

Bruxelles, 16. listopada 2017.
(OR. en)

13249/17

Međuinstitucijski predmet:
2016/0230 (COD)

CLIMA 280
ENV 848
AGRI 553
FORETS 44
ONU 136
CODEC 1600

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 12829/17
Br. dok. Kom.: 11494/16 - COM(2016) 479 Final

Predmet: Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetska politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova (prvo čitanje) – opći pristup

Za delegacije se u informativne svrhe u prilogu nalazi tekst u vezi s kojim je Vijeće (okoliš) na sastanku 13. listopada 2017. postiglo dogovor o općem pristupu o navedenom prijedlogu.

Promjene u odnosu na prethodnu verziju teksta (dokument 12829/17), koje proizlaze iz rasprave u Vijeću, označene su **podebljanim i podcrtanim slovima**. Prethodne izmjene u odnosu na Prijedlog Komisije podcrtane su. Izbrisani tekst označen je s [...].

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetska politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe (EU) br. 525/2013 [...] i Odluke br. 529/2013/EU

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Obvezujući cilj domaćeg smanjenja emisija stakleničkih plinova u cjelokupnom gospodarstvu do 2030. za najmanje 40 % u odnosu na 1990. potvrđen je u [...] zaključcima Europskog vijeća od 23. i 24. listopada 2014. o okviru klimatske i energetske politike do 2030., što je ponovno potvrđeno u zaključcima od 17. i 18. ožujka 2016. [...]

¹ SL L [...], [...], str. [...].

² SL L [...], [...], str. [...].

- (2) U zaključcima Europskog vijeća od 23. i 24. listopada 2014. navodi se da bi Unija taj cilj trebala zajednički ostvariti na troškovno najisplativiji mogući način, pri čemu smanjenja u sustavu Unije za trgovanje emisijama („EU ETS”), utvrđenom u Direktivi 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća³, i sektorima izvan ETS-a do 2030. iznose 43 % odnosno 30 % u usporedbi s 2005., uz raspodjelu tereta na temelju relativnog BDP-a po stanovniku.
- (3) Ova je Uredba ujedno dio provedbe obveza Unije iz Pariškog sporazuma⁴, donesenoga u sklopu Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime („UNFCCC”) i ratificiranoga u ime Unije 5. listopada 2016., u skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2016/1841⁵. Obveza Unije koja se odnosi na smanjenja emisija u cijelom gospodarstvu sadržana je u predviđenom i na nacionalnoj razini određenom doprinosu koji su s obzirom na Pariški sporazum Unija i njezine države članice 6. ožujka 2015. podnijele Tajništvu UNFCCC-a. Pariški sporazum stupio je na snagu 4. studenoga 2016. [...]
- (4) Pariškim sporazumom utvrđuje se dugoročni cilj u skladu s ciljem da se porast globalne temperature ograniči na znatno manje od 2 °C iznad predindustrijske razine te da ga se zadrži na 1,5 °C iznad predindustrijske razine. Kako bi postigle taj cilj, stranke bi trebale pripremati, priopćavati i održavati uzastopne doprinose određene na nacionalnoj razini. Pariškim sporazumom zamjenjuje se pristup iz Kyotskog protokola iz 1997. koji se neće nastaviti nakon 2020. Pariškim sporazumom također se želi uspostaviti ravnoteža između antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima u drugoj polovici ovog stoljeća, a stranke se pozivaju da poduzmu mjere za očuvanje i poboljšanje, prema potrebi, ponora i spremnika stakleničkih plinova, uključujući šume.

³ Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).

⁴ Pariški sporazum (SL L 282, 19.10.2016., str. 4.).

⁵ Odluka Vijeća (EU) 2016/1841 od 5. listopada 2016. o sklapanju, u ime Europske unije, Pariškog sporazuma donesenoga u sklopu Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama (SL L 282, 19.10.2016., str. 1.).

- (5) Europsko vijeće 23. i 24. listopada 2014. priznalo je [...] višestruke ciljeve poljoprivrednog sektora i sektora korištenja zemljišta s obzirom na njihov niži potencijal za ublažavanje, kao i potrebu da se osigura usklađenost između ciljeva Unije u pogledu sigurnosti opskrbe hranom i klimatskih promjena. Europsko vijeće pozvalo je Komisiju da ispita najbolje načine da se potakne održivo povećanje proizvodnje hrane i ujedno optimizira doprinos tog sektora ublažavanju učinka i sekvestraciji stakleničkih plinova, uključujući pošumljavanjem, te da uspostavi politiku o tome kako uključiti korištenje zemljišta, prenamjenu zemljišta i šumarstvo (LULUCF) u okvir ublažavanja učinka stakleničkih plinova do 2030. čim to tehnički uvjeti dopuste, a svakako prije 2020.
- (6) Sektor LULUCF može doprinijeti ublažavanju klimatskih promjena na nekoliko načina, posebno smanjenjem emisija te održavanjem i povećavanjem ponora i zaliha ugljika. Za učinkovitost mjera koje su posebno usmjerene na povećanje sekvestracije ugljika ključna je dugoročna stabilnost i prilagodljivost spremnika ugljika.
- (7) Odlukom br. 529/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁶ utvrđena su, kao prvi korak, pravila za obračun primjenjiva na emisije i uklanjanja [...] iz sektora LULUCF, što je doprinijelo razvoju politike prema uključivanju sektora LULUCF u obvezu smanjenja emisija Unije. Ova bi se Uredba trebala temeljiti na postojećim pravilima za obračun te bi se njome ona trebala ažurirati i poboljšati za razdoblje od 2021. do 2030. Njome bi trebalo utvrditi obveze država članica u pogledu provedbe tih pravila za obračun te obvezu osiguravanja toga da cjelokupni sektor LULUCF [...] ne proizvodi neto emisije i da doprinosi cilju dugoročnog poboljšanja ponora. Njome ne bi trebalo utvrđivati nikakve obveze u pogledu obračunavanja i izvješćivanja za privatne stranke.

⁶ Odluka br. 529/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o pravilima za obračun emisija i uklanjanja stakleničkih plinova koji nastaju iz djelatnosti povezanih s korištenjem zemljišta, prenamjenom zemljišta i šumarstvom te informacijama o mjerama povezanim s tim djelatnostima (SL L 165, 18.6.2013., str. 80.).

- (8) Kako bi se utvrdili točni izračuni emisija i uklanjanja u skladu sa smjernicama Međuvladinog tijela za klimatske promjene (IPCC) za nacionalne inventare stakleničkih plinova iz 2006. („smjernice IPCC-a”), trebalo bi upotrebljavati godišnje prijavljene vrijednosti u skladu s Uredbom (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća⁷ za kategorije korištenja zemljišta i konverziju između kategorija korištenja zemljišta, čime se pojednostavnjuju pristupi koji su se primjenjivali u skladu s UNFCCC-om i Kyotskim protokolom. Zemljište koje se prenamijeni u drugu kategoriju korištenja zemljišta trebalo bi razmatrati u prijelazu prema toj kategoriji u zadanoj vrijednosti od 20 godina prema smjernicama IPCC-a. Promjene smjernica IPCC-a usvojene na Konferenciji stranaka UNFCCC-a ili Konferenciji stranaka koja služi kao sastanak stranaka Pariškog sporazuma trebalo na odgovarajući način prikazati u zahtjevima u pogledu izvješćivanja iz ove Uredbe.
- (9) Emisije i uklanjanja iz šumskog zemljišta ovise o nizu prirodnih okolnosti, [...] dinamičkim značajkama šuma povezanim sa starošću te prošlim i sadašnjim praksama gospodarenja. Uporaba bazne godine ne bi omogućila prikazivanje tih čimbenika i posljedičnih cikličnih utjecaja na emisije i uklanjanja ili njihove međugodišnje varijacije. Umjesto toga, odgovarajućim pravilima za obračun trebalo bi predvidjeti uporabu referentnih razina za isključivanje učinaka prirodnih značajki i značajki specifičnih za određenu zemlju, uključujući okupaciju državnog područja, rat i poslijeratne okolnosti koje utječu na gospodarenje šumama tijekom referentnog razdoblja. [...] Kako bi se zadržao ili ojačao dugoročni ponor ugljika, u referentnim razinama za šume u obzir bi trebalo uzeti neuravnoteženu starosnu strukturu šuma, a budući intenzitet gospodarenja šumama ne bi bez opravdanja trebalo ograničiti.

[...]

⁷ Uredba (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama na nacionalnoj razini i razini Unije te stavljanju izvan snage Odluke br. 280/2004/EC (SL L 165, 18.6.2013., str. 13.).

- (9a) U nedostatku međunarodnog pregleda u okviru UNFCCC-a ili Kyotskog protokola trebalo bi uspostaviti postupak pregleda kojim bi se osigurala transparentnost i poboljšala kvaliteta obračuna u ovoj kategoriji.
- (10) Kada procjenjuje [...] nacionalna računska izvješća za šumarstvo, uključujući u njima predložene referentne razine za šume, Komisija bi trebala polaziti od dobre prakse i iskustva iz stručnih pregleda u okviru UNFCCC-a, među ostalim u pogledu sudjelovanja nacionalnih stručnjaka [...]. Komisija bi trebala osigurati da stručnjaci iz država članica [...] budu uključeni u tehničku procjenu toga jesu li predložene referentne razine za šume određene u skladu s [...] kriterijima i zahtjevima utvrđenima u ovoj Uredbi.
- (11) U međunarodno dogovorenim smjernicama IPCC-a navodi se da se emisije od izgaranja biomase mogu smatrati jednakima nuli u energetske sektoru uz uvjet da se obračunavaju u sektoru LULUCF. Budući da se emisije od izgaranja biomase u [...] Uniji smatraju jednakima nuli u skladu s člankom 38. Uredbe Komisije (EU) br. 601/2012⁸ i odredbama iz Uredbe (EU) br. 525/2013, usklađenost sa smjernicama IPCC-a bila bi osigurana samo ako se [...] te emisije precizno [...] odražavaju u ovoj Uredbi.
- (12) Povećanjem održivog korištenja drvnih proizvoda mogu se znatno ograničiti emisije stakleničkih plinova u atmosferu i povećati njihova uklanjanja iz atmosfere. Pravilima za obračun trebalo bi osigurati da države članice u obračunima točno i transparentno prikažu promjene u zalihi drvnih proizvoda kada do njih dođe te da osiguraju poticaje za uporabu drvnih proizvoda s dugim životnim ciklusom. Komisija bi trebala dati smjernice o metodološkim pitanjima koja se odnose na obračun za drvene proizvode.

⁸ Uredba Komisije (EU) br. 601/2012 od 21. lipnja 2012. o praćenju i izvješćivanju o emisijama stakleničkih plinova u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 181, 12.7.2012., str. 30.).

- (13) Prirodne nepogode, poput požara, najezde insekata ili bolesti, ekstremnih meteoroloških pojava i geoloških poremećaja, koji su izvan kontrole države članice te ona na njih ne može znatno utjecati, mogu izazvati privremene emisije stakleničkih plinova u sektoru LULUCF, ili mogu izazvati reverziju prethodnih uklanjanja. Budući da reverzija može biti posljedica i odluka u gospodarenju, poput odluka o sječi ili sadnji drveća, ovom bi se Uredbom trebalo osigurati da obračuni za sektor LULUCF uvijek točno prikazuju reverzije uklanjanja izazvane ljudskim djelovanjem. Nadalje, ovom bi Uredbom trebalo državama članicama osigurati ograničenu mogućnost da iz svojih obračuna za LULUCF isključe emisije nastale zbog nepogoda na koje ne mogu utjecati. Međutim, način na koji države članice primjenjuju te odredbe ne bi trebao dovesti do neopravdano nižeg obračunavanja.
- (14) Ovisno o nacionalnim prioritetima države članice trebale bi moći odabrati odgovarajuće nacionalne politike za ostvarivanje svojih obveza u pogledu LULUCF-a, uključujući mogućnost [...] postizanja ravnoteže između emisija iz jedne kategorije zemljišta i uklanjanja iz druge kategorije zemljišta. Osim toga, u razdoblju od 2021. do 2030. trebale bi moći kumulirati neto uklanjanja. Trgovanje među državama članicama trebalo bi zadržati kao dodatnu mogućnost ili bi umjesto toga države članice trebale moći upotrebljavati godišnje emisijske kvote utvrđene ne temelju Uredbe [ESR] kako bi se postigla usklađenost s ovom Uredbom. [...]
- (14a) Šumsko zemljište kojim se gospodari na održiv način obično stvara ponor, čime se doprinosi ublažavanju klimatskih promjena. U [...] referentnom razdoblju od 2000. do 2009. prijavljeni prosječni ponor [...] sa šumskog zemljišta kojim se gospodari za cijelu je Uniju iznosio 372 milijuna tona ekvivalenta CO₂ godišnje. Države članice trebale bi prema potrebi osigurati očuvanje i poboljšanje ponora i spremnika iz šuma s ciljem ostvarenja svrhe Pariškog sporazuma i ispunjenja ambicioznih ciljeva Unije u pogledu smanjenja emisija stakleničkih plinova do 2050.

- (14b) [...] Uklanjanja iz šumskog zemljišta kojim se gospodari obračunavaju se na temelju [...] buduće referentne razine za šume. Predviđen budući ponor temelji se na ekstrapolaciji praksi gospodarenja šumama i intenzitetu iz referentnog razdoblja. Smanjenje ponora u odnosu na referentnu razinu računa se kao emisije. Trebalo bi uzeti u obzir [...] specifične nacionalne okolnosti i prakse, poput intenziteta sječe koji je niži od uobičajenoga ili starenja šuma tijekom referentnog razdoblja [...].
- (14c) Državama članicama stoga bi trebalo pružiti određenu fleksibilnost u tome da privremeno povećaju svoj intenzitet sječe, u skladu s praksama održivog gospodarenja šumama sukladnima s ciljem utvrđenim u Pariškom sporazumu, pod uvjetom da ukupne emisije unutar Unije ne premaše uklanjanja u cjelokupnom sektoru LULUCF. Na temelju te fleksibilne mogućnosti svim bi državama članicama trebala biti dodijeljena osnovna količina izračunana na temelju čimbenika naknade izraženoga u obliku postotka njihova prijavljenog ponora u razdoblju od 2000. do 2009. kako bi nadoknadile svoje obračunane emisije sa šumskog zemljišta kojim se gospodari. Trebalo bi osigurati da se državama članicama naknada može pružiti samo do razine do koje njihova šuma više neće stvarati ponor.
- (14d) Države članice bogatije šumama, a posebno takve manje države članice, za postizanje ravnoteže emisija u drugim obračunskim kategorijama više ovise o šumskom zemljištu kojim se gospodari te će stoga biti pogođenije i imat će ograničen potencijal za povećanje svoje šumske pokrivenosti. Postotak bi se na temelju šumske pokrivenosti i površine zemljišta trebao povećati kako bi se državama članicama s vrlo malom površinom zemljišta i vrlo visokom šumskom pokrivenošću u odnosu na prosjek Unije dodijelio najviši postotak njihova ponora za referentno razdoblje.

- (14e) U svojim zaključcima od 9. ožujka 2012. Vijeće je potvrdilo posebnosti zemalja bogatih šumama. Te posebnosti osobito se odnose na ograničene mogućnosti u pogledu postizanja ravnoteže emisija s uklanjanjima. Kao država članica najbogatija šumom i uzimajući u obzir njezine posebne geografske uvjete, Finska se suočava s posebnim poteškoćama u tom pogledu. Finskoj bi stoga trebalo odobriti ograničenu dodatnu naknadu.**
- (15) Radi praćenja napretka država članica u ispunjenju obveza u skladu s ovom Uredbom i radi osiguravanja transparentnosti, točnosti, dosljednosti, potpunosti i usporedivosti informacija o emisijama i uklanjanjima, države članice trebale bi Komisiji dostaviti odgovarajuće podatke iz inventara stakleničkih plinova. Kako bi se osiguralo učinkovito, transparentno i isplativo izvješćivanje te verifikacija emisija i uklanjanja stakleničkih plinova te drugih podataka potrebnih za procjenu usklađenosti zemalja članica s njihovim obvezama, u Uredbu (EU) br. 525/2013 [...] trebali bi se uključiti zahtjevi za izvješćivanje, a ta bi se izvješća trebala uzeti u obzir pri provjerama usklađenosti na temelju ove Uredbe. [...]. Ako [...] u pogledu šumskog zemljišta kojim se gospodari namjerava primijeniti fleksibilnu mogućnost, u izvješće o usklađenosti država članica trebala bi uključiti količinu naknade [...] koju namjerava iskoristiti.
- (15a) Uredbu (EU) br. 525/2013 trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (15b) Odluka br. 529/2013/EU i dalje bi se trebala primjenjivati na obveze u pogledu obračunavanja i izvješćivanja za obračunsko razdoblje od 1. siječnja 2013. do 31. prosinca 2020. Ova bi se Uredba trebala primjenjivati za obračunska razdoblja od 1. siječnja 2021.
- (15c) Odluku br. 529/2013/EU trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (16) Europska agencija za okoliš trebala bi, prema potrebi i u skladu s godišnjim programom rada, pomagati Komisiji sa sustavom godišnjeg izvješćivanja o emisijama i uklanjanjima stakleničkih plinova, procjenom informacija o politikama i mjerama te nacionalnim projekcijama, ocjenjivanjem planiranih dodatnih politika i mjera te provjerama usklađenosti koje Komisija provodi u skladu s ovom Uredbom.
- (17) Kako bi se olakšalo prikupljanje podataka i poboljšanje metodologija, korištenje zemljišta trebalo bi popisati te o njemu izvijestiti uporabom geografskog praćenja svih zemljišta u skladu s nacionalnim i [...] Unijinim sustavima za prikupljanje podataka. [...] Za prikupljanje podataka [...] trebalo bi što bolje iskoristiti postojeće programe te istraživanja Unije i država članica. Upravljanje podacima, uključujući njihovu razmjenu radi ponovne uporabe i širenja dostavljenih podataka, trebalo bi biti usklađeno s Direktivom br. 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁹[...].

⁹ Direktiva 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2007. o uspostavljanju Infrastrukture za prostorne informacije u Europskoj zajednici (INSPIRE) (SL L 108, 25.4.2007., str. 1.).

- (18) Kako bi se osiguralo primjereno obračunavanje transakcija u skladu s ovom Uredbom, uključujući iskorištavanje fleksibilnih mogućnosti i praćenje usklađenosti, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u vezi s [...] tehničkom prilagodbom definicija, uključujući minimalne vrijednosti za definiciju šuma, popisima stakleničkih plinova i spremnika ugljika, [...] [...], obračunavanjem transakcija i revizijom zahtjeva u pogledu metodologije i informacija u vezi s prirodnim nepogodama. [...] Potrebne odredbe trebale bi biti sadržane u jedinstvenom [...] instrumentu kojim bi se objedinile odredbe o obračunu iz Direktive 2003/87/EZ, Uredbe (EU) br. 525/2013, Uredbe [ESR] [...] i ove Uredbe. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.

- (18a) Kako bi se osigurali jedinstveni uvjeti za provedbu [...] odredaba koje se odnose na obračun šumskog zemljišta kojim gospodare države članice [...], provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji radi utvrđivanja referentnih razina država članica za šume za razdoblje od 2021. do 2025. odnosno od 2026. do 2030. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰. [...]
- (19) Ovu bi Uredbu trebalo preispitati 2024. i 2029. [...] kako bi se procijenilo njezino cjelokupno funkcioniranje. Pri preispitivanju bi, među ostalim, trebalo uzeti u obzir promjene nacionalnih okolnosti, kao i [...] voditi računa o rezultatima pospješujućeg dijaloga u 2018. i globalnog pregleda stanja na temelju [...] Pariškog sporazuma.
- (20) S obzirom na to da ciljeve ove Uredbe, posebno utvrđivanje obveza država članica u vezi s LULUCF-om kako bi se ispunio cilj Unije u pogledu smanjenja emisija stakleničkih plinova za razdoblje od 2021. do 2030., ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se oni zbog svojeg opsega i učinaka na bolji način mogu ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

¹⁰ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

Članak 1.

Predmet

Ovom se Uredbom utvrđuju obveze država članica u pogledu korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva (LULUCF) kojima se doprinosi ispunjenju cilja [...] Unije u pogledu smanjenja emisija stakleničkih plinova za razdoblje od 2021. do 2030. te pravila za obračun emisija i uklanjanja iz sektora LULUCF i provjeru ispunjavanja tih obveza u državama članicama.

Članak 2.

Područje primjene

1. Ova se Uredba primjenjuje na emisije i uklanjanja stakleničkih plinova navedenih u Prilogu I. odjeljku A [...], kako su prijavljeni u skladu s člankom 7. Uredbe (EU) br. 525/2013 unutar bilo koje od sljedećih obračunskih kategorija zemljišta na državnim područjima država članica u razdoblju od 2021. do 2030.:
 - a) pošumljeno zemljište: korištenje zemljišta prijavljenoga kao poljoprivredno zemljište, travnjak, močvarno zemljište, naselje i drugo zemljište pretvoreno u šumsko zemljište;
 - b) iskrčeno zemljište: korištenje zemljišta prijavljenoga kao šumsko zemljište pretvoreno u poljoprivredno zemljište, travnjak, močvarno zemljište, naselje i drugo zemljište;
 - c) poljoprivredno zemljište kojim se gospodari: korištenje zemljišta prijavljenoga kao poljoprivredno zemljište koje ostaje poljoprivredno zemljište i travnjak, močvarno zemljište, naselje ili drugo zemljište pretvoreno u poljoprivredno zemljište te poljoprivredno zemljište pretvoreno u močvarno zemljište, naselje i drugo zemljište;
 - d) travnjak kojim se gospodari: korištenje zemljišta prijavljenoga kao travnjak koji ostaje travnjak i poljoprivredno zemljište, močvarno zemljište, naselje, drugo zemljište pretvoreno u travnjak te travnjak pretvoren u močvarno zemljište, naselje i drugo zemljište;
 - e) šumsko zemljište kojim se gospodari: korištenje zemljišta prijavljenoga kao šumsko zemljište koje ostaje šumsko zemljište.

2. Država članica može [...] uključiti emisije i uklanjanja stakleničkih plinova navedenih u Prilogu I. odjeljku A, kako su prijavljeni u skladu s člankom 7. Uredbe (EU) br. 525/2013 unutar obračunske kategorije zemljišta močvarnog zemljišta kojim se gospodari, [...] (korištenje zemljišta prijavljenoga kao močvarno zemljište koje ostaje močvarno zemljište i naselje, drugo zemljište pretvoreno u močvarno zemljište i močvarno zemljište pretvoreno u naselje i drugo zemljište), na svojem državnom području u opseg svoje obveze na temelju članka 4. ove Uredbe. [...] Ova se Uredba primjenjuje i na takve emisije i uklanjanja koje je uključila država članica.
3. Ako država članica namjerava uključiti močvarno zemljište kojim se gospodari u skladu sa stavkom 2., o tome obavješćuje Komisiju do 31. prosinca 2020. za razdoblje od 2021. do 2025. odnosno do 31. prosinca 2025. za razdoblje od 2026. do 2030.

Članak 3.

Definicije

1. Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

[...]

- a) „ponor” znači svaki postupak, djelatnost ili mehanizam kojim se iz atmosfere uklanja staklenički plin, aerosol ili prethodnik stakleničkog plina;
- b) „izvor” znači svaki postupak, djelatnost ili mehanizam kojim se u atmosferu ispušta staklenički plin, aerosol ili prethodnik stakleničkog plina;
- c) „zaliha ugljika” znači masa ugljika pohranjena u spremniku ugljika;
- d) „spremnik ugljika” znači cijela biogeokemijska značajka ili sustav na državnom području države članice ili njihov dio u kojem se pohranjuje ugljik, svaki prethodnik stakleničkog plina koji sadržava ugljik ili svaki staklenički plin koji sadržava ugljik;
- e) „drvni proizvod” znači svaki proizvod sječe drva koji je napustio lokaciju sječe;

- f) „šuma” znači zemljište određeno minimalnim vrijednostima za površinu zemljišta, lisnati šumski pokrov ili odgovarajući stupanj gustoće te potencijalnu visinu drveća u zrelosti na mjestu rasta drveća, kako je određeno za svaku državu članicu u [...] Prilogu II. Uključuje površine s drvećem, među ostalim grupe mladog prirodno rastućeg drveća, ili plantaže koje tek trebaju dosegnuti minimalne vrijednosti lisnatog šumskog pokrova ili odgovarajućeg stupnja gustoće ili minimalnu visinu drveća, kako je utvrđeno u [...] Prilogu II., uključujući svaku površinu koja inače čini dio šumskog zemljišta, ali na kojoj privremeno nema drveća uslijed ljudskog djelovanja, poput sječe, ili prirodnih uzroka, ali za koju se može očekivati da ponovno postane šuma;
- fa) „referentna razina za šume” znači procjena prosječnih godišnjih neto emisija ili uklanjanja iz šumskog zemljišta kojim se gospodari na državnom području države članice u razdoblju od 2021. do 2025. i od 2026. do 2030. na temelju kriterija utvrđenih ovom Uredbom; referentna razina za šume izražava se u tonama ekvivalenta CO₂ godišnje;
- fb) „vrijednost vremena poluraspada” znači broj godina potrebnih da se količina ugljika pohranjena u kategoriji drvnih proizvoda smanji na polovicu svoje početne vrijednosti;
- [...]
- g) „prirodne nepogode” znači svi neantropogeni događaji ili okolnosti koji izazivaju znatne emisije u šumama i čija je pojava izvan kontrole određene države članice pod uvjetom da ta država članica objektivno nije u mogućnosti znatno ograničiti učinak događaja ili okolnosti na emisije, čak i nakon njihove pojave;
- h) „trenutačna oksidacija” znači metoda obračunavanja pri kojoj se pretpostavlja da se cijela količina ugljika pohranjenog u drvnim proizvodima ispušta u atmosferu u trenutku sječe.

2. Komisija [...] je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 14. s ciljem izmjene ili brisanja definicija iz stavka 1. ili dodavanja novih definicija u taj stavak radi njegova prilagođavanja znanstvenom razvoju ili tehničkom napretku te radi osiguravanja dosljednosti između tih definicija i svih promjena relevantnih definicija u [...] smjernicama IPCC-a za nacionalne inventare stakleničkih plinova („smjernice IPCC-a”), usvojenih na Konferenciji stranaka UNFCCC-a ili Konferenciji stranaka koja služi kao sastanak stranaka Pariškog sporazuma.

Članak 4.

Obveze

Za razdoblje od 2021. do 2025. i od 2026. do 2030., uzimajući u obzir fleksibilne mogućnosti predviđene u člancima 11. i 11.a, svaka država članica osigurava da emisije ne premašuju uklanjanja, što se računa kao zbroj ukupnih emisija i uklanjanja na njihovu državnom području u obračunskim kategorijama zemljišta iz članka 2. zajedno, prema obračunu u skladu s ovom Uredbom.

Članak 5.

Opća pravila za obračun

1. Svaka država članica priprema i vodi obračune koji točno prikazuju emisije i uklanjanja iz obračunskih kategorija zemljišta iz članka 2. Države članice osiguravaju točnost, potpunost, dosljednost, usporedivost i transparentnost svojih obračuna i drugih podataka dostavljenih na temelju ove Uredbe. Države članice emisije označavaju pozitivnim predznakom (+), a uklanjanja negativnim predznakom (-).
2. Države članice sprečavaju svaki dvostruki obračun emisija ili uklanjanja, posebno [...] osiguravanjem da se emisije i uklanjanja ne obračunavaju u više od jedne obračunske kategorije zemljišta.

3. Države članice prenose šumsko zemljište, poljoprivredno zemljište, travnjak, močvarno zemljište, naselja i drugo zemljište iz kategorije za takvo zemljište pretvoreno u drugu vrstu zemljišta u kategoriju za takvo zemljište koje ne mijenja namjenu 20 godina od datuma prenamjene.
4. Države članice uključuju u svoje obračune za svaku obračunsku kategoriju zemljišta svaku promjenu zalihe ugljika iz spremnika ugljika navedenih u Prilogu I. odjeljku B [...]. Države članice mogu odlučiti da u svoje obračune ne uključe promjene zaliha ugljika iz spremnika ugljika ako spremnik ugljika nije izvor, što ne vrijedi za nadzemnu biomasu i drvene proizvode na šumskom zemljištu kojim se gospodari.
5. Države članice vode potpunu i točnu evidenciju svih podataka kojima se koriste u pripremi svojih obračuna.
6. Komisija [...] je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 14. s ciljem izmjene Priloga I. kako bi se u obzir uzele promjene u smjernicama IPCC-a usvojene na Konferenciji stranaka UNFCCC-a ili Konferenciji stranaka koja služi kao sastanak stranaka Pariškog sporazuma.

Članak 6.

Obračun za pošumljeno zemljište i iskrčeno zemljište

1. Države članice uzimaju u obzir emisije i uklanjanja iz pošumljenog zemljišta i iskrčenog zemljišta te ukupne emisije i uklanjanja za svaku godinu u razdoblju od 2021. do 2025. i od 2026. do 2030.
2. Odstupajući od zahtjeva u pogledu primjene zadane vrijednosti utvrđene u članku 5. stavku 3., država članica može prenijeti poljoprivredno zemljište, travnjak, močvarno zemljište, naselja i drugo zemljište iz kategorije takvih zemljišta pretvorenih u šumsko zemljište u kategoriju šumskog zemljišta koje ostaje šumsko zemljište nakon 30 godina od datuma prenamjene ako [...] je to opravdano u skladu sa smjernicama IPCC-a.

3. U izračunima za emisije i uklanjanja iz pošumljenog zemljišta i iskrčenog zemljišta svaka država članica određuje šumsku površinu uporabom [...] parametara [...] utvrđenih u [...] Prilogu II.

Članak 7.

Obračun za poljoprivredno zemljište kojim se gospodari, travnjak kojim se gospodari i močvarno zemljište kojim se gospodari

1. Države članice obračunavaju emisije i uklanjanja iz poljoprivrednog zemljišta kojim se gospodari računajući ih kao emisije i uklanjanja u razdobljima od 2021. do 2025. i od 2026. do 2030. umanjene za vrijednost dobivenu kad se njihove prosječne godišnje emisije i uklanjanja iz poljoprivrednog zemljišta kojim se gospodari u baznom razdoblju od 2005. do 2009. pomnože s pet.
2. Države članice obračunavaju emisije i uklanjanja iz poljoprivrednog zemljišta kojim se gospodari računajući ih kao emisije i uklanjanja u razdobljima od 2021. do 2025. i od 2026. do 2030. umanjene za vrijednost dobivenu kad se njihove prosječne godišnje emisije i uklanjanja iz travnjaka kojim se gospodari u baznom razdoblju od 2005. do 2009. pomnože s pet.
3. [...]
4. Države članice koje [...] u skladu s člankom 2. uključe močvarno zemljište kojim se gospodari [...] obračunavaju emisije i uklanjanja iz močvarnog zemljišta kojim se gospodari računajući ih kao emisije i uklanjanja u razdobljima od 2021. do 2025. i/ili od 2026. do 2030. umanjene za vrijednost dobivenu kad se njihove prosječne godišnje emisije i uklanjanja iz močvarnog zemljišta kojim se gospodari u baznom razdoblju od 2005. do 2009. pomnože s pet.

Članak 8.

Obračun za šumsko zemljište kojim se gospodari

1. Države članice obračunavaju emisije i uklanjanja iz šumskog zemljišta kojim se gospodari računajući ih kao emisije i uklanjanja u razdobljima od 2021. do 2025. i od 2026. do 2030. umanjene za vrijednost dobivenu kad se [...] referentne razine dotične države članice za šume pomnože s pet [...].

2. Ako je rezultat izračuna iz stavka 1. negativan u odnosu na referentnu razinu države članice za šume, dotična država članica mora u svoj obračun za šumsko zemljište kojim se gospodari uračunati ukupna neto uklanjanja koja ne prelaze protuvrijednost od 3,5 % emisija te države članice u njezinoj baznoj godini ili razdoblju kako je navedeno u Prilogu III., pomnoženo s pet. [...] Neto uklanjanja koja proizlaze iz spremnika ugljika drvnih proizvoda šumskog zemljišta kojim se gospodari ne podliježu tom ograničenju.

[...]

3. Države članice određuju svoju [...] referentnu razinu za šume na temelju kriterija utvrđenih u Prilogu IV. odjeljku A [...]. Komisiji podnose nacionalno računsko [...] izvješće za šumarstvo, uključujući [...] predloženu referentnu razinu za šume, do [31. prosinca 2018.]¹¹ za razdoblje od 2021. do 2025. odnosno do 30. lipnja 2023. za razdoblje od 2026. do 2030. U nacionalnom računskom izvješću za šumarstvo [...] sadržani su svi elementi navedeni u Prilogu IV. odjeljku [...] B [...].

4. Referentna razina za šume temelji se na nastavku [...] prakse i intenziteta održivog gospodarenja šumama, kako je zabilježeno u razdoblju od 2000. do 2009. [...], uzimajući obzir dinamičke značajke šuma povezane sa starošću u nacionalnim šumama [...]. Za potrebe utvrđivanja referentne razine za šume pretpostavlja se stalan omjer između uporabe čvrstih materijala i iskorištavanja energije šumske biomase, kako je zabilježeno u razdoblju od 2000. do 2009.

[...] Države članice pokazuju dosljednost između metoda i podataka koji se upotrebljavaju za [...] utvrđivanje [...] predložene referentne razine za šume u nacionalnom računskom izvješću za šumarstvo i onih koji se upotrebljavaju u izvješćivanju za šumsko zemljište kojim se gospodari. [...].

¹¹ Datum bi trebalo utvrditi u kasnijoj fazi, uzimajući u obzir vrijeme donošenja Nacrta uredbe.

5. Komisija [...] u savjetovanju sa stručnjacima [...] koje su imenovale države članice [...] provodi tehničku procjenu nacionalnih računskih izvješća za šume koje su države članice podnijele u skladu s ovim člankom stavkom 3. [...] kako bi se [...] procijenilo u kojoj su mjeri predložene [...] referentne razine za šume određene u skladu s načelima i zahtjevima iz ovog članka stavaka 3. i 4. te članka 5. stavka 1. [...] Komisija objavljuje sažetak obavljenog rada, uključujući stajališta stručnjaka koje su imenovale države članice, i zaključke s njim u vezi.

Komisija može [...] izdati tehničke preporuke državama članica u kojima se odražavaju zaključci [...] tehničke procjene [...] kako bi se olakšala tehnička revizija predloženih [...] referentnih razina za šumarstvo [...]. Komisija te tehničke preporuke objavljuje [...].

5.a Prema potrebi i na temelju tehničkih [...] procjena te, ako je primjenjivo, tehničkih preporuka, države članice Komisiji dostavljaju [...] svoje revidirane predložene referentne razine za šume do 31. prosinca 2019. za razdoblje od 2021. do 2025. odnosno do 30. lipnja 2024. za razdoblje od 2026. do 2030. Komisija objavljuje predložene referentne razine za šume koje su dostavile države članice.

6. Na temelju [...] predloženih referentnih razina za šume koje su podnijele države članice Komisija, s obzirom na [...] tehničku procjenu provedenu u skladu sa stavkom 5. i uzimajući u obzir revidiranu predloženu referentnu razinu za šume podnesenu u skladu sa stavkom 5.a, donosi [...] provedbene akte kojima se utvrđuju [...] referentne razine za šume koje će države članice primjenjivati u razdoblju od 2021. do 2025. i razdoblju od 2026. do 2030. [...]

7. [...] Ako država članica ne podnese [...] Komisiji svoju referentnu razinu za šume do datuma utvrđenih u stavku 3. i, ako je primjenjivo, stavku 5.a, Komisija [...] donosi provedbene akte kojima se utvrđuje [...] referentna razina za šume koju ta država članica treba primjenjivati u razdoblju od 2021. do 2025. te razdoblju od 2026. do 2030. s obzirom na sve tehničke procjene provedene u skladu sa stavkom 5.
- 7.a Provedbeni akti iz ovog članka stavaka 6. i 7. donose se u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 14.a [...] do 31. prosinca 2020. za razdoblje od 2021. do 2025. odnosno do 30. lipnja 2025. za razdoblje od 2026. do 2030.
- 7.b Kako bi se osigurala dosljednost iz ovog članka stavka 4. drugog podstavka, države članice prema potrebi podnose Komisiji tehničke ispravke za koje nisu potrebe izmjene provedbenih akata donesenih u skladu s prethodnim stavcima najkasnije do datuma navedenih u članku 12. stavku 1.

Članak 9.

Obračun za drvene proizvode

1. U obračunima u skladu s člankom 6. stavkom 1. i člankom 8. stavkom 1. u pogledu drvnih proizvoda države članice prikazuju emisije i uklanjanja koji proizlaze iz promjena u zalihi drvnih proizvoda u sljedećim kategorijama, primjenom funkcije raspada prvog reda, metoda i zadanih vrijednosti vremena poluraspada iz Priloga V.:
- a) papir;
 - b) drvene ploče;
 - c) piljeno drvo.

2. Države članice mogu te kategorije dopuniti informacijama o drugim materijalnim proizvodima na bazi drva, uključujući koru, pod uvjetom da su dostupni podaci transparentni i provjerljivi.

[...]

Članak 10.

Obračun za prirodne nepogode

1. [...] Za razdoblje od 2021. do 2025. i od 2026. do 2030. države članice mogu iz svojih obračuna za pošumljeno zemljište i šumsko zemljište kojim se gospodari isključiti emisije stakleničkih plinova koje su posljedica prirodnih nepogoda i prelaze prosječne emisije prouzročene prirodnim nepogodama u razdoblju od [...] 1997. do 2016., isključujući statističke netipične vrijednosti („pozadinska razina”) izračunane u skladu s ovim člankom i Prilogom VI.
2. Ako primjenjuje stavak 1., država članica:
 - (a) Komisiji dostavlja informacije o pozadinskoj razini za svaku obračunsku kategoriju zemljišta utvrđenu u stavku 1. te podacima i metodama upotrijebljenima u skladu s Prilogom VI.; i
 - (b) [...] isključuje iz obračuna do 2030. sva kasnija uklanjanja na zemljištu pogođenom prirodnim nepogodama.
3. Komisija [...] je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 14. radi izmjene Priloga VI. s ciljem revidiranja zahtjeva u pogledu metodologije i informacija iz tog Priloga [...] kako bi se u obzir uzele promjene u smjernicama IPCC-a usvojene na Konferenciji stranaka UNFCCC-a ili Konferenciji stranaka koja služi kao sastanak stranaka Pariškog sporazuma.

Članak 10.a

Fleksibilne mogućnosti

1. Država članica može upotrijebiti:
 - (a) opće fleksibilne mogućnosti navedene u članku 11.; i
 - (b) fleksibilnu mogućnost za šumsko zemljište kojim se gospodari navedenu u članku 11.a s ciljem postizanja usklađenosti s obvezom iz članka 4.
2. Ako država članica nije ispunila zahtjeve u pogledu praćenja utvrđene u članku 7. stavku 1. točki (da) [...] Uredbe (EU) br. 525/2013, središnji administrator određen na temelju članka 20. Direktive 2003/87/EZ („središnji administrator”) toj državi članici privremeno zabranjuje prenošenje ili akumuliranje u skladu s člankom 11. stavcima 2. i 3. ili iskorištavanje fleksibilne mogućnosti u skladu s člankom 11.a.¹²

Članak 11.

Opće fleksibilne mogućnosti

1. Ako ukupne emisije premaše uklanjanja u državi članici, a ta je država članica odlučila iskoristiti svoju fleksibilnu mogućnost i zatražila brisanje godišnjih emisijskih kvota na temelju Uredbe [ESR], ta se količina uzima u obzir pri ispunjavanju obveze te države članice u skladu s člankom 4 ove Uredbe.
2. Do mjere do koje ukupna uklanjanja premaše emisije u državi članici i nakon oduzimanja bilo koje količine uzete u obzir prema članku 7. Uredbe [ESR], ta država članica može preostalu količinu prenijeti drugoj državi članici. Prenesena količina uzima se u obzir pri procjeni ispunjavanja obveza države članice primateljice u skladu s člankom 4. ove Uredbe.
3. Do mjere do koje ukupna uklanjanja premaše emisije u državi članici u razdoblju od 2021. do 2025. i nakon oduzimanja bilo koje količine uzete u obzir na temelju članka 7. Uredbe [ESR] [...] ili prenesene drugoj državi članici u skladu s ovim člankom stavkom 2., ta država članica može akumulirati preostalu količinu za razdoblje od 2026. do 2030.

¹² Stavak premješten iz članka 11. stavka 5.

4. Kako bi se izbjeglo dvostruko obračunavanje, količina neto uklanjanja uzetih u obzir prema članku 7. Uredbe [ESR] [...] oduzima se toj državi članici od količine raspoložive za prijenos drugoj državi članici ili akumuliranje u skladu s ovim člankom stavcima 2. i 3.
5. [...]

Članak 11.a

Fleksibilna mogućnost za šumsko zemljište kojim se gospodari

1. Ako u državi članici ukupne emisije premaše uklanjanja u obračunskim kategorijama zemljišta iz članka 2. prema obračunu u skladu s ovom Uredbom, ta država članica može iskoristiti fleksibilnu mogućnost za šumsko zemljište kojim se gospodari radi postizanja usklađenosti s člankom 4.
2. Ako je rezultat izračuna iz članka 8. stavka 1. pozitivan, dotična država članica ima pravo na naknadu tih emisija pod uvjetom da:
- (a) država članica uključila je u svoju dugoročnu strategiju za razvoj u smjeru niskih razina emisija podnesenu u skladu s [člankom 14.] Uredbe [EU xxxx]¹³ postojeće ili predviđene konkretne mjere za osiguravanje očuvanja ili poboljšanja, prema potrebi, ponora i spremnika iz šuma najkasnije do 2050.; i
- (b) unutar Unije ukupne emisije ne premašuju uklanjanja u obračunskim kategorijama zemljišta iz članka 2. za razdoblje u kojem država članica namjerava iskoristiti naknadu. Pri procjeni toga premašuju li unutar Unije ukupne emisije uklanjanja, Komisija osigurava izbjegavanje dvostrukog obračunavanja.

¹³ Umetnuti upućivanje na Uredbu Europskog parlamenta i Vijeća [o upravljanju energetske unijom i klimatskom politikom].

3. [...] Za količinu naknade primjenjuje se sljedeće:
- (a) dotična država članica može nadoknaditi ponor obračunan kao emisije samo u odnosu na svoju referentnu razinu za šume; i
 - (b) samo do najveće količine naknade za tu državu članicu iz Priloga VII. za razdoblje od 2021. do 2030. [...]
4. **Finska može nadoknaditi do 10 milijuna tona ekvivalenta emisija CO2 pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti navedeni u stavku 2. točkama (a) i (b) ovog članka.**

Članak 12.

Provjera usklađenosti

1. [...] Do 15. ožujka 2027. odnosno do 15. ožujka 2032. države članice Komisiji podnose izvješće o usklađenosti koje uključuje sljedeće:
 - a) bilancu ukupnih [...] emisija i uklanjanja [...] za razdoblje od 2021. do 2025. [...] odnosno od 2026. do 2030. za svaku od obračunskih kategorija zemljišta iz članka 2., primjenjujući pravila za obračun utvrđena ovom Uredbom; i
 - (b) prema potrebi, pojedinosti o namjeri iskorištavanja fleksibilnih mogućnosti i s njima povezanih količina.
2. Komisija provodi sveobuhvatni pregled izvješća o usklađenosti radi procjene usklađenosti s člankom 4.
- 2.a Komisija u 2027. za razdoblje od 2021. do 2025. i u 2032. za razdoblje od 2026. do 2030. podnosi izvješće o Unijinim ukupnim emisijama i uklanjanjima stakleničkih plinova za svaku od obračunskih kategorija zemljišta iz članka 2. izračunanim kao ukupne prijavljene emisije i uklanjanja za to razdoblje umanjene za vrijednost dobivenu kad se Unijine prosječne godišnje prijavljene emisije i uklanjanja u razdoblju od 2000. do 2009. pomnože s pet.

3. U skladu s godišnjim programom rada Komisiji pri provedbi okvira za praćenje i usklađenost na temelju ovog članka pomaže Europska agencija za okoliš.

Članak 13.

Registar

1. Komisija [...] donosi delegirane akte u skladu s člankom 14. ove Uredbe kako bi se ova Uredba nadopunila s ciljem bilježenja količine emisija i uklanjanja za svaku obračunsku kategoriju zemljišta u svakoj državi članici i osiguravanja preciznog obračuna pri izvršavanju fleksibilnih mogućnosti na temelju članka 11. i 11.a ove Uredbe s pomoću registra Unije uspostavljenoga u skladu s člankom 10. Uredbe (EU) br. 525/2013.
 - 1.a Središnji administrator automatski provjerava svaku transakciju u skladu s ovom Uredbom i, prema potrebi, blokira transakcije kako bi osigurao da ne dođe do nepravilnosti. [...]
2. [...] Informacije iz stavaka 1. i 1.a dostupne su javnosti.

Članak 14.

Izvršavanje delegiranja ovlasti

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima ovim člankom.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 3. stavka 2., članka 5. stavka 6., [...] članka 10. stavka 3. i članka 13. stavka 1. dodjeljuje se Komisiji na razdoblje od pet godina od [datum stupanja na snagu ove Uredbe]. Komisija izrađuje izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije isteka razdoblja od pet godina. Delegiranje ovlasti automatski se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja. [...]

3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz [...] članka 3. stavka 2., članka 5. stavka 6., [...] članka 10. stavka 3. i članka 13. stavka 1. Odlukom [...] o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. [...].
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
6. Delegirani akt donesen na temelju [...] članka 3. stavka 2., članka 5. stavka 6., [...] članka 10. stavka 3. i članka 13. stavka 1. stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 14.a

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže Odbor za klimatske promjene uspostavljen Uredbom (EU) 525/2013. Taj je odbor odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

3. Ako odbor ne dostavi nikakvo mišljenje, Komisija ne donosi nacrt provedbenog akta i primjenjuje se članak 5. stavak 4. treći podstavak Uredbe (EU) br. 182/2011.

Članak 15.

Preispitivanje

1. Odredbe ove Uredbe preispituju se [...] tako da se u obzir, među ostalim, uzmu promjene nacionalnih okolnosti, međunarodni razvoj događaja i naponi poduzeti na postizanju dugoročnih ciljeva Pariškog sporazuma.
2. Komisija u roku od šest mjeseci nakon svakog globalnog pregleda stanja dogovorenoga na temelju članka 14. Pariškog sporazuma izvješćuje Europski parlament i Vijeće [...] o primjeni ove Uredbe, njezinu doprinosu [...] općem cilju Unije u pogledu smanjenja emisija stakleničkih plinova do 2030. i njezinu doprinosu ciljevima Pariškog sporazuma, posebno s obzirom na potrebu za dodatnim politikama i mjerama Unije u vezi s nužnim smanjenjima stakleničkih plinova koja Unija i njezine države članice trebaju ostvariti, te prema potrebi može podnositi prijedloge.

Članak 16.

Izmjene Uredbe (EU) br. 525/2013

Uredba (EU) br. 525/2013 [...] mijenja se kako slijedi:

- (1) Članak 7. stavak 1. mijenja se kako slijedi:

- a) umeće se sljedeća točka [...]:

„(da) [...] od 2023. o svojim emisijama i uklanjanjima obuhvaćenima člankom 2. Uredbe [LULUCF] [...] u skladu s metodologijama navedenima u Prilogu III.a ovoj Uredbi;

b) dodaje se sljedeći podstavak:

„Država članica može zatražiti odstupanje od točke (da) prvog podstavka radi primjene drukčije metodologije od onih navedenih u Prilogu III.a ako se potrebno poboljšanje metodologije nije moglo postići na vrijeme da bi se moglo uzeti u obzir u inventarima stakleničkih plinova za razdoblje od 2021. do 2030. ili bi trošak poboljšanja metodologije bio nerazmjerno visok u usporedbi s koristima primjene takve metodologije za poboljšanje obračuna emisija i uklanjanja zbog neznatnog značenja emisija i uklanjanja iz dotičnih spremnika ugljika. Države članice koje žele iskoristiti to odstupanje dostavljaju obrazloženi zahtjev Komisiji do 31. prosinca 2020., u kojem navode vremenski okvir do kojeg bi se moglo provesti poboljšanje metodologije i/ili predložiti alternativna metodologija, te procjenu mogućih utjecaja na točnost obračuna. Komisija može zatražiti da država članica dostavi dodatne informacije u utvrđenom razumnom roku. Ako Komisija smatra da je zahtjev opravdan, odobrava odstupanje. Ako je zahtjev odbijen, Komisija mora obrazložiti svoju odluku.”

(2) U članak 13. stavak 1. točku (c) dodaje se sljedeća točka [...]:

„ix. od [...] 2023. informacije o nacionalnim politikama i mjerama koje su provedene s ciljem ispunjavanja obveza iz Uredbe [LULUCF] te informacije o planiranim dodatnim nacionalnim politikama i mjerama predviđenima s ciljem ograničavanja emisija stakleničkih plinova ili povećanja ponora koji prelaze njihove obveze u skladu s tom Uredbom;”

(3) U članak 14. stavak 1. umeće se sljedeća točka:

„(bb) od [...] 2023. projekcije ukupnih stakleničkih plinova i odvojene procjene predviđenih emisija i uklanjanja stakleničkih plinova obuhvaćene Uredbom [LULUCF]”,

(4) Umeće se sljedeći Prilog III.a:

„Prilog III.a

Metodologije za praćenje i izvješćivanje iz članka 7. stavka 1. točke (da)

Pristup 3. Geografski eksplicitni podaci o prenamjeni zemljišta u skladu sa smjernicama IPCC-a iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova.

Metodologija prve razine (Tier 1) [...] u skladu sa smjernicama IPCC-a iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova.

Za emisije i uklanjanja iz spremnika ugljika koji obuhvaća najmanje 25 – 30 % emisija ili uklanjanja u kategoriji izvora ili ponora koja je prioritet u nacionalnom sustavu inventara jer njezina procjena ima znatan utjecaj na ukupan inventar stakleničkih plinova te zemlje u smislu apsolutne razine emisije i uklanjanja, na trend emisija i uklanjanja ili na nesigurnosti u pogledu emisija i uklanjanja u kategorijama korištenja zemljišta, najmanje metodologija druge razine (Tier 2) [...], u skladu sa smjernicama IPCC-a iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova.

Države članice potiču se na primjenu metodologije treće razine (Tier 3) [...], u skladu sa smjernicama IPCC-a iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova. ”

Članak 16.a

Izmjena Odluke (EU) br. 529/2013/EU

U Odluci br. 529/2013/EU brišu se prvi podstavak članka 3. stavka 2. i članak 6. stavak 4.

Članak 17.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament

Predsjednik

Za Vijeće

Predsjednik

Prilog I.: Staklenički plinovi i spremnici ugljika

A. Staklenički plinovi u skladu s člankom 2.:

- (a) ugljikov dioksid (CO₂);
- (b) metan (CH₄);
- (c) dušikov dioksid (N₂O)

izraženi u tonama ekvivalenta CO₂ kako je određeno Uredbom (EU) br. 525/2013.

B. Spremnici ugljika u skladu s člankom 5. stavkom 4.:

- (a) nadzemna biomasa;
- (b) podzemna biomasa;
- (c) stelja;
- (d) mrtvo drvo;
- (e) organski ugljik u tlu;
- (f) za pošumljeno zemljište i šumsko zemljište kojim se gospodari: drvni proizvodi.

Prilog II. Minimalne vrijednosti za površinu zemljišta, lisnati šumski pokrov i visinu drveća [...]

Minimalne vrijednosti za površinu zemljišta, lisnati šumski pokrov i visinu drveća			
Država članica	Površina (ha)	Lisnati šumski pokrov (%)	Visina drveća (m)
Belgija	0,5.	20.	5.
Bugarska	0,1.	10.	5.
Hrvatska	0,1.	10.	2.
Češka	0,05.	30.	2.
Danska	0,5.	10.	5.
Njemačka	0,1.	10.	5.
Estonija	0,5.	30.	2.
Irska	0,1.	20.	5.
Grčka	0,3.	25.	2.
Španjolska	1,0.	20.	3.
Francuska	0,5.	10.	5.
Italija	0,5.	10.	5.
Cipar	<u>0,3.</u>	<u>10.</u>	<u>5.</u>
Latvija	0,1.	20.	5.
Litva	0,1.	30.	5.
Luksemburg	0,5.	10.	5.
Mađarska	0,5.	30.	5.
Malta	<u>1,0.</u>	<u>30.</u>	<u>5.</u>
Nizozemska	0,5.	20.	5.
Austrija	0,05.	30.	2.
Poljska	0,1.	10.	2.

Portugal	1,0.	10.	5.
Rumunjska	0,25.	10.	5.
Slovenija	0,25.	30.	2.
Slovačka	0,3.	20.	5.
Finska	0,5.	10.	5.
Švedska	0,5.	10.	5.
Ujedinjena Kraljevina	0,1.	20.	2.

[...]

**PRILOG III. Bazne godine za potrebe izračuna
gornje granice u skladu s člankom 8. stavkom 2.¹⁴**

Država članica	Bazna godina
Belgija	1990.
Bugarska	1988.
Hrvatska	1990.
Češka	1990.
Danska	1990.
Njemačka	1990.
Estonija	1990.
Irska	1990.
Grčka	1990.
Španjolska	1990.
Francuska	1990.
Italija	1990.
Cipar	<u>1990.</u>
Latvija	1990.
Litva	1990.
Luksemburg	1990.
Mađarska	1985. – 1987.
Malta	<u>1990.</u>
Nizozemska	1990.
Austrija	1990.
Poljska	1988.

¹⁴ Brisanje Priloga III. temeljilo se na odabranoj alternativni za gornju granicu na temelju šumskog područja, kako je utvrđeno u članku 8. stavku 2.

Portugal	1990.
Rumunjska	1989.
Slovenija	1986.
Slovačka	1990.
Finska	1990.
Švedska	1990.
Ujedinjena Kraljevina	1990.

[...]

Prilog IV.: Nacionalno računsko izvješće za šumarstvo [...] s ažuriranom referentnom razinom države članice za šume

A. Kriteriji i smjernice za određivanje referentnih razina za šume

Država članica određuje referentne razine za šume prema sljedećim kriterijima:

- (a) referentne razine u skladu su s ciljem postizanja ravnoteže između antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima u drugoj polovini ovog stoljeća, uključujući poboljšanje potencijalnog uklanjanja šuma koje stare, a koje bi u protivnom bilježile ponor koji postupno opada;
- (b) referentnim razinama osigurava se da je sama prisutnost zaliha ugljika isključena iz obračuna;
- (c) referentnim razinama trebalo bi osigurati pouzdano i vjerodostojno obračunavanje kako bi se zajamčilo da su emisije i uklanjanja iz korištenja biomase ispravno obračunane;
- (d) referentne razine uključuju spremnik ugljika iz drvnih proizvoda, čime se omogućuje usporedba između pretpostavke trenutačne oksidacije i primjene funkcije raspada prvog reda i vrijednosti vremena poluraspada;
- (e) referentne razine trebale bi [...] biti usklađene s ciljem doprinošenja očuvanju biološke raznolikosti i održivog korištenja prirodnih resursa, kako je utvrđeno u strategiji EU-a za šume, nacionalnim politikama država članica u području šumarstva i strategiji EU-a za biološku raznolikost;
- (ea) referentnim razinama trebalo bi uzeti u obzir, ako je primjenjivo, okupaciju državnog područja, rat i poslijeratne okolnosti koje utječu na gospodarenje šumama tijekom referentnog razdoblja;

- (f) referentne razine moraju biti u skladu s nacionalnim projekcijama antropogenih emisija stakleničkih plinova iz izvora i njihova uklanjanja ponorima prijavljenima u skladu s Uredbom (EU) br. 525/2013;
- (g) referentne razine moraju biti u skladu s inventarima stakleničkih plinova i relevantnim povijesnim podacima te se moraju temeljiti na transparentnim, potpunim, dosljednim, usporedivim i točnim informacijama. Konkretno, modelom korištenim za određivanje referentne razine mora biti moguće reproducirati povijesne podatke iz nacionalnog inventara stakleničkih plinova.

[...]

[...] B. Elementi nacionalnog računskog izvješća za [...] šumarstvo

Nacionalno računsko [...] izvješće za šumarstvo podneseno u skladu s člankom 8. ove Uredbe sadržava sljedeće elemente:

- (a) općenit opis određivanja referentne razine i opis načina na koji su uzeti u obzir kriteriji iz ove Uredbe;
- (b) identifikaciju spremnika ugljika i stakleničkih plinova koji su uključeni u referentnu razinu, razloge za izostavljanje spremnika ugljika iz određivanja referentne razine te prikaz dosljednosti među spremnicima uključenima u referentnu razinu;
- (c) opis pristupa, metoda i modela, uključujući kvantitativne informacije, korištenih pri određivanju referentne razine, u skladu sa zadnjim podnesenim izvješćem o nacionalnom inventaru i dokumentacijskim informacijama o praksama i intenzitetu održivog gospodarenja šumama te usvojenim nacionalnim politikama;

[...]

- (d) informacije o očekivanom kretanju stopa sječe u okviru različitih scenarija politike;

- (e) opis načina na koji je pri određivanju referentne razine uzet u obzir svaki od sljedećih elemenata:
- (1) površina uključena u gospodarenje šumama;
 - (2) emisije i uklanjanja iz šuma i drvnih proizvoda kako su prikazani u inventarima stakleničkih plinova i relevantnim povijesnim podacima;
 - (3) svojstva šume, uključujući [...] dinamičke značajke šuma povezane sa starošću, prirast, duljinu rotacije i druge informacije o uobičajenim aktivnostima u okviru gospodarenja šumama;
 - (4) povijesne i buduće stope sječe raščlanjene na energetska i neenergetska namjena.

Prilog V.: Funkcija raspada prvog reda i zadane vrijednosti vremena poluraspada za drvene proizvode

Metodološka pitanja

- Ako nije moguće razlikovati drvene proizvode na pošumljenom zemljištu i na šumskom zemljištu kojim se gospodari, država članica za obračunavanje drvnih proizvoda može pretpostaviti da su sve emisije i uklanjanja nastupili na šumskom zemljištu kojim se gospodari.
- Drvni proizvodi na odlagalištima krutog otpada i drvni proizvodi dobiveni za potrebe proizvodnje energije obračunavaju se na osnovi trenutne oksidacije.
- Uvezene drvene proizvode, bez obzira na njihovo podrijetlo, ne obračunava država članica uvoznica („proizvodni pristup”).
- Za izvezene drvene proizvode podaci specifični za određenu zemlju odnose se na vrijednosti vremena poluraspada specifične za određenu zemlju i uporabu drvnih proizvoda u zemlji uvoznici.
- Vrijednosti vremena poluraspada specifične za određenu zemlju drvnih proizvoda koji se stavljaju na tržište u Uniji ne bi trebale odstupati od onih kojima se koristi država članica uvoznica.
- Države članice mogu, isključivo u informativne svrhe, dostaviti podatke o udjelu drva uvezenog u Uniju koje je iskorišteno za potrebe proizvodnje energije te o zemljama podrijetla takvog drva.

Države članice mogu se koristiti metodologijama i vrijednostima vremena poluraspada specifičnima za njih umjesto metodologija i zadanih vrijednosti vremena poluraspada iz ovog Priloga pod uvjetom da su te metodologije i vrijednosti utvrđene na temelju transparentnih i provjerljivih podataka te da su korištene metode barem jednako detaljne i točne kao one iz ovog Priloga.

Funkcija raspada prvog reda, kako je opisana u najnovijim smjernicama IPCC-a, koja počinje sa $i = 1900$ i nastavlja se do sadašnje godine.

[...]

Zadane vrijednosti vremena poluraspada:

vrijednost vremena poluraspada znači broj godina potrebnih da se količina ugljika pohranjena u kategoriji drvnih proizvoda smanji na polovicu svoje početne vrijednosti. Zadane vrijednosti vremena poluraspada (HL):

- (a) 2 godine za papir;
- (b) 25 godina za drvene ploče;
- (c) 35 godina za piljeno drvo.

Države članice mogu dopuniti te kategorije informacijama o kori, pod uvjetom da su dostupni podaci transparentni i provjerljivi. Države članice mogu i za bilo koju od navedenih kategorija koristiti potkategorije specifične za svaku od njih.

Prilog VI.: Izračun pozadinskih razina za prirodne nepogode

1. Za izračun pozadinske razine dostavljaju se sljedeće informacije:

- (a) povijesne razine emisija uzrokovanih prirodnim nepogodama;
- (b) vrste prirodnih nepogoda uključenih u procjenu;
- (c) procjene ukupnih godišnjih emisija za te vrste prirodnih nepogoda za razdoblje 2001.–2020., koje su razvrstane prema obračunskim kategorijama zemljišta;
- (d) prikaz dosljednosti vremenskih nizova za sve odgovarajuće parametre, uključujući minimalnu površinu, metodologije za procjenu emisija te pokrivenost spremnika i plinova.

2. Pozadinska razina izračunava se kao prosjek vremenskih nizova za razdoblje 1997. – 2016., pri čemu se isključuju sve godine u kojima su zabilježene abnormalne razine emisija, tj. sve statističke netipične vrijednosti. Statističke netipične vrijednosti identificiraju se kako slijedi:

- (a) izračunava se aritmetička prosječna vrijednost i standardna devijacija cijelog vremenskog niza za razdoblje 1997. – 2016.;
- (b) iz vremenskog niza isključuju se sve godine u kojima godišnje emisije odstupaju od prosjeka za više od dvostruke standardne devijacije;
- (c) ponovno se izračunava aritmetička prosječna vrijednost i standardna devijacija vremenskog niza za razdoblje 1997. – 2016., umanjena za godine isključene pod (b);
- (d) ponavljaju se koraci (b) i (c) do nestanka netipičnih vrijednosti.

3. Ako nakon izračuna pozadinske razine u skladu s točkom 2. ovog Priloga emisije u određenoj godini u razdobljima od 2021. do 2025. i od 2026. do 2030. prelaze pozadinsku razinu zajedno s granicom, količina emisija koje prelaze pozadinsku razinu mogu se isključiti u skladu s člankom 10. Granica je jednaka stupnju vjerojatnosti od 95 %.

4. Sljedeće se emisije ne mogu isključiti:

- (a) emisije nastale iz djelatnosti sječe i sanitarne sječe koje su se odvijale na tim zemljištima nakon pojave prirodnih nepogoda;
- (b) emisije nastale propisanim spaljivanjem koje se odvalo na tim zemljištima u toj određenoj godini u razdoblju od 2021. do 2025. ili od 2026. do 2030.;
- (c) emisije na zemljištima koja su iskrčena nakon pojave prirodnih nepogoda.

5. Zahtjevi u pogledu informacija prema članku 10. stavku 2. uključuju sljedeće:

- (a) identifikaciju svih površina zemljišta pogođenih prirodnim nepogodama u toj određenoj godini, uključujući njihovu geografsku lokaciju, razdoblje i vrste prirodnih nepogoda;
- (b) dokaz da tijekom preostalog razdoblja od 2021. do 2025. ili od 2026. do 2030. nije došlo do krčenja šuma na zemljištima koja su bila pogođena prirodnim nepogodama zbog kojih su emisije isključene iz obračuna;

- (c) opis provjerljivih metoda i kriterija za identificiranje krčenja šuma na tim zemljištima sljedećih godina u razdoblju od 2021. do 2025. ili od 2026. do 2030.;
- (d) ako je izvedivo, opis mjera koje je država članica poduzela da spriječi ili ograniči utjecaj tih prirodnih nepogoda;
- (e) ako je izvedivo, opis mjera koje je država članica poduzela za sanaciju zemljišta pogođenog tim prirodnim nepogodama.

Prilog VII.: Najveća količina naknade dostupna u okviru fleksibilne mogućnosti za šumsko zemljište kojim se gospodari iz članka 11.a stavka 3. točke (a)

Država članica	Prijavljeni prosječni ponor za šume za razdoblje od 2000. do 2009. u milijunima tona ekvivalenta CO ₂ godišnje	Gornja granica naknade izražena u milijunima tona ekvivalenta CO ₂ za razdoblje od 2021. do 2030.
Austrija	-5,34.	-17,1.
Belgija	-3,61.	-2,2.
Bugarska	-9,31.	-5,6.
Češka	-5,14.	-3,1.
Cipar	-0,15.	-0,03.
Njemačka	-45,94.	-27,6.
Danska	-0,56.	-0,1.
Estonija	-3,07.	-9,8.
Grčka	-1,75.	-1,0.
Španjolska	-26,51.	-15,9.
Finska	-36,79.	-44,1.
Francuska	-51,23.	-61,5.
Hrvatska	-8,04.	-9,6.
Mađarska	-1,58.	-0,9.
Irska	-0,85.	-0,2.
Italija	-24,17.	-14,5.
Litva	-5,71.	-3,4.
Luksemburg	-0,49.	-0,3.
Latvija	-8,01.	-25,6.
Malta	0,00.	0,0.
Nizozemska	-1,72.	-0,3.
Poljska	-37,50.	-22,5.
Portugal	-5,13.	-6,2.
Rumunjska	-22,34.	-13,4.
Švedska	-39,55.	-47,5.
Slovačka	-5,42.	-6,5.
Slovenija	-5,38.	-17,2.
Ujedinjena Kraljevina	-16,37.	-3,3.