



Bruxelles, den 16. oktober 2017
(OR. en)

13249/17

**Interinstitutionel sag:
2016/0230 (COD)**

**CLIMA 280
ENV 848
AGRI 553
FORETS 44
ONU 136
CODEC 1600**

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	12829/17
Komm. dok. nr.:	11494/16 - COM(2016) 479 Final
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om medtagelse af drivhusgasemissioner og optag fra arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug i klima- og energirammen for 2030 og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner (førstebehandling) – Generel indstilling

Hermed følger til delegationerne til orientering den tekst, på grundlag af hvilken Rådet (miljø) nåede frem til en generel indstilling til ovennævnte forslag på samlingen den 13. oktober 2017.

Ændringer i forhold til den tidligere udgave af teksten (dok. 12829/17), som er resultatet af drøftelserne i Rådet, er angivet med **fed skrift og understregning**. Tidligere ændringer i forhold til Kommissionens forslag er understreget. Udgået tekst er angivet med [...].

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om medtagelse af drivhusgasemissioner og optag fra arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug i klima- og energirammen for 2030 og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 [...] og afgørelse nr. 529/2013/EU

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,
under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Der blev godkendt et bindende mål for en national reduktion af drivhusgasemissioner på mindst 40 % for økonomien som helhed i 2030 i forhold til 1990 i [...] Det Europæiske Råds konklusioner af 23.-24. oktober 2014 om 2030-rammen for klima- og energipolitikken, og dette blev bekræftet i dets konklusioner af 17.-18. marts 2016. [...]

¹ EUT C [...] af [...], s. [...].

² EUT C [...] af [...], s. [...].

- (2) Ifølge Det Europæiske Råds konklusioner af 23.-24. oktober 2014 bør målet nås kollektivt af Unionen på den mest omkostningseffektive måde med reduktioner i Unionens emissionshandelssystem ("EU ETS") som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF³ og ikke-ETS-sektorer svarende til henholdsvis 43 % og 30 % i 2030 sammenlignet med 2005, idet indsatsen fordeles på grundlag af det relative BNP pr. indbygger.
- (3) Denne forordning er også et led i gennemførelsen af Unionens forpligtelser i henhold til Parisaftalen⁴, der er vedtaget inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer ("UNFCCC"), og som blev ratificeret på Unionens vegne den 5. oktober 2016 i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2016/1841⁵. Unionens forpligtelse til at opnå emissionsreduktioner for økonomien som helhed er indeholdt i det tilsigtede nationalt bestemte bidrag, som Unionen og dens medlemsstater forelagde for sekretariatet for UNFCCC den 6. marts 2015 henblik på Parisaftalen. Parisaftalen trådte i kraft den 4. november 2016. [...]
- (4) Parisaftalen fastsætter et langsigtet mål i overensstemmelse med målsætningen om at holde stigningen i den globale gennemsnitstemperatur et godt stykke under 2 °C over det førindustrielle niveau og fortsætte bestræbelserne på at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau. For at nå dette mål skal parterne udarbejde, meddele og håndhæve successive nationalt bestemte bidrag. Parisaftalen erstatter fremgangsmåden i Kyotoprotokollen fra 1997, som ikke fortsættes efter 2020. I Parisaftalen opfordres også til, at der i anden halvdel af dette århundrede opnås en balance mellem menneskeskabte emissioner fordelt på kilder og optaget heraf fordelt på dræn af drivhusgasser, og til, at parterne træffer foranstaltninger til at bevare og eventuelt forøger dræn og reservoirer for drivhusgasser, herunder skove.

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

⁴ Parisaftalen (EUT L 282 af 19.10.2016, s. 4.)

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2016/1841 af 5. oktober 2016 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af Parisaftalen, der er vedtaget inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (EUT L 282 af 19.10.2016, s. 1).

- (5) Det Europæiske Råd anerkendte på sit møde den 23.-24. oktober 2014 [...] de forskellige målsætninger for landbrugs- og arealanvendelsessektoren med deres mindre modvirkningspotentiale samt behovet for at sikre sammenhæng mellem Unionens mål for fødevarerikthed og klimaændringer. Det Europæiske Råd opfordrede Kommissionen til at undersøge, hvordan en bæredygtig intensivning af fødevarerproduktion bedst kan fremmes, samtidig med at sektorens bidrag til en modvirkning af drivhusgasemissioner og kulstofbinding, herunder ved skovplantning optimeres, og til at udarbejde en politik for, hvordan arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug ("LULUCF") kan medtages i 2030-rammen for modvirkning af drivhusgasemissioner, så snart de tekniske betingelser tillader det og under alle omstændigheder inden 2020.
- (6) LULUCF-sektoren kan bidrage til modvirkning af klimaændringerne på flere forskellige måder, navnlig ved at reducere emissioner og bevare og forbedre dræn og kulstoflagre. For at foranstaltninger, der navnlig sigter mod at øge kulstofbindingen, kan være effektive, er kulstofpuljers langsigtede stabilitet og tilpasningsevne af afgørende betydning.
- (7) Som det første skridt blev der med Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 529/2013/EU⁶ fastsat regnskabsregler, der gælder for [...]emissioner og optag fra LULUCF-sektoren, og den bidrog dermed til en politikudvikling, der går i retning af en medtagelse af LULUCF-sektoren i Unionens emissionsreduktionsforpligtelse. Denne forordning bør bygge på de eksisterende regnskabsregler, idet de opdateres og forbedres for perioden 2021-2030. Den bør fastsætte medlemsstaternes forpligtelser til at gennemføre disse regnskabsregler og forpligtelsen til at sikre, at den samlede LULUCF-sektor ikke genererer nettoemissioner og bidrager til formålet om at forbedre dræn på lang sigt. Den bør ikke fastsætte regnskabs- eller rapporteringsforpligtelser for private parter.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 529/2013/EU af 21. maj 2013 om regnskabsregler vedrørende drivhusgasemissioner og -optag i forbindelse med aktiviteter, der vedrører arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug, og oplysninger om handlingsplaner, der vedrører disse aktiviteter (EUT L 165 af 18.6.2013, s. 80).

- (8) For at fastlægge nøjagtige opgørelser af emissioner og optag i overensstemmelse med Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringers (IPCC) retningslinjer for nationale drivhusgasopgørelser fra 2006 ("IPCC-retningslinjerne"), bør de årlige rapporterede værdier i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013⁷ for arealanvendelseskategorier og omlægningen mellem kategorier for arealanvendelser benyttes, hvorved de anvendte metode i henhold til UNFCCC og Kyotoprotokollen strømlines. Arealer, der omlægges til en anden arealanvendelseskategori, bør regnes for at være i overgang til denne kategori i en periode på 20 år, hvilket er standardværdien i IPCC-retningslinjerne. Ændringer af IPCC-retningslinjerne som vedtaget af UNFCCC-partskonferencen eller den partskonference, der tjener som møde for parterne i Parisaftalen, bør i relevant omfang afspejles i de rapporteringskrav, der er fastsat i denne forordning.
- (9) Emissioner og optag fra skovarealer afhænger af en række naturlige omstændigheder, [...] dynamiske aldersrelaterede skovkarakteristika samt nuværende og tidligere forvaltningspraksis. Anvendelsen af et basisår gør det ikke muligt at afspejle disse faktorer og heraf følgende cykliske virkninger på emissioner og optag eller variationer i disse mellem forskellige år. De relevante regnskabsregler bør i stedet indeholde referenceniveauer, således at der ses bort fra virkningerne af naturlige og landespecifikke karakteristika, herunder besættelse af territorium, krigstid og efterkrigsomstændigheder, der påvirker skovforvaltning i referenceperioden. [...] Skovreferenceniveauerne bør tage højde for eventuelle skæve aldersstrukturer i skovene og bør ikke unødigt begrænse den fremtidige skovforvaltningsintensitet med henblik på at fastholde eller forbedre langsigtede kulstofdræn.

[...]

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 af 21. maj 2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og rapportering af andre oplysninger vedrørende klimaændringer på nationalt plan og EU-plan og om ophævelse af beslutning nr. 280/2004/EF (EUT L 165 af 18.6.2013, s. 13).

- (9a) I mangel af en international revision under UNFCCC eller Kyotoprotokollen bør der indføres en kontrolprocedure for at sikre gennemsigtighed og forbedring af regnskabskvaliteten i denne kategori.
- (10) Når Kommissionen vurderer [...] de nationale regnskabsrapporter, herunder de heri foreslåede skovreferenceniveauer, bør den bygge på god praksis og erfaring i forbindelse med eksperternes revision under UNFCCC, herunder deltagelse af nationale eksperter [...]. Kommissionen skal sikre, at eksperter fra medlemsstaterne [...] inddrages i den tekniske vurdering af, hvorvidt de foreslåede skovreferenceniveauer er blevet fastsat i overensstemmelse med de [...] kriterier og krav, der er fastsat i denne forordning.
- (11) Det anføres i de internationalt aftalte IPCC-retningslinjer, at emissioner fra forbrændingen af biomasse kan opgøres som nul i energisektoren på den betingelse, at disse emissioner medregnes i LULUCF-sektoren. I [...] Unionen opgøres emissioner fra biomasseforbrænding som nul i henhold til artikel 38 i Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012⁸ og bestemmelserne i forordning (EU) nr. 525/2013, og sammenhængen med IPCC-retningslinjerne ville således kun blive sikret, hvis [...] disse emissioner afspejles korrekt efter denne forordning.
- (12) Den øgede bæredygtige anvendelse af høstede træprodukter kan i væsentlig grad begrænse emissioner til og øge optaget af drivhusgasser fra atmosfæren. Regnskabsreglerne bør sikre, at medlemsstaterne i regnskaberne nøjagtigt og på en gennemsigtig måde angiver ændringerne i mængden af høstet træ, når disse sker, for at give incitament til at øge brugen af høstede træprodukter med lang livscyklus. Kommissionen bør vejlede om metodologiske spørgsmål, der er relateret til regnskabet for høstede træprodukter.

⁸ Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF (EUT L 181 af 12.7.2012, s. 30).

- (13) Naturlige forstyrrelser, såsom skovbrande, insekt- og sygdomsangreb, ekstremt vejr og geologiske forstyrrelser, som er uden for medlemsstaternes kontrol, og som disse ikke har nogen indflydelse på, kan medføre drivhusgasemissioner af midlertidig karakter i LULUCF-sektoren eller reversering af tidligere optag. Eftersom reversering også kan skyldes forvaltningsbeslutninger, såsom beslutninger om at høste eller plante træer, bør denne forordning sikre, at menneskeskabt reversering af optag altid afspejles nøjagtigt i LULUCF-opgørelserne. Desuden bør denne forordning give medlemsstaterne en begrænset mulighed for at udelukke emissioner fra forstyrrelser, der er uden for deres kontrol, fra deres LULUCF-opgørelser. Den måde, hvorpå medlemsstaterne administrerer disse bestemmelser, bør dog ikke føre til uretmæssigt lave opgørelser.
- (14) Afhængigt af nationale præferencer bør medlemsstaterne kunne vælge hensigtsmæssige nationale politikker til opfyldelsen af deres forpligtelser i LULUCF, herunder muligheden for at [...] veje emissioner fra én arealopgørelseskategori op imod optag fra en anden arealopgørelseskategori. De bør også være i stand til at kumulere nettooptag i perioden 2021-2030. Handel mellem medlemsstaterne bør fortsætte som en ekstra mulighed, eller alternativt bør medlemsstaterne kunne anvende de årlige emissionstildelinger i henhold til forordning [ESR] med henblik på at overholde kravene i nærværende forordning. [...]
- (14a) Skovarealer, der forvaltes på en bæredygtig måde, skaber normalt et dræn, der bidrager til at modvirke klimaændringer. I [...] referenceperioden 2000-2009 var det rapporterede årlige gennemsnitlige dræn [...] fra forvaltede skovarealer 372 mio. ton CO₂-ækvivalenter for Unionen som helhed pr. år. Medlemsstaterne bør sørge for at bevare eller i givet fald forbedre dræn og reservoirer fra skove med henblik på at opfylde Parisaftalens formål og nå Unionens ambitiøse mål for reduktion af drivhusgasemissioner i 2050.

- (14b) [...] Optag fra forvaltet skovbrugsland modregnes i [...] et fremadrettet skovreferenceniveau. Det projekterede fremtidige dræn baseres på en fremskrivning af skovforvaltningspraksissen og intensiteten fra en referenceperiode. Færre dræn i forhold til referenceniveauet opgøres som emissioner. [...] Særlige nationale forhold og særlig national praksis, f.eks. en lavere skovningsintensitet end normalt eller aldrende skove i referenceperioden, [...] bør tages i betragtning.
- (14c) Medlemsstaterne bør derfor have en vis fleksibilitet til midlertidigt at øge deres skovningsintensitet i overensstemmelse med bæredygtig skovforvaltningspraksis, som er forenelig med målet i Parisaftalen, forudsat at de samlede emissioner i Unionen ikke overstiger optaget i LULUCF-sektoren som helhed. I medfør af denne fleksibilitet bør alle medlemsstater tildeles en basismængde, der beregnes på grundlag af en kompensationsfaktor udtrykt som en procentdel af deres rapporterede dræn i perioden 2000- 2009, for at kompensere for deres opgjorte emissioner fra forvaltede skovarealer. Det bør sikres, at medlemsstaterne kun kan blive kompenseret op til det niveau, hvor deres skove ikke længere vil skabe et dræn.
- (14d) Mindre medlemsstater med store og navnlig små skovarealer er mere afhængige af forvaltede skovarealer for at opveje emissioner i andre opgørelseskategorier og vil derfor i højere grad blive berørt og vil have begrænsede muligheder for at øge deres skovdække. Procentdelen bør hæves på grundlag af skovdækket og landarealet, således at medlemsstater med et meget lille landareal og et meget stort skovdække sammenlignet med EU-gennemsnittet tildeles den højeste procentdel af deres dræn i referenceperioden.

- (14e) Rådet anerkendte i sine konklusioner af 9. marts 2012 de særlige forhold, som gør sig gældende i lande med store skovområder. Disse særlige forhold vedrører især de begrænsede muligheder for at skabe balance mellem emissioner og optag. Finland står som den medlemsstat, der har de største skovområder, og i betragtning af sine særlige geografiske forhold over for særlige vanskeligheder i denne henseende. Finland bør derfor indrømmes en begrænset yderligere kompensation.**
- (15) For at overvåge medlemsstaternes fremskridt i retning af at opfylde deres forpligtelser i henhold til denne forordning og sikre gennemsigtigheden, nøjagtigheden, konsekvensen, fuldstændigheden og sammenligneligheden af oplysninger om emissioner og optag bør medlemsstaterne give Kommissionen de relevante data i drivhusgasopgørelsen. For at sikre en effektiv, gennemsigtig og omkostningseffektiv rapportering og verifikation af drivhusgasemissioner og optag samt andre nødvendige oplysninger til at vurdere overholdelsen af medlemsstaternes forpligtelser bør der indsættes rapporteringskrav i forordning (EU) nr. 525/2013 [...], og kontrol af overholdelsen i henhold til denne forordning bør tage disse rapporteringer i betragtning. [...]. Hvis en medlemsstat [...] har til hensigt at anvende fleksibiliteten vedrørende forvaltede skovarealer, bør den i rapporten om overholdelsen angive den kompensationsmængde [...], som den agter at anvende.
- (15a) Forordning (EU) nr. 525/2013 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (15b) Afgørelse nr. 529/2013/EU bør fortsat finde anvendelse på regnskabs- og rapporteringsforpligtelserne i regnskabsperioden fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2020. Denne forordning finder anvendelse på regnskabsperioderne fra den 1. januar 2021.
- (15c) Afgørelse nr. 529/2013/EU bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (16) Det Europæiske Miljøagentur bør bistå Kommissionen efter behov i overensstemmelse med dets årlige arbejdsprogram med systemet for årlig rapportering af drivhusgasemissioner og optag, vurderingen af oplysninger om politikker og foranstaltninger samt nationale fremskrivninger, evaluering af planlagte supplerende politikker og foranstaltninger og kontrol af overholdelsen, der udføres af Kommissionen i henhold til denne forordning.
- (17) For at lette dataindsamlingen og metodeforbedringen bør arealanvendelse opgøres og rapporteres ved hjælp af geografisk sporing af hvert areal svarende til nationale dataindsamlingssystemer og EU-dataindsamlingssystemer. EU's og medlemsstaternes eksisterende programmer og undersøgelser bør [...] udnyttes bedst muligt til dataindsamling [...]. Datastyring, herunder deling med henblik på genanvendelse af rapportering og formidling skal være i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/2/EF⁹ [...].

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/2/EF af 14. marts 2007 om opbygning af en infrastruktur for geografisk information i Det Europæiske Fællesskab (Inspire) (EUT L 108 af 25.4.2007, s. 1).

- (18) For at sikre korrekt bogføring af transaktioner i henhold til denne forordning, herunder brug af fleksibilitet og sporing, bør beføjelsen til at vedtage retsakter i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde delegeres til Kommissionen med hensyn til [...] teknisk tilpasning af definitioner, herunder minimumsværdier for definitionen af skove, lister over drivhusgasser og kulstofpuljer, [...] [...] bogføringen af transaktioner og revisionen af metode og oplysningskrav vedrørende naturlige forstyrrelser. [...] De nødvendige bestemmelser bør være indeholdt i et enkelt [...]instrument, der kombinerer regnskabsbestemmelserne i henhold til direktiv 2003/87/EF, forordning (EU) nr. 525/2013, forordning [ESR] [...] og nærværende forordning. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning [...]. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.

- (18a) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af [...] bestemmelserne om medlemsstaternes opgørelse af forvaltede skovarealer [...] bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til at fastsætte medlemsstaternes skovreferenceniveauer for henholdsvis 2021-2025 og 2026-2030. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011¹⁰. [...]
- (19) Denne forordning bør revideres i 2024 og 2029 [...]for at vurdere, hvordan den generelt fungerer. Ved denne revision bør der tages højde for bl.a. udviklingen i de nationale forhold og lægges vægt på [...] resultaterne af den forberedende dialog 2018 og den globale statusopgørelse i henhold til [...] Parisaftalen.
- (20) Da målene i denne forordning, navnlig fastsættelsen af medlemsstaternes forpligtelser vedrørende LULUCF med henblik på at nå Unionens mål for reduktion af drivhusgasemissioner for perioden 2021-2030, ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, men på grund af deres omfang og virkninger bedre kan nås på EU-plan, kan Unionen træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten af Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

Artikel 1

Genstand

Denne forordning fastsætter medlemsstaternes forpligtelser vedrørende arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug ("LULUCF"), som bidrager til opfyldelse af Unionens mål for reduktion af [...] drivhusgasemissionerne for perioden 2021-2030, samt reglerne om bogføring af emissioner og optag fra LULUCF og om kontrol af medlemsstaternes opfyldelse af forpligtelserne.

Artikel 2

Anvendelsesområde

1. Denne forordning finder anvendelse på emissioner og optag af drivhusgasser, der er anført i afsnit A i bilag I [...] som rapporteret i henhold til artikel 7 i forordning (EU) nr. 525/2013, og som forekommer i en af følgende arealopgørelseskategorier på medlemsstaternes områder i perioden 2021-2030:
 - a) nyplantede arealer: arealanvendelse rapporteret som dyrkede arealer, græsarealer, vådområder, bebyggelse og andre arealer, der er omlagt til skovarealer
 - b) ryddede arealer: arealanvendelse rapporteret som skovarealer omlagt til dyrkede arealer, græsarealer, vådområder, bebyggelse og andre arealer
 - c) forvaltede dyrkede arealer: arealanvendelse rapporteret som dyrkede arealer, der bevares som dyrkede arealer, og græsarealer, vådområder, bebyggelse og andre arealer omlagt til dyrkede arealer og dyrkede arealer omdannet til vådområder, bebyggelse og andre arealer
 - d) forvaltede græsarealer: arealanvendelse rapporteret som græsarealer, der bevares som græsarealer, og dyrkede arealer, vådområder, bebyggelse og andre arealer omlagt til græsarealer og græsarealer omlagt til vådområder, bebyggelse og andre arealer
 - e) forvaltede skovarealer: arealanvendelse rapporteret som skovarealer, der bevares som skovarealer.

2. En medlemsstat kan [...] medtage emissioner og optag af de drivhusgasser, der er anført i afsnit A i bilag I [...] som rapporteret i henhold til artikel 7 i forordning (EU) nr. 525/2013, og som forekommer i arealopgørelseskategorien forvaltede vådområder [...] (arealanvendelse, der er rapporteret som vådområder, der bevares som vådområder, og bebyggelse og andre arealer, der er omlagt til vådområder, og vådområder omlagt til bebyggelse og andre områder), på dens område i anvendelsesområdet for dens forpligtelse i henhold til artikel 4 i denne forordning. [...] Denne forordning finder også anvendelse på sådanne emissioner og optag, som medtages af en medlemsstat.
3. Hvis en medlemsstat har til hensigt at medtage forvaltede vådområder i overensstemmelse med stk. 2, underretter den Kommissionen herom senest den 31. december 2020 for perioden 2021-2025 og senest den 31. december 2025 for perioden 2026-2030.

Artikel 3

Definitioner

1. I denne forordning forstås ved:

[...]

- a) "dræn": enhver proces, aktivitet eller mekanisme, som optager en drivhusgas, en aerosol eller et forstadie til en drivhusgas fra atmosfæren
- b) "kilde": enhver proces, aktivitet eller mekanisme, som frigiver en drivhusgas, en aerosol eller et forstadie til en drivhusgas til atmosfæren
- c) "kulstoflager": den masse af kulstof, som er oplagret i en kulstofpulje
- d) "kulstofpulje": et helt eller en del af et biogeokemisk element eller system inden for en medlemsstats territorium, hvori kulstof, ethvert forstadie til en drivhusgas indeholdende kulstof eller enhver drivhusgas indeholdende kulstof er oplagret
- e) "høstet træprodukt": ethvert produkt fra træhøstning, som har forladt det område, hvor træet høstes

- f) "skov": et landareal defineret ved minimumsværdierne for arealstørrelse, trækronedækningsgrad eller tilsvarende belægning og potentiel træhøjde, når de er udvokset, på træernes voksested som anført for hver medlemsstat i [...] bilag II. Det omfatter områder med træer, herunder grupper af unge naturlige træer i vækst, eller beplantninger, som endnu ikke har opnået minimumsværdierne for trækronedækningsgrad eller tilsvarende belægning eller minimumstræhøjde som anført i [...] bilag II, herunder ethvert område, som normalt udgør en del af skovområdet, men på hvilket der midlertidigt ikke er træer som følge af menneskets indgriben, såsom høstning, eller som følge af naturlige årsager, men som kan forventes at blive til skov igen
- fa) "skovreferenceniveau": et skøn over de gennemsnitlige årlige nettoemissioner eller -optag fra forvaltede skovarealer inden for medlemsstatens område i perioden 2021 - 2025 og perioden 2026-2030 ud fra kriterierne i denne forordning; skovreferenceniveau udtrykkes i ton CO₂-ækvivalenter pr. år
- fb) "halveringstid": det antal år, som det tager, før mængden af kulstofindhold, der er oplagret i en kategori af høstede træprodukter, er faldet til det halve af sin oprindelige værdi
- [...]
- g) "naturlige forstyrrelser": alle ikke-menneskeskabte begivenheder eller omstændigheder, som forårsager betydelige emissioner i skove, og hvis opståen den pågældende medlemsstat ikke har indflydelse på, forudsat at medlemsstaten objektivt set er ude af stand til væsentligt at begrænse virkningerne for emissionerne af begivenhederne eller omstændighederne, selv efter at de er indtruffet
- h) "øjeblikkelig oxidation": en beregningsmetode, som antager, at frigivelsen til atmosfæren af hele den mængde kulstof, som er oplagret i høstede træprodukter, sker på høsttidspunktet.

2. Kommissionen [...] har beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 14 for at ændre eller slette definitionerne i stk. 1 eller tilføje nye definitioner deri med henblik på at tilpasse stk. 1 til den videnskabelige udvikling eller de tekniske fremskridt og for at sikre overensstemmelse mellem disse definitioner og eventuelle ændringer af relevante definitioner i IPCC's retningslinjer for nationale drivhusgasopgørelser [...] ("IPCC-retningslinjerne") som vedtaget af UNFCCC-partskonferencen eller den partskonference, der tjener som møde for parterne i Parisaftalen.

Artikel 4

Forpligtelser

For perioden 2021-2025 og 2026-2030 og under hensyntagen til den i artikel 11 og 11a omhandlende fleksibilitet skal hver medlemsstat sikre, at emissionerne ikke overstiger optag, idet disse beregnes som summen af de samlede emissioner og optag på deres område i de arealopgørelseskategorier, der er omhandlet i artikel 2, i overensstemmelse med denne forordning.

Artikel 5

Generelle regnskabsregler

1. Hver medlemsstat udarbejder og opretholder regnskaber, som nøjagtigt afspejler emissioner og optag i forbindelse med arealopgørelseskategorier, der omhandles i artikel 2. Medlemsstaterne sikrer nøjagtighed, fuldstændighed, konsistens, sammenlignelighed og gennemsigtighed i deres regnskaber og andre data i henhold til denne forordning. Medlemsstaterne betegner emissioner med et plustegn (+) og optag med et minustegn (-).
2. Medlemsstaterne forhindrer enhver dobbelttælling af emissioner eller optag, navnlig ved [...] at sikre, at emissioner og optag ikke medregnes i mere end én arealopgørelseskategori.

3. Medlemsstaterne overflytter skovarealer, dyrkede arealer, græsarealer, vådområder, bebyggelse og andre arealer fra kategorien af arealer, der er omlagt til en anden arealtype, til kategorien af arealer, der forbliver samme arealtype, efter en periode på 20 år regnet fra tidspunktet for omlægningen.
4. Medlemsstaterne medtager enhver ændring i kulstoflageret af kulstofpuljer opført i bilag I, afsnit B, for hver arealopgørelseskategori i deres regnskaber [...]. Medlemsstater kan vælge ikke at medtage ændringer i kulstoflagre for kulstofpuljer i deres regnskaber, hvis kulstofpuljen ikke er en kilde, bortset fra overjordisk biomasse og høstede træprodukter i forvaltede skovarealer.
5. Medlemsstaterne skal opretholde en fuldstændig og nøjagtig registrering af alle data, der anvendes i udarbejdelsen af deres regnskaber.
6. Kommissionen [...] har beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 14 med henblik på at ændre bilag I for at afspejle ændringer i IPCC-retningslinjerne som vedtaget af UNFCCC-partskonferencen eller den partskonference, der tjener som møde for parterne i Parisaftalen.

Artikel 6

Bogføring af nyplantede områder og ryddede områder

1. Medlemsstaterne bogfører emissioner og optag fra nyplantede arealer og ryddede arealer som de samlede emissioner og optag for hvert af årene i perioden 2021 til 2025 og perioden 2026 til 2030.
2. Uanset kravet om at anvende standardværdien, der er fastlagt i artikel 5, stk. 3, kan en medlemsstat overflytte dyrkede arealer, græsarealer, vådområder, bebyggelse og andre arealer fra kategorien af arealer, der er omlagt til skovareal, til kategorien skovareal, der forbliver skovareal, efter en periode på 30 år regnet fra tidspunktet for omlægningen, hvis det er [...] berettiget i overensstemmelse med IPCC-retningslinjerne.

3. I beregningerne for emissioner og optag for nyplantede arealer og ryddede arealer skal hver enkelt medlemsstat bestemme skovarealet ved hjælp af de [...] parametre [...], der er angivet i [...] bilag II.

Artikel 7

Bogføring af forvaltede dyrkede arealer, forvaltede græsarealer og forvaltede vådområder

1. Medlemsstaterne bogfører emissioner og optag fra forvaltede dyrkede arealer, der beregnes som emissioner og optag i perioden 2021-2025 og perioden 2026-2030 minus den værdi, der fås ved at gange medlemsstatens gennemsnitlige årlige emissioner og optag fra forvaltede dyrkede arealer i dens basisperiode fra 2005 til 2009 med fem.
2. Medlemsstaterne bogfører emissioner og optag fra forvaltede græsarealer, der beregnes som emissioner og optag i perioden 2021-2025 og perioden 2026-2030 minus den værdi, der fås ved at gange medlemsstatens gennemsnitlige årlige emissioner og optag fra forvaltede græsarealer i dens basisperiode fra 2005 til 2009 med fem.
3. [...]
4. Medlemsstater, der [...] medtager forvaltede vådområder [...] i henhold til artikel 2, skal redegøre for emissioner og optag fra forvaltede vådområder, der beregnes som emissioner og optag i perioden 2021-2025 og/eller perioden 2026-2030 minus den værdi, der fås ved at gange medlemsstatens gennemsnitlige årlige emissioner og optag fra forvaltede vådområder i dens basisperiode fra 2005 til 2009 med fem.

Artikel 8

Bogføring af forvaltede skovarealer

1. Medlemsstaterne bogfører emissioner og optag fra forvaltede skovarealer, der beregnes som emissioner og optag i perioden 2021-2025 og perioden 2026-2030 minus den værdi, der fås ved at gange den [...] pågældende medlemsstats skovreferenceniveau med fem [...].

2. Hvis resultatet af den beregning, der er omhandlet i stk. 1, er negativt i forhold til en medlemsstats skovreferenceniveau, skal den pågældende medlemsstat medtage et samlet nettooptag, som højst svarer til 3,5 % af denne medlemsstats [...] emissioner i dens basisår eller periode som anført i bilag III ganget med fem, i sit regnskab over forvaltede skovarealer. [...] Nettooptag fra kulstofpuljen af høstede træprodukter fra forvaltede skovarealer er ikke omfattet af denne begrænsning.

[...]

3. Medlemsstaterne fastlægger deres [...] skovreferenceniveau på grundlag af kriterierne i bilag IV, afsnit A. De forelægger Kommissionen en national regnskabsrapport [...] for skovbrug, herunder et foreslået skovreferenceniveau, senest den [31. december 2018]¹¹ for perioden 2021-2025 og senest den 30. juni 2023 for perioden 2026-2030. Den nationale regnskabsrapport [...] for skovbrug skal indeholde alle de elementer, der er anført i bilag IV, afsnit [...] B [...].

4. Skovreferenceniveauet skal baseres på en videreførelse af den [...] bæredygtige skovforvaltnings praksis og intensitet som dokumenteret mellem 2000 og 2009 [...] med hensyn til dynamiske aldersrelaterede skovkarakteristika i nationale skove [...]. Med henblik på fastlæggelse af skovreferenceniveauet skal et konstant forhold mellem fast udnyttelse og energiudnyttelse af skovbiomasse som dokumenteret i perioden fra 2000 til 2009 lægges til grund.

[...] Medlemsstaterne påviser sammenhængen mellem de metoder og data, der anvendes til at fastlægge det foreslåede skovreferenceniveau [...] i den nationale regnskabsrapport for skovbrug og dem, der anvendes i rapporteringen af forvaltede skovarealer. [...]

¹¹ Datoen bør besluttes senere under hensyntagen til tidspunktet for vedtagelse af udkastet til forordning.

5. Kommissionen [...] foretager i samråd med eksperter, som medlemsstaterne har udpeget, en teknisk vurdering af de nationale regnskabsrapporter for skovbrug, som medlemsstaterne har indgivet i henhold til stk. 3, med henblik på at vurdere [...], i hvilket omfang de foreslåede [...] skovreferenceniveauer er blevet fastlagt i overensstemmelse med principperne og kravene i denne artikels stk. 3 og 4 samt artikel 5, stk. 1. [...] Kommissionen offentliggør en sammenfatning af det udførte arbejde, herunder de synspunkter, som eksperterne udpeget af medlemsstaterne har givet udtryk for, og konklusionerne heraf.

Kommissionen kan [...] udsende tekniske anbefalinger til medlemsstaterne, som afspejler konklusionerne af den [...] tekniske vurdering [...], for at lette den tekniske revision af de foreslåede [...] skovreferenceniveauer [...]. Kommissionen offentliggør de tekniske anbefalinger [...].

5a. Medlemsstaterne meddeler om nødvendigt på grundlag af de tekniske [...] vurderinger og i givet fald de tekniske anbefalinger [...] deres reviderede forslåede skovreferenceniveau til Kommissionen senest den 31. december 2019 for perioden 2021-2025 og senest den 30. juni 2024 for perioden 2026-2030. Kommissionen offentliggør de foreslåede skovreferenceniveauer, som medlemsstaterne har meddelt.

6. Kommissionen vedtager på grundlag af [...] de foreslåede skovreferenceniveauer, som medlemsstaterne har indgivet, i lyset af den [...] tekniske vurdering, der er foretaget i henhold til stk. 5, og under hensyntagen til det reviderede forslåede skovreferenceniveau, der er indgivet i henhold til stk. 5a, [...] gennemførelsesretsakter om fastsættelse af [...], hvilke skovreferenceniveauer der skal anvendes af medlemsstaterne for perioden 2021-2025 og for perioden 2026-2030. [...]

7. [...] Hvis en medlemsstat ikke indgiver sit [...] skovreferenceniveau til Kommissionen senest på de datoer, der er angivet i stk. 3 og i givet fald stk. 5a, vedtager Kommissionen [...] gennemførelsesretsakter om fastsættelse af [...], hvilket skovreferenceniveau der skal anvendes af den pågældende medlemsstat for perioden 2021-2025 og for perioden 2026-2030, i lyset af en eventuel teknisk vurdering, der er foretaget i henhold til stk. 5.
- 7a. De gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i stk. 6 og 7, skal vedtages efter undersøgelsesproceduren omhandlet i artikel 14a [...] senest den 31. december 2020 for perioden 2021-2025 og senest den 30. juni 2025 for perioden 2026-2030.
- 7b. For at sikre sammenhæng som omhandlet i stk. 4, andet afsnit, indgiver medlemsstaterne senest på de datoer, der er anført i artikel 12, stk. 1, om nødvendigt tekniske korrektioner, som ikke kræver ændringer af de gennemførelsesretsakter, der er vedtaget i henhold til de foregående stykker, til Kommissionen.

Artikel 9

Bogføring af høstede træprodukter

1. Medlemsstaterne afspejler i deres regnskaber, jf. artikel 6, stk. 1, og artikel 8, stk. 1, vedrørende høstede træprodukter emissioner og optag fra ændringer i puljen af høstede træprodukter, som henhører under følgende kategorier, ved brug af førsteordensnedbrydningsfunktion, metoder og standardhalveringstiderne i bilag V:
- a) papir
 - b) træplader
 - c) savskåret træ.

2. Medlemsstaterne kan supplere disse kategorier med oplysninger om andre træbaserede materielle produkter, herunder bark, forudsat at de tilgængelige data er gennemsigtige og verificerbare.

[...]

Artikel 10

Bogføring af naturlige forstyrrelser

1. [...] For perioderne 2021-2025 og 2026-2030 kan medlemsstaterne udelade drivhusgasemissioner fra nyplantede arealer og forvaltede skovarealer som følge af naturlige forstyrrelser, der overstiger de gennemsnitlige emissioner forårsaget af naturlige forstyrrelser i perioden 1997-2016, i deres regnskaber, med undtagelse af statistisk stærkt afvigende værdier ("baggrundsniveau") beregnet i overensstemmelse med denne artikel og bilag VI.
2. Når en medlemsstat anvender stk. 1, skal den:
 - a) forelægge Kommissionen oplysninger om baggrundsniveauet for hver arealopgørelseskategori, jf. stk. 1, og om de data og metoder, der anvendes i overensstemmelse med bilag VI, og
 - b) [...] udelukke alle efterfølgende optag på arealer, der påvirkes af naturlige forstyrrelser, frem til 2030.
3. Kommissionen [...] har beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 14 for at ændre bilag VI med henblik på at revidere kravene til metode og oplysninger i dette bilag [...] for at afspejle ændringer i IPCC-retningslinjerne som vedtaget af UNFCCC-partskonferencen eller den partskonference, der tjener som møde for parterne i Parisaftalen.

Artikel 10a

Fleksibilitet

1. En medlemsstat kan anvende:
 - a) den generelle fleksibilitet, der er omhandlet i artikel 11, og
 - b) fleksibiliteten for forvaltede skovarealer, der er omhandlet i artikel 11a, for at opfylde forpligtelsen i artikel 4.
2. Hvis en medlemsstat ikke opfylder overvågningskravene i artikel 7, stk. 1, litra da), i forordning (EU) nr. 525/2013, skal den centrale administrator, der er udpeget i henhold til artikel 20 i direktiv 2003/87/EF ("den centrale administrator"), midlertidigt forbyde, at medlemsstaten overfører eller henlægger til reserver i henhold til artikel 11, stk. 2 og 3, eller anvender fleksibiliteten i henhold til artikel 11a¹².

Artikel 11

Generel fleksibilitet

1. Hvis de samlede emissioner overstiger optag i en medlemsstat, og denne medlemsstat har valgt at anvende sin fleksibilitet og har anmodet om at slette de årlige emissionstildelinger i henhold til forordning [ESR], skal denne mængde tages i betragtning i forbindelse med medlemsstatens opfyldelse af dens forpligtelse i henhold til artikel 4 i denne forordning.
2. I det omfang de samlede optag overstiger emissioner i en medlemsstat, kan den pågældende medlemsstat efter fratrækning af enhver mængde, der tages i betragtning i henhold til artikel 7 i forordning [ESR], overføre den resterende mængde til en anden medlemsstat. Den overførte mængde skal tages i betragtning ved vurderingen af den modtagende medlemsstats opfyldelse af sin forpligtelse i henhold til artikel 4 i denne forordning.
3. I det omfang de samlede optag overstiger emissioner i en medlemsstat i perioden 2021-2025, kan den pågældende medlemsstat efter fratrækning af enhver mængde, der tages i betragtning i henhold til artikel 7 i forordning [ESR] eller overføres til en anden medlemsstat i henhold til nærværende artikels stk. 2, henlægge den resterende mængde til reserver til perioden 2026-2030.

¹² Stykket er flyttet fra artikel 11, stk. 5.

4. For at undgå dobbelttælling skal mængden af nettooptag, der tages i betragtning i henhold til artikel 7 i forordning [ESR], trækkes fra den mængde, som den pågældende medlemsstat kan overføre til en anden medlemsstat eller henlægge til reserver i henhold til nærværende artikels stk. 2 og 3.
5. [...]

Artikel 11a

Fleksibilitet for forvaltede skovarealer

1. Hvis de samlede emissioner overstiger optag i en medlemsstat i de arealopgørelseskategorier, der er omhandlet i artikel 2, som beregnet i overensstemmelse med denne forordning, kan den pågældende medlemsstat anvende fleksibiliteten for forvaltede skovarealer med henblik på at overholde artikel 4.
2. Hvis resultatet af den beregning, der er omhandlet i artikel 8, stk. 1, er positivt, er den pågældende medlemsstat berettiget til at kompensere for disse emissioner, forudsat at:
 - a) medlemsstaten i sin langsigtede lavemissionsstrategi, der er indgivet i henhold til [artikel 14] i forordning [(EU) xxxx/xx¹³], har medtaget igangværende eller påtænkte konkrete foranstaltninger til at sikre bevarelse eller i givet fald forøgelse af dræn og reservoirer fra skove inden udgangen af 2050, og
 - b) de samlede emissioner i Unionen ikke overstiger optag i de arealopgørelseskategorier, der er omhandlet i artikel 2, i den periode, for hvilken medlemsstaten har til hensigt at anvende kompensation. Når Kommissionen vurderer, om de samlede emissioner i Unionen overstiger optag, sørger den for, at dobbelttælling undgås.

¹³ Indsæt henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning [om forvaltning af energiunionen og klimaindsats].

3. [...] Følgende gælder for kompensationsmængden:
- a) Den pågældende medlemsstat kan kun kompensere for dræn opgjort som emissioner i forhold til deres skovreferenceniveau og
 - b) op til den maksimale kompensationsmængde for denne medlemsstat i bilag VII for perioden fra 2021 til 2030. [...]
4. **Finland kan kompensere for op til 10 mio. ton CO₂-ækvivalente emissioner, forudsat at betingelserne i stk. 2, litra a) og b), er opfyldt.**

Artikel 12

Kontrol af overholdelsen

1. [...] Senest den 15. marts 2027 og senest den 15. marts 2032 forelægger medlemsstaterne Kommissionen en rapport om overholdelsen, der indeholder følgende:
- a) balancen for de samlede [...] emissioner og optag [...] for henholdsvis perioden 2021-2025 [...] og 2026-2030 for hver arealopgørelseskategori, der er angivet i artikel 2, under anvendelse af regnskabsreglerne i denne forordning og
 - b) i givet fald oplysninger vedrørende hensigt om at anvende fleksibilitet og tilknyttede mængder.
2. Kommissionen foretager en omfattende gennemgang af rapporteringerne om overholdelse med henblik på at vurdere overholdelsen af artikel 4.
- 2a. Kommissionen skal i 2027 aflægge rapport for perioden fra 2021-2025 og i 2032 for perioden 2026-2030 om EU's samlede emissioner og optag af drivhusgasser for hver af de arealopgørelseskategorier, der er omhandlet i artikel 2, beregnet som de samlede emissioner og optag for den periode minus den værdi, der fås ved at gange Unionens gennemsnitlige rapporterede årlige emissioner og optag i perioden 2000-2009 med fem.

3. Det Europæiske Miljøagentur bistår Kommissionen i gennemførelsen af overvågnings- og overholdelsesreglerne i henhold til denne artikel i overensstemmelse med dets årlige arbejdsprogram.

Artikel 13

Register

1. Kommissionen [...] vedtager delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 14 for at supplere denne forordning med henblik på at registrere [...] mængden af emissioner og optag for hver arealopgørelseskategori i de enkelte medlemsstater og sikre [...] en korrekt bogføring i forbindelse med udøvelse af fleksibiliteten i henhold til artikel 11 og 11a i denne forordning via det EU-register, der er oprettet i henhold til artikel 10 i forordning (EU) nr. 525/2013.
 - 1a. Den centrale administrator fører en automatiseret kontrol med hver transaktion i henhold til denne forordning og blokerer om nødvendigt transaktioner for at sikre, at der ikke forekommer uregelmæssigheder. [...]
2. [...] De oplysninger, der er omhandlet i stk. 1 og 1a, gøres tilgængelige for offentligheden.

Artikel 14

Udøvelse af delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, artikel 5, stk. 6, [...] artikel 10, stk. 3, og artikel 13, stk. 1, tillægges Kommissionen for en periode på fem år fra den [datoen for ikrafttrædelse af denne forordning]. Kommissionen udarbejder en rapport om delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden. Delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode. [...]

3. Den i [...] artikel 3, stk. 2, artikel 5, stk. 6, [...] artikel 10, stk. 3, og artikel 13, stk. 1, omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning fra dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af de delegerede retsakter, der allerede er trådt i kraft.
4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning [...].
5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidig Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.
6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til [...] artikel 3, stk. 2, artikel 5, stk. 6, [...] artikel 10, stk. 3, og artikel 13, stk. 1, træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen om den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har informeret Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

Artikel 14a

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af Udvalget for Klimaændringer, der er nedsat ved forordning (EU) nr. 525/2013. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

3. Afgiver udvalget ikke nogen udtalelse, vedtager Kommissionen ikke udkastet til gennemførelsesretsakt, og artikel 5, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendes.

Artikel 15

Revision

1. Bestemmelserne i denne forordning bør tages op til revision [...] under hensyntagen til bl.a. udviklingen i de nationale forhold, den internationale udvikling og bestræbelserne på at nå de langsigtede mål i Parisaftalen.
2. Kommissionen aflægger rapport til Europa-Parlamentet og Rådet [...] senest seks måneder efter hver global statusopgørelse som aftalt under Parisaftalens artikel 14 om anvendelsen af denne forordning, dens bidrag til Unionens [...] overordnede mål for reduktion af drivhusgasemissioner i 2030 og dens bidrag til målene i Parisaftalen, navnlig hvad angår behovet for yderligere EU-politikker og -foranstaltninger med henblik på nødvendige reduktioner af drivhusgasemissioner i Unionen og dens medlemsstater, og kan fremsætte forslag efter behov.

Artikel 16

Ændringer af forordning (EU) nr. 525/2013

I forordning (EU) nr. 525/2013 [...] foretages følgende ændringer:

1) I artikel 7, stk. 1, foretages følgende ændringer:

a) Følgende indsættes [...]:

"litra da) [...] fra 2023 deres emissioner og optag, der er omfattet af artikel 2 i forordning [LULUCF] [...] i overensstemmelse med metoderne i bilag IIIa til denne forordning

b) følgende afsnit tilføjes:

"En medlemsstat kan anmode om undtagelse fra litra da) i første afsnit for at anvende en anden metode end den, der er angivet i bilag IIIa, hvis den påkrævede metodeforbedring ikke kunne opnås i tide til, at forbedringen kan tages i betragtning i drivhusgasopgørelserne i perioden 2021-2030, eller omkostningerne ved metodeforbedringen ville være uforholdsmæssigt høje i forhold til fordelene ved at anvende en sådan metode for at forbedre bogføringen af emissioner og optag som følge af den ringe betydning af emissioner og optag fra de pågældende kulstofpuljer. Medlemsstater, der ønsker at drage fordel af undtagelsen, skal indgive en begrundet anmodning til Kommissionen senest den 31. december 2020 med angivelse af fristen for, hvornår metodeforbedringen kunne gennemføres og/eller den alternative metode kunne foreslås, og en vurdering af de potentielle konsekvenser for nøjagtigheden af bogføringen. Kommissionen kan anmode om, at der fremsendes yderligere oplysninger inden for en nærmere angivet rimelig frist. Hvis Kommissionen mener, at anmodningen er berettiget, skal der gives dispensation. Hvis anmodningen afvises, skal Kommissionen begrunde sin afgørelse."

2) I artikel 13, stk. 1, litra c), indsættes følgende litra [...]:

"ix) fra [...] 2023 oplysninger om nationale politikker og foranstaltninger og opfyldelsen af deres forpligtelser i henhold til forordning [LULUCF] og oplysninger om planlagte supplerende nationale politikker og foranstaltninger, der påtænkes med henblik på at begrænse drivhusgasemissioner eller øge dræn ud over deres forpligtelser i henhold til nævnte forordning"

3) I artikel 14, stk. 1, indsættes følgende litra:

"bb) fra [...] 2023 fremskrivninger over samlede drivhusgasemissioner og separate estimater for de formodede drivhusgasemissioner og optag, der er omfattet af forordning [LULUCF]",

4) Følgende indsættes som bilag IIIa:

”Bilag IIIa

Metoder til overvågning og rapportering omhandlet i artikel 7, stk. 1, litra da)

Tilgang 3: Geografiske data over omlægning af arealanvendelse i overensstemmelse med IPCC's retningslinjer fra 2006 for nationale drivhusgasopgørelser.

Niveau 1-metoden [...] i overensstemmelse med IPCC's retningslinjer fra 2006 for nationale drivhusgasopgørelser.

Ved emissioner og optag til en kulstofpulje, der tegner sig for mindst 25-30 % af emissioner eller optag i en kilde- eller drænkategori, som er prioriteret i en medlemsstats nationale opgørelsessystem, fordi dens estimat har en betydelig indflydelse på et lands samlede opgørelse af drivhusgasser hvad angår det absolutte niveau af emissioner og optag, udviklingen i emissioner og optag, eller usikkerheden i emissioner og optag i arealanvendelseskategorierne, benyttes som minimum niveau 2-metoden [...] i overensstemmelse med IPCC's retningslinjer for nationale drivhusgasopgørelser fra 2006.

Medlemsstaterne tilskyndes til at bruge Niveau 3-metoden [...] i overensstemmelse med IPCC's retningslinjer fra 2006 for nationale drivhusgasopgørelser." "

Artikel 16a

Ændring af afgørelse (EU) nr. 529/2013

I afgørelse nr. 529/2013/EU udgår artikel 3, stk. 2, første afsnit, og artikel 6, stk. 4.

Artikel 17

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

Bilag I: Drivhusgasser og kulstofpuljer

A. Drivhusgasser i henhold til artikel 2:

- (a) kuldioxid (CO₂)
- (b) metan (CH₄)
- (c) dinitrogenoxid (N₂O)

udtrykt i ton CO₂-ækvivalenter i henhold til forordning (EU) nr. 525/2013

B. Kulstofpuljer i henhold til artikel 5, stk. 4:

- (a) overjordisk biomasse
- (b) underjordisk biomasse
- (c) førne
- (d) død træmasse
- (e) organisk kulstof i jorden
- (f) for nyplantede arealer og forvaltede skovarealer: høstede træprodukter.

**Bilag II: Minimumsværdier for arealstørrelse, trækronedækningsgrad og træhøjde
[...]**

Minimumsværdier for arealstørrelse, trækronedækningsgrad og træhøjde			
Medlemsstat	Areal (ha)	Trækronedækningsgrad (%)	Træhøjde (m)
Belgien	0,5	20	5
Bulgarien	0,1	10	5
Kroatien	0,1	10	2
Den Tjekkiske Republik	0,05	30	2
Danmark	0,5	10	5
Tyskland	0,1	10	5
Estland	0,5	30	2
Irland	0,1	20	5
Grækenland	0,3	25	2
Spanien	1,0	20	3
Frankrig	0,5	10	5
Italien	0,5	10	5
Cypern	<u>0,3</u>	<u>10</u>	<u>5</u>
Letland	0,1	20	5
Litauen	0,1	30	5
Luxembourg	0,5	10	5
Ungarn	0,5	30	5
Malta	<u>1,0</u>	<u>30</u>	<u>5</u>
Nederlandene	0,5	20	5
Østrig	0,05	30	2
Polen	0,1	10	2

Portugal	1,0	10	5
Rumænien	0,25	10	5
Slovenien	0,25	30	2
Slovakiet	0,3	20	5
Finland	0,5	10	5
Sverige	0,5	10	5
Det Forenede Kongerige	0,1	20	2

[...]

**Bilag III: Basisår med henblik på beregning af
loftet i henhold til artikel 8, stk. 2¹⁴**

Medlemsstat	Basisår
Belgien	1990
Bulgarien	1988
Kroatien	1990
Den Tjekkiske Republik	1990
Danmark	1990
Tyskland	1990
Estland	1990
Irland	1990
Grækenland	1990
Spanien	1990
Frankrig	1990
Italien	1990
Cypern	<u>1990</u>
Letland	1990
Litauen	1990
Luxembourg	1990
Ungarn	1985-87
Malta	<u>1990</u>
Nederlandene	1990
Østrig	1990
Polen	1988

¹⁴ Sletning af bilag III baseret på det valgte alternativ med et loft baseret på skovarealer som fastsat i artikel 8, stk. 2.

Portugal	1990
Rumænien	1989
Slovenien	1986
Slovakiet	1990
Finland	1990
Sverige	1990
Det Forenede Kongerige	1990

[...]

Bilag IV: National skovregnskabsrapport [...], der indeholder en medlemsstats opdaterede skovreferenceniveau

Kriterier og vejledning for skovreferenceniveauer

Medlemsstatens skovreferenceniveauer fastsættes efter følgende kriterier:

- (a) Referenceniveauerne skal være i overensstemmelse med målet om, at der i anden halvdel af dette århundrede opnås balance mellem menneskeskabte drivhusgasemissioner fordelt på kilder og optag gennem dræn, herunder ved at øge det potentielle optag gennem aldrende skovlagre, der ellers kan vise gradvis svindende dræn
- (b) Referenceniveauerne skal sikre, at den blotte tilstedeværelse af kulstoflagre ikke medtages i regnskabet
- (c) Referenceniveauerne bør sikre en robust og troværdig bogføring for at garantere, at emissioner og optag fra biomasse bogføres behørigt
- (d) Referenceniveauerne skal omfatte kulstofpuljen fra høstede træprodukter, idet det hermed gøres muligt at foretage en sammenligning mellem antagelsen om øjeblikkelig oxidation og anvendelsen af førsteordensnedbrydningsfunktionen og halveringstider
- (e) Referenceniveauerne bør [...] være i overensstemmelse med målet om at bidrage til bevarelse af biodiversitet samt bæredygtig anvendelse af naturressourcerne, som anført i EU-skovbrugsstrategien, medlemsstatens nationale skovpolitikker og EU's biodiversitetsstrategi
- ea) Referenceniveauerne bør, hvor det er relevant, tage hensyn til besættelse af territorium, krigstid og efterkrigsomstændigheder, der påvirker skovforvaltning i referenceperioden;

- (f) Referenceniveauerne skal stemme overens med de nationale fremskrivninger af menneskeskabte drivhusgasemissioner fra kilder og optag gennem dræn rapporteret i henhold til forordning (EU) nr. 525/2013
- (g) Referenceniveauerne skal være i overensstemmelse med drivhusgasopgørelser og relevante historiske data og skal baseres på gennemsigtige, komplette, konsistente, sammenlignelige og nøjagtige oplysninger. Navnlig skal den model, der anvendes til at konstruere referenceniveauet, kunne reproducere historiske data fra den nationale drivhusgasopgørelse,

[...]

[...] B. Elementer af den nationale regnskabs[...]rapport for skovbrug

Den nationale regnskabs[...]rapport for skovbrug, der forelægges i henhold til artikel 8 i denne forordning, skal indeholde følgende elementer:

- (a) En generel beskrivelse af, hvordan referenceniveauet er konstrueret, og en beskrivelse af, hvordan kriterierne i denne forordning blev taget i betragtning
- (b) Identifikation af de kulstofpuljer og drivhusgasser, som er inkluderet i referenceniveauet, årsagerne til at udelukke en kulstofpulje fra referenceniveauet samt påvisning af sammenhængen mellem de puljer, der er inkluderet i referenceniveauet
- (c) En beskrivelse af tilgange, metoder og modeller, herunder kvantitative oplysninger, som er anvendt til at konstruere referenceniveauet, og som stemmer overens med den seneste nationale opgørelsesrapport og dokumenterede oplysninger om bæredygtige skovforvaltningspraksisser og intensitet og vedtagne nationale politikker

[...]

- (d) Oplysninger om, hvordan høstrater forventes at udvikle sig under forskellige politikscenarier

- (e) En beskrivelse af, hvordan hvert af følgende elementer blev overvejet, da referenceniveauet skulle konstrueres:
- 1) Område under skovforvaltning
 - 2) Emissioner og optag fra skove og høstede træprodukter som vist i drivhusgasopgørelser samt relevante historiske data
 - 3) Skovkarakteristika, herunder [...], dynamiske aldersrelaterede skovkarakteristika, tilvækst, rotationslængde og anden information om skovforvaltningsaktiviteter under "normale tilstande"
 - 4) Historiske og fremtidige høstrater opdelt efter energirelaterede og ikkeenergirelaterede anvendelser.

Bilag V: Førsteordensnedbrydningsfunktion og standardhalveringstider for høstede træprodukter

Metodologiske spørgsmål

- Hvis det ikke er muligt at skelne mellem høstede træprodukter fra nyplantede arealer og forvaltede skovarealer, kan en medlemsstat vælge at gøre rede for høstede træprodukter ved at antage, at alle emissioner og optag har fundet sted på forvaltede skovarealer.
- Høstede træprodukter i deponeringsanlæg for fast affald samt høstede træprodukter, der blev høstet til energiformål, bogføres på grundlag af den øjeblikkelige oxidation.
- Importerede høstede træprodukter medtages uanset deres oprindelse ikke af den importerende medlemsstat ("produktionsmetoden").
- Ved eksporterede høstede træprodukter refererer landespecifikke data til landespecifikke halveringstider og brug af høstede træprodukter i importlandet.
- Landespecifikke halveringstider for høstede træprodukter, der markedsføres i Unionen, bør ikke afvige fra de halveringstider, der anvendes af den importerende medlemsstat.
- Medlemsstaterne kan, alene til orientering, i deres indsendte regnskaber give oplysninger om andelen af træ anvendt til energiproduktion, der er importeret fra et land uden for Unionen, samt oprindelseslandet for sådant træ.

Medlemsstaterne kan bruge landespecifikke metoder og halveringstider i stedet for de metoder og standardhalveringstider, der er fastsat i dette bilag, under forudsætning af at disse værdier er bestemt på grundlag af gennemskuelige og verificerbare data, og at de anvendte metoder er mindst lige så detaljerede og nøjagtige som de, der er angivet i dette bilag.

Førsteordensnedbrydningsfunktion som beskrevet i IPCC's seneste vejledning, som starter ved $i = 1900$ og fortsætter til indeværende år:

[...]

Standardhalveringstider:

"Halveringstid" er det antal år, det tager, før mængden af kulstofindhold, der er oplagret i en kategori af høstede træprodukter, er faldet til det halve af sin oprindelige værdi.

Standardhalveringstider ($T_{1/2}$):

- (a) 2 år for papir
- (b) 25 år for træplader
- (c) 35 år for savskåret træ.

Medlemsstaterne kan supplere disse kategorier med oplysninger om bark, forudsat at de tilgængelige data er gennemskuelige og verificerbare. Medlemsstaterne kan også anvende landespecifikke underkategorier af enhver af disse kategorier.

Bilag VI: Beregning af baggrunds niveauer for naturlige forstyrrelser

1. Ved beregningen af baggrunds niveauet skal følgende oplysninger angives:
 - (a) historiske emissionsniveauer som følge af naturlige forstyrrelser
 - (b) type(r) af naturlige forstyrrelser, der er medtaget i vurderingen
 - (c) vurderingerne af de samlede årlige emissioner for typer af naturlige forstyrrelser for perioden 2001-2020, opført efter arealopgørelseskategori
 - (d) påvisning af overensstemmelse i tidsserien for alle relevante parametre, herunder minimumsområde, emissionsvurderingsmetoder og dækning af puljer og gasser.

2. Baggrunds niveauet er beregnet som gennemsnittet af årrækken 1997-2016 undtagen alle år, hvor der er registreret abnorme emissionsniveauer, dvs. at der ses bort fra alle statistisk stærkt afvigende værdier. Identifikationen af statistisk stærkt afvigende værdier skal ske som følger:

- (a) beregning af det aritmetiske gennemsnit og standardafvigelsen fra den fuldstændige tidsserie for perioden 1997-2016
- (b) udeladelse fra tidsserien af alle de år, hvor de årlige emissioner ikke svarer til to gange standardafvigelsen i forhold til gennemsnittet
- (c) genberegning af det aritmetiske gennemsnit og standardafvigelsen for tidsserien for perioden 1997-2016 minus de i b) udeladte år
- (d) gentagelse af b) og c), indtil der ikke kan identificeres statistisk stærkt afvigende værdier.

3. Efter beregning af baggrunds niveauet i henhold til punkt 2 i dette bilag kan den mængde emissioner, som overstiger baggrunds niveauet, blive undtaget i overensstemmelse med artikel 10, hvis emissionerne i et særligt år i perioden 2021-2025 og 2026-2030 overstiger baggrunds niveauet plus en margen. Margenen skal være lig med et sandsynlighedsniveau på 95 %.

4. Følgende emissioner kan ikke udelukkes:

- (a) emissioner, der skyldes høst og efterskovningsaktiviteter, der fandt sted på disse arealer, og som fandt sted, efter der var forekommet naturlige forstyrrelser
- (b) emissioner, der stammer fra kontrolleret afbrænding, der fandt sted på de arealer i det særlige år i perioden 2021-2025 eller 2026-2030
- (c) emissioner på arealer, hvor rydning er foretaget, efter at der forekom naturlige forstyrrelser.

5. Oplysningskravene i henhold til artikel 10, stk. 2, omfatter følgende:

- (a) identifikation af alle arealer, der var påvirket af naturlige forstyrrelser i det bestemte år, inklusive deres geografiske beliggenhed, perioden og type af naturlige forstyrrelser
- (b) bevis for, at ingen rydning har fundet sted i den resterende del af perioden 2021-2025 eller 2026-2030 på arealer, der var påvirket af naturlige forstyrrelser og for hvilke emissioner ikke er medtaget i regnskabet

- (c) beskrivelse af verificerbare metoder og kriterier, der anvendes til at identificere rydning på disse arealer i de efterfølgende år af perioden 2021-2025 eller 2026-2030
- (d) hvor det er muligt, en beskrivelse af de foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet med henblik på at forebygge eller begrænse virkningerne af disse naturlige forstyrrelser
- (e) hvor det er muligt, en beskrivelse af de foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet med henblik på at genoprette de landarealer, der blev berørt af de naturlige foranstaltninger.

Bilag VII: Maksimal kompensationsmængde, der står til rådighed i henhold til fleksibilitet for forvaltet skovbrugsland som omhandlet i artikel 11a, stk. 3, litra a)

Medlemsstat	Det rapporterede gennemsnitlige skovdræn 2000-2009 i mio. ton CO ₂ -ækvivalenter pr. år	Kompensationsgrænse udtrykt i mio. tons CO ₂ -ækvivalent i perioden 2021-2030
Østrig	-5,34	-17,1
Belgien	-3,61	-2,2
Bulgarien	-9,31	-5,6
Den Tjekkiske Republik	-5,14	-3,1
Cypern	-0,15	-0,03
Tyskland	-45,94	-27,6
Danmark	-0,56	-0,1
Estland	-3,07	-9,8
Grækenland	-1,75	-1,0
Spanien	-26,51	-15,9
Finland	-36,79	-44,1
Frankrig	-51,23	-61,5
Kroatien	-8,04	-9,6
Ungarn	-1,58	-0,9
Irland	-0,85	-0,2
Italien	-24,17	-14,5
Litauen	-5,71	-3,4
Luxembourg	-0,49	-0,3
Letland	-8,01	-25,6
Malta	0,00	0,0
Nederlandene	-1,72	-0,3
Polen	-37,50	-22,5
Portugal	-5,13	-6,2
Rumænien	-22,34	-13,4
Sverige	-39,55	-47,5
Slovakiet	-5,42	-6,5
Slovenien	-5,38	-17,2
Det Forenede Kongerige	-16,37	-3,3