525/2013 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(15b) Sklep št. 529/2013/EU bi bilo treba še naprej uporabljati za obveznosti obračunavanja in poročanja za obračunsko obdobje od 1. januarja 2013 do 31. decembra 2020. Za obračunska obdobja od 1. januarja 2021 bi bilo treba uporabljati to uredbo.

(15c) Sklep št. 529/2013/EU bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (16) Evropska agencija za okolje bi morala v skladu z letnim delovnim programom Komisiji po potrebi pomagati pri sistemu letnega poročanja o emisijah in odvzemih toplogrednih plinov, oceni informacij o politikah in ukrepih ter nacionalnih projekcij, oceni načrtovanih dodatnih politik in ukrepov ter preverjanjih skladnosti, ki jih je Komisija izvedla na podlagi te uredbe.
- (17) Da se spodbudi zbiranje podatkov in izboljša metodologija, bi bilo treba evidentirati in sporočiti rabo zemljišč s pomočjo geografskega sledenja vsakemu zemljišču v skladu z nacionalnimi sistemi za zbiranje podatkov in sistemi za zbiranje podatkov [...] Unije. Za zbiranje podatkov naj se čim boljše izkoristijo že obstoječi programi in raziskave Unije in držav članic [...]. Upravljanje podatkov, vključno z deljenjem za poročanje, ponovno uporabo in razširjanje, bi moralo biti v skladu z Direktivo 2007/2/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁹[...].

⁹ Direktiva 2007/2/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. marca 2007 o vzpostavitvi infrastrukture za prostorske informacije v Evropski skupnosti (INSPIRE) (UL L 108, 25.4.2007, str. 1).

- (18) Za zagotavljanje ustreznega obračunavanja transakcij na podlagi te uredbe, vključno s prilagodljivostjo in sledenjem skladnosti, bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije, kar zadeva tehnično prilagajanje opredelitev, vključno z minimalnimi vrednostmi za opredelitev gozdov, sezname toplogrednih plinov in skladišč ogljika, [...] [...], obračunavanje transakcij in pregled zahtev glede metodologije in informacij v zvezi z naravnimi motnjami. [...] Potrebne določbe bi bilo treba med drugim združiti v enoten [...] instrument, ki združuje določbe glede obračunavanja v skladu z Direktivo 2003/87/ES, Uredbo (EU) št. 525/2013, Uredbo [ERS – uredba o porazdelitvi prizadevanj] [...] in to uredbo. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, vključno na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje. Za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet zlasti prejmeta vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njihovi strokovnjaki pa se sistematično lahko udeležujejo sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov.

- (18a) Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja [...] določb o obračunavanju za gozdna zemljišča, s katerimi se gospodarji, s strani držav članic [...] bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila za določitev referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi za države članice za obdobji od leta 2021 do leta 2026 in od leta 2026 do leta 2030. Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰. [...]
- (19) To uredbo bi bilo treba pregledati leta 2024 in 2029 [...], da se oceni njeno splošno delovanje. Pregled bi moral med drugim upoštevati spreminjajoče se nacionalne razmere in se [...] opirati na ugotovitve spodbujevalnega dialoga leta 2018 in pregledov globalnega stanja na podlagi Pariškega sporazuma.
- (20) Ker ciljev te uredbe, zlasti določitve zavez držav članic glede LULUCF, da se uresniči cilj Unije za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov za obdobje od leta 2021 do leta 2030, države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

¹⁰ Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13).

Člen 1

Predmet urejanja

Ta uredba določa zaveze držav članic glede rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva (v nadaljnjem besedilu: LULUCF), ki prispevajo k uresničevanju cilja [...] Unije za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov za obdobje od leta 2021 do leta 2030, ter pravila za obračunavanje emisij in odvzemov v zvezi z LULUCF in preverjanje izpolnjevanja teh zavez s strani držav članic.

Člen 2

Področje uporabe

1. Ta uredba se uporablja za emisije in odvzeme toplogrednih plinov, navedenih v oddelku A Priloge I, kot so sporočeni v skladu s členom 7 Uredbe (EU) št. 525/2013, ki nastanejo v kateri koli od naslednjih obračunskih kategorij zemljišč na ozemljih držav članic v obdobju od leta 2021 do leta 2030:
 - (a) pogozdena zemljišča: raba zemljišč, sporočena kot njivske površine, travinje, mokrišča, naselja in druga zemljišča, spremenjena v gozdna zemljišča;
 - (b) zemljišča, kjer je bil gozd izkrčen: raba zemljišč, sporočena kot gozdna zemljišča, spremenjena v njivske površine, travinje, mokrišča, naselja in druga zemljišča;
 - (c) njivske površine, s katerimi se gospodari: raba zemljišč, sporočena kot njivske površine, ki ostanejo njivske površine, ter travinje, mokrišča, naselja in druga zemljišča, spremenjena v njivske površine, in njivske površine, spremenjene v mokrišča, naselja in druga zemljišča;
 - (d) travinje, s katerim se gospodari: raba zemljišč, sporočena kot travinje, ki ostane travinje, ter njivske površine, mokrišča, naselja in druga zemljišča, spremenjena v travinje, in travinje, spremenjeno v mokrišča, naselja in druga zemljišča;
 - (e) gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari: raba zemljišč, sporočena kot gozdna zemljišča, ki ostanejo gozdna zemljišča.

2. Država članica [...] lahko v okviru zavez iz člena 4 te uredbe [...] vključi emisije in odvzeme toplogrednih plinov, navedenih v oddelku A Priloge I, kot so sporočeni v skladu s členom 7 Uredbe (EU) št. 525/2013, ki nastanejo na njenem ozemlju v obračunski kategoriji zemljišč „mokrišča s katerimi se gospodari“ [...] (raba zemljišč, sporočena kot mokrišča, ki ostanejo mokrišča, ter naselja in druga zemljišča, spremenjena v mokrišča, ter mokrišča, spremenjena v naselja in druga zemljišča). [...] Ta uredba se uporablja tudi za takšne emisije in odvzeme, ki jih vključi država članica.
3. Če namerava država članica v skladu z odstavkom 2 vključiti mokrišča, s katerimi se gospodari, o tem obvesti Komisijo, in sicer do 31. decembra 2020 za obdobje od leta 2021 do leta 2025 oziroma do 31. decembra 2025 za obdobje od leta 2026 do leta 2030.

Člen 3

Opredelevanje pojmov

1. V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

[...]

- (a) „ponor“ pomeni kateri koli proces, dejavnost ali mehanizem, s katerim se iz ozračja odvzamejo toplogredni plini, aerosoli ali predhodniki toplogrednih plinov;
- (b) „vir“ pomeni kateri koli proces, dejavnost ali mehanizem, pri katerem se v ozračje izpuščajo toplogredni plini, aerosoli ali predhodniki toplogrednih plinov;
- (c) „zaloge ogljika“ pomenijo maso ogljika, shranjenega v skladiščih ogljika;
- (d) „skladišče ogljika“ pomeni celoto ali del biogeokemične strukture ali sistema na ozemlju države članice, v katerem je shranjen ogljik, kateri koli predhodnik toplogrednega plina, ki vsebuje ogljik, ali kateri koli toplogredni plin, ki vsebuje ogljik;
- (e) „pridobljeni lesni proizvod“ pomeni kakršen koli proizvod iz lesa posekanih dreves, ki so bila odstranjena s sečišča;

- (f) „gozd“ pomeni območje, opredeljeno z minimalnimi vrednostmi za velikost območja, zastornost z drevjem ali enakovredno stopnjo založenosti in višino dreves, ki je na območju rasti lahko dosežena v času zrelosti, kot je za vsako državo članico določeno v [...] Prilogi II. Gozd vključuje območja z drevesi, vključno s skupinami mladih naravno rastočih dreves, ali nasade, ki še niso dosegli minimalnih vrednosti zastornosti z drevjem, enakovredne stopnje založenosti ali minimalne višine, kot je določeno v [...] Prilogi II, vključno s katerim koli območjem, ki je običajno del gozda, vendar na njem začasno ni dreves zaradi človeških posegov, kot je sečnja, ali naravnih vzrokov, vendar za katero se lahko pričakuje, da bo ponovno pogozdeno;
- (fa) „referenčna vrednost za gospodarjenje z gozdovi“ je ocena povprečnih letnih neto emisij ali odvzemov iz gozdnih zemljišč, s katerimi se gospodari, na ozemlju države članice v obdobjih od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030 na podlagi meril iz te uredbe; referenčna vrednost za gospodarjenje z gozdovi je izražena v tonah ekvivalenta CO₂ na leto;
- (fb) „razpolovna doba“ pomeni število let, potrebnih za zmanjšanje količine ogljika, shranjenega v kategoriji pridobljenih lesnih proizvodov, za polovico njegove prvotne vrednosti;
- [...]
- (g) „naravne motnje“ pomenijo kateri koli neantropogeni dogodek ali okoliščino, ki povzroči znatne emisije v gozdovih in na pojav katerih zadevna država članica ne more vplivati, če zadevna država članica tudi po njihovem pojavu objektivno ne more znatno omejiti vpliva takšnih dogodkov ali okoliščin na emisije;
- (h) „takojšnja oksidacija“ pomeni metodo obračunavanja, pri kateri se predvideva, da se celotna količina ogljika, shranjenega v pridobljenih lesnih proizvodih, izpusti v ozračje ob sečnji.

2. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 14, in sicer za spremembo ali črtanje opredelitev pojmov iz odstavka 1 oziroma dodajanje novih opredelitev pojmom, tako da se odstavek 1 prilagodi znanstvenemu razvoju ali tehničnemu napredku ter zagotovi skladnost med temi opredelitvami pojmov in morebitnimi spremembami ustreznih opredelitev pojmov v smernicah IPCC za nacionalne evidence toplogrednih plinov [...] (v nadaljnjem besedilu: smernice IPCC), ki jih sprejme Konferenca pogodbenic UNFCCC ali Konferenca pogodbenic v vlogi skupščine pogodbenic Pariškega sporazuma.

Člen 4

Zaveze

Za obdobje od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030 vsaka država članica ob upoštevanju prilagodljivosti iz členov 11 **in 11a** zagotovi, da emisije ne presegajo odvezem, kar se izračuna kot vsota skupnih emisij in odvezem na njenem ozemlju v vseh obračunskih kategorijah zemljišč iz člena 2, kakor se obračunajo v skladu s to uredbo.

Člen 5

Splošna pravila za obračunavanje

1. Vsaka država članica pripravi in vodi obračune, ki točno prikazujejo emisije in odvzeme iz obračunskih kategorij zemljišč iz člena 2. Države članice zagotovijo točnost, popolnost, doslednost, primerljivost in transparentnost svojih obračunov in drugih podatkov na podlagi te uredbe. Države članice emisije označijo s pozitivnim znakom (+), odvzeme pa z negativnim znakom (-).
2. Države članice preprečijo dvojno štetje emisij ali odvezem, zlasti z [...] zagotavljanjem, da se emisije in odvzemi ne obračunavajo v več kot eni obračunski kategoriji zemljišč.

3. Države članice gozdna zemljišča, njivske površine, travinje, mokrišča, naselja in druga zemljišča iz kategorije, v katero sodi takšno zemljišče, spremenjeno v drugo vrsto zemljišča, 20 let po datumu spremembe prenesejo v kategorijo takšnih zemljišč, ki ostanejo zemljišča iste vrste.
4. Države članice v obračune za vsako obračunsko kategorijo zemljišč vključijo vse spremembe zalog ogljika v skladiščih ogljika iz oddelka B Priloge I. Države članice se lahko odločijo, da v obračune ne vključijo sprememb zalog ogljika za skladišča ogljika, kadar skladišče ogljika ni vir, razen za nadzemno biomaso in pridobljene lesne proizvode na gozdnih zemljiščih, s katerimi se gospodari.
5. Države članice vodijo popolno in natančno evidenco vseh podatkov, ki so bili uporabljeni pri pripravi obračunov.
6. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 14 za spremembo Priloge I, da se odrazijo spremembe smernic IPCC, ki jih sprejme Konferenca pogodbenic UNFCCC ali Konferenca pogodbenic v vlogi skupščine pogodbenic Pariškega sporazuma.

Člen 6

Obračunavanje za pogozdena zemljišča in zemljišča, kjer je bil gozd izkrčen

1. Države članice obračunajo emisije in odvzeme iz pogozdenih zemljišč in zemljišč, kjer je bil gozd izkrčen, kot skupne emisije in odvzeme za vsako posamezno leto v obdobjih od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030.
2. Z odstopanjem od zahteve za uporabo privzete vrednosti, določene v členu 5(3), lahko država članica njivske površine, travinje, mokrišča, naselja in druga zemljišča iz kategorije za takšno zemljišče, ki se spremeni v gozdno zemljišče, 30 let po datumu spremembe prenese v kategorijo gozdnega zemljišča, ki ostane gozdno zemljišče, če je to upravičeno v skladu s smernicami IPCC.

3. V izračunih emisij in odvzemov na pogozdenih zemljiščih in zemljiščih, na katerih je bil gozd izkrčen, vsaka država članica določi gozdno območje tako, da uporabi [...] parametre [...] [...] iz Priloge II.

Člen 7

Obračunavanje za njivske površine, travinje in mokrišča, s katerimi se gospodari

1. Države članice obračunajo emisije in odvzeme iz njivskih površin, s katerimi se gospodari, ki se izračunajo kot emisije in odvzemi v obdobjih od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030, od katerih se odšteje petkratna vrednost povprečnih letnih emisij in odvzemov države članice iz njivskih površin, s katerimi se gospodari, v izhodiščnem obdobju od leta 2005 do leta 2009.
2. Države članice obračunajo emisije in odvzeme iz travinja, s katerim se gospodari, ki se izračunajo kot emisije in odvzemi v obdobjih od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030, od katerih se odšteje petkratna vrednost povprečnih letnih emisij in odvzemov države članice iz travinja, s katerim se gospodari, v izhodiščnem obdobju od leta 2005 do leta 2009.
3. [...]
4. Države članice, ki [...] v skladu s členom 2 vključijo [...] mokrišča, s katerimi se gospodari, obračunajo emisije in odvzeme iz mokrišč, s katerimi se gospodari, ki se izračunajo kot emisije in odvzemi v obdobjih od leta 2021 do leta 2025 in/ali od leta 2026 do leta 2030, od katerih se odšteje petkratna vrednost povprečnih letnih emisij in odvzemov države članice iz mokrišč, s katerimi se gospodari, v izhodiščnem obdobju od leta 2005 do leta 2009.

Člen 8

Obračunavanje za gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari

1. Države članice obračunajo emisije in odvzeme iz gozdnih zemljišč, s katerimi se gospodari, ki se izračunajo kot emisije in odvzemi v obdobjih od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030, od katerih se odšteje petkratna vrednost referenčne vrednosti zadevne države članice za gospodarjenje z gozdovi.

2. Če je rezultat izračuna iz odstavka 1 glede na referenčno vrednost države članice za gospodarjenje z gozdovi negativen, zadevna država članica v svoje obračune za gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari, vključi skupne neto odvzeme največ ekvivalenta 3,5 % emisij zadevne države članice v izhodiščnem letu ali obdobju, kot je določeno v Prilogi III, pomnoženo s pet. [...] **Ta omejitev ne velja za neto odvzeme iz skladišča ogljika v pridobljenih lesnih proizvodih z gozdnih zemljišč, s katerimi se gospodari.**

[...]

3. Države članice določijo svojo [...] referenčno vrednost za gospodarjenje z gozdovi na podlagi meril iz oddelka A Priloge IV. Komisiji predložijo nacionalno [...] poročilo o obračunavanju na področju gozdarstva, vključno [...] s predlagano referenčno vrednostjo za gospodarjenje z gozdovi, do [31. decembra 2018]¹¹ za obdobje od leta 2021 do leta 2025 in do 30. junija 2023 za obdobje od leta 2026 do leta 2030. Nacionalno poročilo [...] o obračunavanju na področju gozdarstva vsebuje vse elemente iz oddelka [...] B Priloge IV [...].
4. Referenčna vrednost za gospodarjenje z gozdovi [...] temelji na nadaljevanju [...] praks in intenzivnosti trajnostnega gospodarjenja z gozdovi, dokumentiranih v obdobju med letoma 1990 in 2009 [...], ob upoštevanju dinamičnih značilnosti gozdov, povezanih s starostjo, v nacionalnih gozdovih [...]. Za določitev referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi se predpostavlja stalno razmerje med trdno in energetska rabo gozdne biomase, dokumentirano v obdobju od leta 2000 do leta 2009.

Države članice izkažejo skladnost med metodami in podatki, ki se uporabijo za določitev predlagane referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi v nacionalnem [...] poročilu o obračunavanju na področju gozdarstva, in tistimi, ki se uporabljajo pri poročanju o gozdnih zemljiščih, s katerimi se gospodari. [...].

¹¹ Datum bi bilo treba določiti pozneje in pri tem upoštevati datum sprejetja osnutka uredbe.

5. Komisija [...] ob posvetovanju s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, izvede tehnično ocenjevanje nacionalnih poročil o obračunavanju na področju gozdarstva, ki jih predložijo države članice v skladu z odstavkom 3 tega člena, [...] ter tako oceni, v kolikšni meri so bile predlagane [...] referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi določene v skladu z načeli in zahtevami iz odstavkov 3 in 4 tega člena ter iz člena 5(1). [...] Komisija objavi povzetek opravljenega dela, vključno s stališči strokovnjakov, ki jih imenujejo države članice, in zadevne ugotovitve.

Komisija lahko [...] državam članicam izda tehnična priporočila v skladu z ugotovitvami na podlagi [...] tehničnega ocenjevanja, [...] da bi olajšala tehnični pregled predlaganih [...] referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi [...]. Komisija tehnična priporočila objavi [...].

5a. Države članice po potrebi na podlagi tehničnih [...] ocen in, če je to ustrezno, tehničnih priporočil Komisiji sporočijo [...] revidirane predlagane referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi, in sicer do 31. decembra 2019 za obdobje od leta 2021 do leta 2025 in do 30. junija 2024 za obdobje od leta 2026 do leta 2030. Komisija objavi predlagane referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi, ki jih sporočijo države članice.

6. Komisija na podlagi [...] predlaganih referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi, ki jih predložijo države članice, glede na [...] tehnično oceno, opravljeno na podlagi odstavka 5, in ob upoštevanju revidiranih predlaganih referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi, predloženih v skladu z odstavkom 5a, sprejme [...] izvedbene akte, s katerimi določi [...] referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi, ki jih morajo države članice upoštevati za obdobje od leta 2021 do leta 2025 in za obdobje od leta 2026 do leta 2030. [...]

7. [...] Če država članica Komisiji do datumov, določenih v odstavku 3 in, če je to ustrezno, odstavku 5a, ne predloži [...] referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi, Komisija [...] sprejme izvedbene akte, s katerimi določi [...] referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi, ki jih mora zadevna država članica upoštevati za obdobje od leta 2021 do leta 2025 in za obdobje od leta 2026 do leta 2030, glede na katero koli tehnično oceno, izvedeno v skladu z odstavkom 5.
- 7a. Izvedbeni akti iz odstavkov 6 in 7 tega člena se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 14a [...], in sicer do 31. decembra 2020 za obdobje od leta 2021 do leta 2025 in do 30. junija 2025 za obdobje od leta 2026 do leta 2030.
- 7b. Države članice za zagotovitev skladnosti iz drugega pododstavka odstavka 4 tega člena Komisiji po potrebi predložijo tehnične popravke, zaradi katerih ni treba spreminjati izvedbenih aktov, sprejetih na podlagi prejšnjih odstavkov, in sicer najpozneje do datumov iz člena 12(1).

Člen 9

Obračunavanje za pridobljene lesne proizvode

1. Države članice v obračunih v skladu s členom 6(1) in členom 8(1) v zvezi s pridobljenimi lesnimi proizvodi izkažejo emisije in odvzeme, ki so posledica sprememb zalog pridobljenih lesnih proizvodov iz naslednjih kategorij, in sicer z uporabo funkcije razkroja prvega reda, metodologij in privzete vrednosti razpolovnih dob iz Priloge V:
- (a) papirja;
 - (b) lesnih plošč;
 - (c) žaganega lesa.

2. Države članice lahko te kategorije dopolnijo z informacijami o drugih proizvodih iz lesnih materialov, vključno z lubjem, če so podatki, ki so na voljo, transparentni in preverljivi.

[...]

Člen 10

Obračunavanje za naravne motnje

1. [...] Za obdobji od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030 lahko države članice iz svojih obračunov za pogozdena zemljišča in gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari, izključijo emisije toplogrednih plinov, ki so posledica naravnih motenj in presegajo povprečne emisije, ki so jih povzročile naravne motnje v obdobju od [...] leta 1997 do leta 2016, brez skrajnih statističnih odstopanj („raven naravnega ozadja“), izračunanih v skladu s tem členom in Prilogo VI.
2. Če država članica uporabi odstavek 1:
 - a) Komisiji predloži informacije o ravni naravnega ozadja za vsako obračunsko kategorijo zemljišč, določeno v odstavku 1, in o podatkih in metodologijah, ki se uporabljajo v skladu s Prilogo VI, in
 - b) [...] do leta 2030 iz obračunavanja izključi vse nadaljnje odvzeme na zemljiščih, ki jih prizadenejo naravne motnje.
3. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 14 za spremembo Priloge VI, da se izvede pregled zahtev glede metodologije in informacij iz navedene priloge in [...] se odrazijo spremembe smernic IPCC, ki jih sprejme Konferenca pogodbenic UNFCCC ali Konferenca pogodbenic v vlogi skupščine pogodbenic Pariškega sporazuma.

Člen 10a

Prilagodljivosti

1. Država članica lahko uporabi:
 - (a) splošne prilagodljivosti iz člena 11 in
 - (b) prilagodljivost za gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari, ki jo določa člen 11a zaradi izpolnjevanja obveznosti iz člena 4.
2. Če država članica ne izpolnjuje zahtev glede spremljanja iz točke (da) člena 7(1)[...] Uredbe (EU) št. 525/2013, centralni administrator, določen v skladu s členom 20 Direktive 2003/87/ES (v nadaljnjem besedilu: centralni administrator), zadevni državi članici začasno prepove prenose ali hrambo, ki jih omogoča člen 11(2) in (3), ali uporabo prilagodljivosti, ki jo omogoča člen 11a¹².

Člen 11

Splošne prilagodljivosti

1. Če skupne emisije v državi članici presegajo odzeme in če se je zadevna država članica odločila uporabiti prilagodljivost in je zahtevala črtanje letnih emisij, dodeljenih na podlagi Uredbe [ERS – uredba o porazdelitvi prizadevanj], se ta količina upošteva pri tem, ali država članica izpolnjuje svoje zaveze v skladu s členom 4 te uredbe.
2. V obsegu, v katerem skupni odzemi v državi članici presegajo emisije, in po odštetju vseh količin, upoštevanih na podlagi člena 7 Uredbe [ERS – uredba o porazdelitvi prizadevanj], lahko navedena država članica preostalo količino prenese na drugo državo članico. Prenesena količina se upošteva pri oceni, ali država članica prejemnica izpolnjuje svoje zaveze na podlagi člena 4 te uredbe.
3. V obsegu, v katerem skupni odzemi v državi članici v obdobju od leta 2021 do leta 2025 presegajo emisije, in po odštetju vseh količin, upoštevanih na podlagi člena 7 Uredbe [ERS – uredba o porazdelitvi prizadevanj] [...] ali prenesenih na drugo državo članico na podlagi odstavka 2 tega člena, lahko navedena država članica preostalo količino hrani za obdobje od leta 2026 do leta 2030.

¹² Odstavek je prestavljen iz člena 11(5).

4. Da bi se izognili dvojnemu štetju, se količina neto odvzemov, upoštevana na podlagi člena 7 Uredbe [ERS – uredba o porazdelitvi prizadevanj] [...], odšteje od razpoložljive količine navedene države članice za prenos na drugo državo članico ali hrambo na podlagi odstavkov 2 in 3 tega člena.
5. [...]

Člen 11a

Prilagodljivost za gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari

1. Če skupne emisije v državi članici presegajo odvzeme v obračunskih kategorijah zemljišč iz člena 2, kakor se obračunajo v skladu s to uredbo, lahko zadevna država članica za izpolnitev določb člena 4 uporabi prilagodljivost za gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari.
2. Če je rezultat izračuna iz člena 8(1) pozitiven, ima država članica možnost za kompenzacijo teh emisij, če:
 - (a) je država članica v svojo dolgoročno strategijo za nižje emisije, predloženo v skladu s [členom 14] Uredbe [EU xxxx¹³], vključila obstoječe ali načrtovane konkretne ukrepe, s katerimi bodo najpozneje do leta 2050 zagotovile ohranitev ali povečanje (kot je ustrezno) ponorov in zbiralnikov iz gozdov, in
 - (b) v obdobju, v katerem namerava država članica uporabiti kompenzacijo, skupne emisije v Uniji ne presegajo odvzemov v obračunskih kategorijah zemljišč iz člena 2. Komisija pri ocenjevanju, ali skupne emisije v Uniji presegajo odvzeme, poskrbi za izogibanje dvojnemu štetju.

¹³ Vstaviti sklic na Uredbo Evropskega parlamenta in Sveta [o upravljanju energetske unije in podnebnih ukrepih].

3. [...] V zvezi z zneskom kompenzacije velja naslednje:
- (a) zadevna država članica ima možnost kompenzacije samo za ponore, obračunane kot emisije na podlagi njihove referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi; in
 - b) samo do najvišjega zneska kompenzacije za to državo članico, kot je določen v Prilogi VII za obdobje od 2021 do 2030. [...]
4. **Finska ima možnost za kompenzacijo do 10 milijonov ton emisij ekvivalenta CO₂, če so izpolnjeni pogoji iz odstavkov 2(a) in (b) tega člena.**

Člen 12

Preverjanje skladnosti

1. [...] Države članice do 15. marca 2027 oziroma 15. marca 2032 Komisiji predložijo poročilo o skladnosti, ki vsebuje naslednje:
- (a) bilanco skupnih emisij in odvzemov [...] za obdobje od leta 2021 do leta 2025 [...] oziroma od leta 2026 do leta 2030 za vsako obračunsko kategorijo zemljišč iz člena 2, pri čemer uporabijo pravila obračunavanja iz te uredbe; in
 - (b) po potrebi podrobnosti glede nameravane uporabe prilagodljivosti in zadevnih zneskov.
2. Komisija celovit pregleda poročila o skladnosti, da bi ocenila skladnost s členom 4.
- 2a. Komisija – v letu 2027 za obdobje od leta 2021 do leta 2025, v letu 2032 pa za obdobje od leta 2026 do leta 2030 – poroča o skupnih emisijah in odvzemih toplogrednih plinov Unije za vsako obračunsko kategorijo zemljišč iz člena 2, kar se izračuna kot vsota sporočenih emisij in odvzemov za obdobje, od katere se odšteje petkratna vrednost povprečnih letnih sporočenih emisij in odvzemov v Uniji v obdobju od leta 2000 do leta 2009.

3. Evropska agencija za okolje Komisiji v skladu s svojim letnim delovnim programom pomaga pri izvajanju okvira za spremljanje in skladnost na podlagi tega člena.

Člen 13

Register

1. Komisija [...] sprejme delegirane akte v skladu s členom 14 te uredbe za dopolnitev te uredbe, da bi evidentirala količino emisij in odvzemov za vsako obračunsko kategorijo zemljišč v vsaki državi članici in zagotovila točno obračunavanje pri izvajanju prilagodljivosti na podlagi člena 11 in 11a te uredbe, in sicer z registrom Unije, vzpostavljenim na podlagi člena 10 Uredbe (EU) št. 525/2013.
 - 1a. Centralni administrator samodejno preveri vsako transakcijo na podlagi te uredbe in po potrebi zaustavi transakcije, da prepreči nepravilnosti. [...]
2. [...] Informacije iz odstavkov 1 in 1a so dostopne za javnost.

Člen 14

Izvajanje pooblastila

1. Pooblastilo za sprejetje delegiranih aktov se prenese na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz členov 3(2), 5(6), [...] 10(3) in 13(1) se prenese na Komisijo za obdobje petih let od [datum začetka veljavnosti te uredbe]. Komisija pripravi poročilo o prenosu pooblastila najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja. Prenos pooblastila se samodejno podaljšuje za enako dolga obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet nasprotuje temu podaljšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja. [...]

3. Prenos pooblastil iz [...] členov 3(2), 5(6), [...] 10(3) in 13(1) lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.
5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
6. Delegirani akt, sprejet na podlagi [...] členov 3(2), 5(6), [...] 10(3) in 13(1) začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestita Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

Člen 14a

Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga Odbor za podnebne spremembe, ustanovljen z Uredbo (EU) št. 525/2013. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

3. Kadar odbor ne poda mnenja, Komisija osnutka izvedbenega akta ne sprejme in se uporabi tretji pododstavek člena 5(4) Uredbe (EU) št. 182/2011.

Člen 15

Pregled

1. Določbe te uredbe se pregledujejo, [...] med drugim glede na spreminjajoče se nacionalne okoliščine, razvoj dogodkov na mednarodni ravni in prizadevanja za doseg dolgoročnih ciljev Pariškega sporazuma.
2. Komisija [...] v šestih mesecih po vsakem svetovnem pregledu stanja, dogovorjenem v skladu s členom 14 Pariškega sporazuma, Evropskemu parlamentu in Svetu poroča o izvajanju te uredbe ter njenem prispevku k izpolnjevanju cilja zmanjšanja celotnih emisij toplogrednih plinov Unije [...] do leta 2030 in prispevku k ciljem Pariškega sporazuma, zlasti kar zadeva potrebo po dodatnih politikah in ukrepih Unije, v skladu s katerimi bodo Unija in njene države članice ustrezno zmanjšale emisije toplogrednih plinov, ter po potrebi poda predloge.

Člen 16

Spremembe Uredbe (EU) št. 525/2013

Uredba (EU) št. 525/2013 [...] se spremeni:

(1) člen 7(1) se spremeni:

(a) vstavi se naslednja točka [...]:

„(da) [...] od leta 2023 o svojih emisijah in odvzemih iz člena 2 Uredbe [LULUCEF] [...] v skladu z metodologijami iz Priloge IIIa k tej uredbi;

(b) doda se naslednji pododstavek:

„Država članica lahko zahteva odstopanje od točke (da) prvega pododstavka, da uporabi metodologijo, ki je različna od tistih iz Priloge IIIa, če zahtevanega izboljšanja metodologije ni bilo mogoče doseči pravočasno, da bi se upoštevalo v nacionalni evidenci toplogrednih plinov v obdobju od 2021 do 2030, ali bi bili stroški izboljšanja metodologije zaradi majhnega pomena emisij in odvzemov iz zadevnih skladišč ogljika nesorazmerno visoki v primerjavi s koristmi uporabe takšne metodologije za izboljšanje obračunavanja emisij in odvzemov. Države članice, ki želijo uporabiti odstopanje, Komisiji do 31. decembra 2020 predložijo utemeljeno zahtevo, v kateri navedejo rok, do katerega bi se lahko izvedlo izboljšanje metodologije, in/ali predlagano alternativno metodologijo ter oceno morebitnih učinkov na točnost obračunavanja. Komisija lahko zahteva, da država članica v razumnem roku, ki se določi, predloži dodatne informacije. Če Komisija meni, da je zahteva upravičena, odstopanje odobri. Če se zahteva zavrne, Komisija navede razloge za takšno odločitev.“;

(2) v členu 13(1)(c) se doda naslednja točka [...]:

„(ix) [...] od leta 2023, informacije o nacionalnih politikah in ukrepih, izvedenih za izpolnitev svojih obveznosti iz Uredbe [LULUCF] informacije o načrtovanih dodatnih nacionalnih politikah in ukrepih, s katerimi bi omejevanje emisij toplogrednih plinov ali povečanje ponorov preseglo zaveze iz navedene uredbe;“;

(3) v členu 14(1) se vstavi naslednja točka:

„(bb) [...] od leta 2023 projekcije skupnih emisij toplogrednih plinov in ločene ocene za projekcije emisij in odvzemov toplogrednih plinov, ki jih zajema Uredba [LULUCF];“;

(4) vstavi se naslednja Priloga IIIa:

„Priloga IIIa

Metodologije za spremljanje in poročanje iz točke (da) člena 7(1)

Pristop 3: Geolokalizirani podatki o spremembi rabe zemljišč v skladu s smernicami IPCC iz leta 2006 za nacionalne evidence toplogrednih plinov.

Metodologija prvega reda [...] v skladu s smernicami IPCC iz leta 2006 za nacionalne evidence toplogrednih plinov.

Za emisije in odvzeme za skladiščenje ogljika, ki predstavlja vsaj 25–30 % emisij ali odvzemov v kategoriji vira ali ponora, ki ima v nacionalnem sistemu evidenc države članice prednost, saj ima njena ocena pomemben vpliv na skupne evidence toplogrednih plinov države v smislu absolutne ravni emisij in odvzemov, na trend emisij in odvzemov ali na negotovost glede emisij in odvzemov v kategorijah rabe zemljišč, vsaj metodologija drugega reda [...] v skladu s smernicami IPCC za nacionalne evidence toplogrednih plinov iz leta 2006.

Države članice se spodbujajo k uporabi metodologije tretjega reda [...] v skladu s smernicami IPCC iz leta 2006 za nacionalne evidence toplogrednih plinov. “

Člen 16a

Sprememba Sklepa (EU) št. 529/2013

V Sklepu 529/2013/EU se črtata prvi pododstavek člena 3(2) in člen 6(4).

Člen 17

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament

Predsednik

Za Svet

Predsednik

Priloga I: Toplogredni plini in skladišča ogljika

A. Toplogredni plini na podlagi člena 2:

- (a) ogljikov dioksid (CO₂);
- (b) metan (CH₄);
- (c) dušikov oksid (N₂O)

izraženi v tonah ekvivalenta CO₂, kot se določi na podlagi Uredbe (EU) št. 525/2013.

B. Skladišča ogljika na podlagi člena 5(4):

- (a) nadzemna biomasa;
- (b) podzemna biomasa;
- (c) stelja;
- (d) odmrli les;
- (e) organski ogljik v tleh;
- (f) za pogozena zemljišča in gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari: pridobljeni lesni proizvodi.

Priloga II: Minimalne vrednosti za velikost območja, zastornost z drevjem in višino dreves [...]

Minimalne vrednosti za velikost območja, zastornost z drevjem in višino dreves			
Država članica	Območje (ha)	Zastornost z drevjem (%)	Višina dreves (m)
Belgija	0,5	20	5
Bolgarija	0,1	10	5
Hrvaška	0,1	10	2
Češka	0,05	30	2
Danska	0,5	10	5
Nemčija	0,1	10	5
Estonija	0,5	30	2
Irska	0,1	20	5
Grčija	0,3	25	2
Španija	1,0	20	3
Francija	0,5	10	5
Italija	0,5	10	5
Ciper	<u>0,3</u>	<u>10</u>	<u>5</u>
Latvija	0,1	20	5
Litva	0,1	30	5
Luksemburg	0,5	10	5
Madžarska	0,5	30	5
Malta	<u>1,0</u>	<u>30</u>	<u>5</u>
Nizozemska	0,5	20	5
Avstrija	0,05	30	2
Poljska	0,1	10	2

Portugalska	1,0	10	5
Romunija	0,25	10	5
Slovenija	0,25	30	2
Slovaška	0,3	20	5
Finska	0,5	10	5
Švedska	0,5	10	5
Združeno kraljestvo	0,1	20	2

[...]

**Priloga III: Izhodiščna leta za izračun
zgornje meje na podlagi člena 8(2)¹⁴**

Država članica	Izhodiščno leto
Belgija	1990
Bolgarija	1988
Hrvaška	1990
Češka	1990
Danska	1990
Nemčija	1990
Estonija	1990
Irska	1990
Grčija	1990
Španija	1990
Francija	1990
Italija	1990
Ciper	<u>1990</u>
Latvija	1990
Litva	1990
Luksemburg	1990
Madžarska	1985–87
Malta	<u>1990</u>
Nizozemska	1990
Avstrija	1990
Poljska	1988

¹⁴ Črtanje Priloge III je utemeljeno na izbiri alternativne zgornje meje na podlagi gozdne površine, kot je določeno v členu 8(2).

Portugalska	1990
Romunija	1989
Slovenija	1986
Slovaška	1990
Finska	1990
Švedska	1990
Združeno kraljestvo	1990

[...]

Priloga IV: Nacionalno poročilo [...] o obračunavanju na področju gozdarstva s posodobljenimi referenčnimi vrednostmi države članice za gospodarjenje z gozdovi

A. Merila in smernice za določitev referenčnih vrednosti za gospodarjenje z gozdovi

Država članica referenčne vrednosti za gospodarjenje z gozdovi določi v skladu z naslednjimi merili:

- (a) referenčne vrednosti so skladne s ciljem doseganja ravnovesja med antropogenimi emisijami iz virov in odvzemi iz ponorov toplogrednih plinov v drugi polovici tega stoletja, vključno z izboljšanjem potencialnih odvzemov na starejših gozdnih površinah, na katerih bi se ponori sicer postopoma zmanjševali;
- (b) referenčne vrednosti zagotovijo, da se sama prisotnost zalog ogljika pri obračunavanju ne upošteva;
- (c) referenčne vrednosti zagotovijo zanesljivo in verodostojno obračunavanje, da se zagotovi, da se emisije in odvzemi zaradi rabe biomase ustrezno obračunajo;
- (d) referenčne vrednosti vključujejo skladišče ogljika v pridobljenih lesnih proizvodih, kar omogoča primerjavo med predpostavko takojšnje oksidacije in uporabo funkcije razkroja prvega reda in vrednosti razpolovnih dob;
- (e) referenčne vrednosti [...] so skladne s ciljem prispevanja k ohranjanju biotske raznovrstnosti in trajnostne rabe naravnih virov, kot so določeni v strategiji EU za gozdove, nacionalnih gozdarskih politikah držav članic in strategiji EU za biotsko raznovrstnost;
- (ea) referenčne vrednosti po potrebi upoštevajo zasedbo ozemlja, vojne in povojne razmere, ki vplivajo na gospodarjenje z gozdovi v referenčnem obdobju;

- (f) referenčne vrednosti so skladne z nacionalno projekcijo antropogenih emisij toplogrednih plinov iz virov in po ponorih odvzetih toplogrednih plinov, sporočenih v skladu z Uredbo (EU) št. 525/2013;
- (g) referenčne vrednosti so skladne z evidenco toplogrednih plinov in ustreznimi preteklimi podatki ter temeljijo na transparentnih, popolnih, usklajenih, primerljivih in točnih informacijah. Zlasti je model, uporabljen za oblikovanje referenčnih vrednosti, sposoben reprodukcije preteklih podatkov iz nacionalnih evidenc toplogrednih plinov.

[...]

[...] B. Elementi nacionalnih [...] poročil o obračunavanju na področju gozdarstva

Nacionalna [...] poročila o obračunavanju na področju gozdarstva, predložena na podlagi člena 8 te uredbe, vsebujejo naslednje elemente:

- (a) splošni opis oblikovanja referenčne vrednosti in opis, kako so se upoštevala merila iz te uredbe;
- (b) identifikacijo skladišč ogljika in toplogrednih plinov, vključenih v referenčno vrednost, razloge za izključitev skladišča ogljika iz oblikovanja referenčne vrednosti in ponazoritev skladnosti med skladišči, vključenimi v referenčno vrednost;
- (c) opis pristopov, metod in modelov, vključno s kvantitativnimi informacijami, ki so bili uporabljeni pri oblikovanju referenčne vrednosti, v skladu z zadnjim predloženim poročilom o nacionalnih evidencah in dokumentacijskimi informacijami o trajnostnih praksah in intenzivnosti gospodarjenja z gozdovi ter sprejetimi nacionalnimi politikami;

[...]

- (d) informacije o tem, kakšen naj bi bil v različnih načrtih politik razvoj stopenj sečnje;

- (e) opis, kako so se pri oblikovanju referenčne vrednosti upoštevali naslednji elementi:
- (1) območje gospodarjenja z gozdovi;
 - (2) emisije in odvzemi iz gozdov in pridobljenih lesnih proizvodov, kakor so prikazani v evidencah toplogrednih plinov in ustreznih preteklih podatkih;
 - (3) značilnosti gozdov, [...] vključno z dinamičnimi značilnostmi gozdov, povezanimi s starostjo, povečanji in pogostostjo rotacije ter drugimi informacijami o ustaljenih dejavnostih gospodarjenja z gozdovi;
 - (4) pretekle in prihodnje stopnje sečnje, porazdeljene na energetske in neenergetske uporabe.

Priloga V: Funkcija razkroja prvega reda in privzete vrednosti razpolovnih dob za pridobljene lesne proizvode

Metodološka vprašanja

- Če ni mogoče razlikovati med pridobljenimi lesnimi proizvodi na pogozdenih zemljiščih in gozdnih zemljiščih, s katerimi se gospodarji, lahko država članica za obračunavanje pridobljenih lesnih proizvodov predpostavlja, da so vsi emisije in odvzemi nastali na gozdnih zemljiščih, s katerimi se gospodarji.
- Pridobljeni lesni proizvodi na deponijah trdnih odpadkov in lesni proizvodi, pridobljeni za namene pridobivanja energije, se obračunajo na podlagi takojšnje oksidacije.
- Uvoženih pridobljenih lesnih proizvodov, ne glede na izvor, država članica uvoznica ne obračuna („pristop na podlagi proizvodnje“).
- Za izvožene pridobljene lesne proizvode se podatki, specifični za posamezno državo, nanašajo na vrednosti razpolovnih dob, specifične za posamezno državo, in rabo pridobljenih lesnih proizvodov v državi uvoznici.
- Vrednosti razpolovnih dob za pridobljene lesne proizvode, specifične za posamezno državo, ki se dajejo na trg v Uniji, se ne razlikujejo od tistih, ki jih uporablja država članica uvoznica.
- Države članice lahko zgolj v informativne namene predložijo podatke o deležu lesa, uporabljenega za namene pridobivanja energije, ki je bil uvožen v Unijo, ter državah porekla takega lesa.

Države članice lahko namesto metodologij in privzetih vrednosti razpolovnih dob iz te priloge uporabijo metodologije in vrednosti razpolovnih dob, specifične za posamezno državo, če so te metodologije in vrednosti določene na podlagi transparentnih in preverljivih podatkov in če so uporabljene metode vsaj tako podrobne in točne kot tiste iz te priloge.

Funkcija razkroja prvega reda, kot je opisana v najnovejših smernicah IPCC, ki se začne pri $i = 1900$ in nadaljuje do tekočega leta.

[...]

Privzete vrednosti razpolovnih dob:

Razpolovna doba pomeni število let, potrebnih za zmanjšanje količine ogljika, shranjenega v kategoriji pridobljenih lesnih proizvodov, za polovico njegove prvotne vrednosti. Privzete vrednosti razpolovnih dob (HL):

- (a) 2 leti za papir;
- (b) 25 let za lesne plošče;
- (c) 35 let za žagani les.

Države članice lahko te kategorije dopolnijo z informacijami o lubju, če so podatki, ki so na voljo, transparentni in preverljivi. Prav tako lahko za katero koli od navedenih kategorij uporabijo podkategorije, specifične za posamezno državo.

Priloga VI: Izračun ravni naravnega ozadja naravnih motenj

1. Za izračun ravni naravnega ozadja se navedejo naslednje informacije:
 - (a) ravni preteklih emisij, ki so jih povzročile naravne motnje;
 - (b) vrste naravnih motenj, ki so vključene v oceno;
 - (c) ocene skupnih letnih emisij za navedene vrste naravnih motenj za obdobje 2001–2020, ki so razvrščene po obračunskih kategorijah zemljišč;
 - (d) potrditev enovitosti časovne vrste za vse zadevne parametre, vključno z minimalno površino, metodologijami za ocenjevanje emisij ter vključenostjo skladišč in plinov.

2. Raven naravnega ozadja se izračuna kot povprečje časovne vrste za obdobje 1997–2016, pri čemer se izključijo vsa leta, v katerih so bile zabeležene neobičajne ravni emisij, torej se izključijo skrajna statistična odstopanja. Opredelitev skrajnih statističnih odstopanj se izvede na naslednji način:

- (a) izračunata se aritmetična povprečna vrednost in standardni odklon celotne časovne vrste za obdobje 1997–2016;
- (b) iz časovne vrste se izključijo vsa leta, v katerih se letne emisije od povprečja razlikujejo za več kot dvakratnik standardnega odklona;
- (c) znova se izračunata aritmetična povprečna vrednost in standardni odklon časovne vrste za obdobje 1997–2016, pri čemer se odštejejo leta, izključena na podlagi točke (b);
- (d) koraka (b) in (c) se ponavljata, dokler skrajnih odstopanj ni več.

3. Če po izračunu ravni naravnega ozadja v skladu s točko 2 te priloge emisije v določenem letu v obdobju od leta 2021 do leta 2025 in od leta 2026 do leta 2030 presežejo raven naravnega ozadja skupaj s pribitkom, se količina emisij, ki presežejo raven naravnega ozadja, lahko izključi v skladu s členom 10. Pribitek je enak 95-odstotni stopnji verjetnosti.

4. Naslednjih emisij ni mogoče izključiti:

- (a) emisij, ki so posledica dejavnosti pridobivanja in nujne sečnje, ki so potekale na takih zemljiščih po pojavu naravnih motenj;
- (b) emisij, ki so posledica predpisanega zažiganja, ki je potekalo na takih zemljiščih v zadevnem letu v obdobju od leta 2021 do leta 2025 ali od leta 2026 do leta 2030;
- (c) emisij na zemljiščih, na katerih je potekalo krčenje gozdov po pojavu naravnih motenj.

5. Zahteve po informacijah iz člena 10(2) vključujejo naslednje:

- (a) identifikacijo vseh zemljišč, ki so jih v zadevnem letu prizadele naravne motnje, vključno z njihovo geografsko lokacijo, obdobjem in vrstami naravnih motenj;
- (b) dokaze, da na zemljiščih, ki so jih prizadele naravne motnje in v zvezi s katerimi so bile emisije izključene iz obračuna, v preostalem obdobju od leta 2021 do leta 2025 ali od leta 2026 do leta 2030 ni potekalo krčenje gozda;

- (c) opis preverljivih metod in meril, uporabljenih za ugotavljanje krčenja gozda na teh zemljiščih v letih po obdobju od leta 2021 do leta 2025 ali od leta 2026 do leta 2030;
- (d) če je izvedljivo, opis ukrepov, ki jih je država članica sprejela, da bi preprečila ali omejila vpliv teh naravnih motenj;
- (e) če je izvedljivo, opis ukrepov, ki jih je država članica sprejela za sanacijo zemljišč, ki so jih te naravne motnje prizadele.

Priloga VII: Najvišji znesek kompenzacije, ki je na voljo v okviru prilagodljivosti za gozdna zemljišča, s katerimi se gospodari, navedene v členu 11a(3)(a)

Država članica	Podatki o povprečnih sporočenih gozdnih ponorih v obdobju 2000–2009 v milijonih ton ekvivalenta CO ₂ na leto	Omejitev kompenzacije, izražena v milijonih ton ekvivalenta CO ₂ za obdobje 2021–2030
Avstrija	– 5,34	– 17,1
Belgija	– 3,61	– 2,2
Bolgarija	– 9,31	– 5,6
Češka	– 5,14	– 3,1
Ciper	– 0,15	– 0,03
Nemčija	– 45,94	– 27,6
Danska	– 0,56	– 0,1
Estonija	– 3,07	– 9,8
Grčija	– 1,75	– 1,0
Španija	– 26,51	– 15,9
Finska	– 36,79	– 44,1
Francija	– 51,23	– 61,5
Hrvaška	– 8,04	– 9,6
Madžarska	– 1,58	– 0,9
Irska	– 0,85	– 0,2
Italija	– 24,17	– 14,5
Litva	– 5,71	– 3,4
Luksemburg	– 0,49	– 0,3
Latvija	– 8,01	– 25,6
Malta	0,00	0,0
Nizozemska	– 1,72	– 0,3
Poljska	– 37,50	– 22,5
Portugalska	– 5,13	– 6,2
Romunija	– 22,34	– 13,4
Švedska	– 39,55	– 47,5
Slovaška	– 5,42	– 6,5
Slovenija	– 5,38	– 17,2
Združeno kraljestvo	– 16,37	– 3,3