

Bruksela, 23 listopada 2020 r.
(OR. en)

13246/20

SOC 744
EMPL 530
ECOFIN 1085
EDUC 418

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	ST 12813/20
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie Europejskiego semestru 2021: aspekty zatrudnieniowe i społeczne w rocznej strategii zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2021

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie europejskiego semestru 2021: aspekty zatrudnieniowe i społeczne w rocznej strategii zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2021, przyjęte w drodze procedury pisemnej w dniu 23 listopada 2020 r.

**EUROPEJSKI SEMESTR 2021: ASPEKTY ZATRUDNIENIOWE I SPOŁECZNE
W ROCZNEJ STRATEGII ZRÓWNOWAŻONEGO WZROSTU GOSPODARCZEGO 2021**

Projekt konkluzji Rady

1. ZWRACAJĄC UWAGĘ na to, że kryzys związany z COVID-19 spowodował zatrzymanie pozytywnych zmian na rynku pracy i poprawy sytuacji społecznej odnotowywanych w ostatnich sześciu latach i stworzył bezprecedensowe wyzwania gospodarcze o znaczących i potencjalnie długotrwałych skutkach zatrudnieniowych i społecznych w całej Europie.
2. UZNAJĄC, że w trakcie nagłej i głębokiej recesji spowodowanej przez utrzymujący się kryzys związany z COVID-19 podstawowe znaczenie ma ograniczenie rozprzestrzeniania się wirusa oraz ochrona naszych obywateli, ich miejsc pracy, zdrowia i dobrostanu. DOSTRZEGAJĄC różne środki wdrożone w tym zakresie przez państwa członkowskie i Unię, a także rolę partnerów społecznych i społeczeństwa obywatelskiego w łagodzeniu zatrudnieniowych i społecznych skutków wspomnianego kryzysu.
3. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJĄC reakcję gospodarczą Unii, m.in. poprzez narzędzie służące odbudowie Next Generation EU, europejski instrument tymczasowego wsparcia w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej (SURE) i bardziej elastyczne wykorzystanie środków finansowych w ramach polityki spójności na podstawie inicjatywy inwestycyjnej w odpowiedzi na koronawirusa (CRII i CRII+).
4. PODKREŚLAJĄC, jak dużą rolę odgrywają środki związane z rynkiem pracy i ochroną socjalną w łagodzeniu społecznych i gospodarczych skutków kryzysu. AKCENTUJĄC, że należy prowadzić stałe i skoordynowane wysiłki, aby reaktywować gospodarkę i wspierać zrównoważony wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu, i zapewnić przy tym, by środki związane z ochroną socjalną i rynkiem pracy były wsparciem dla wysiłków na rzecz odbudowy i chroniły źródła utrzymania ludności.
5. PODKREŚLAJĄC, że kryzys ma istotny negatywny wpływ na osoby znajdujące w najtrudniejszej sytuacji. ZWRACAJĄC UWAGĘ na poważne ryzyko pogłębiania się różnic gospodarczych i społecznych między państwami członkowskimi i wewnątrz poszczególnych państw członkowskich, narastania nierówności i zwiększania ubóstwa i wykluczenia społecznego. ZAZNACZAJĄC, że w tym kontekście spójność społeczna i społeczna gospodarka rynkowa w dalszym ciągu należą do podstawowych zasad Unii.

6. PRZYPOMINAJĄC o wdrożonych doświadczeniach i wnioskach z kryzysu gospodarczego z 2008 r. W tym kontekście UZNAJĄC potrzebę wyważonego uwzględniania polityk zatrudnienia oraz polityk gospodarczych i społecznych w krajowych planach odbudowy i zwiększania odporności, a także potrzebę aktywnego udziału partnerów społecznych i społeczeństwa obywatelskiego w ich opracowywaniu i wdrażaniu.
7. PODKREŚLAJĄC, że europejski semestr nadal jest skutecznym narzędziem koordynacji służącym zapewnieniu spójności programów reform państw członkowskich. UWYPUKLAJĄC znaczenie zapewnienia wielostronnego nadzoru w ramach europejskiego semestru pomimo zmian w cyklu 2021. UZNAJĄC, że Europejski filar praw socjalnych powinien nadal służyć za drogowskaz umożliwiający osiągnięcie pozytywnej konwergencji ku lepszym warunkom pracy i życia w Europie i ukierunkowywać koordynację polityki zatrudnienia i polityki społecznej na szczeblu Unii. PRZYPOMINAJĄC, że strategia „Europa 2020” i jej główne cele stanowiły podstawę debaty politycznej na szczeblu unijnym i krajowym i że przyczyniły się do lepszego wyeksponowania polityki zatrudnienia i polityki społecznej w europejskim semestrze.
8. ZWRACAJĄC UWAGĘ na to, że zasady Europejskiego filaru praw socjalnych powinny być wdrażane z należyтым uwzględnieniem odnośnych kompetencji oraz że państwa członkowskie powinny przeznaczać znaczące dostępne środki finansowe na stosowne reformy i inwestycje i tym samym przyczyniać się do łagodzenia społeczno-gospodarczych skutków kryzysu, przyspieszenia odbudowy i wzmocnienia odporności. BIORĄC POD UWAGĘ, że Komisja zamierza zaproponować plan działania dotyczący Europejskiego filaru praw socjalnych na początku 2021 r.
9. UZNAJĄC, że transformacja ekologiczna, cyfrowa i demograficzna wymagają odpowiednich reform i inwestycji, aby zapewnić sprawiedliwą transformację dla wszystkich, łącznie ze wsparciem na rzecz zapewnienia odpowiedniego poziomu umiejętności. PODKREŚLAJĄC, że należy uwzględnić zatrudnieniowe i społeczne skutki tych transformacji, a także ich konsekwencje dotyczące równouprawnienia płci, tak by zwiększyć możliwości tworzenia wysokiej jakości miejsc pracy, poprawić dostęp do wysokiej jakości usług społecznych oraz wzmocnić odporność gospodarczą i społeczną. ZWRACAJĄC UWAGĘ na zjawisko drenażu mózgów, które stwarza ryzyko pogłębienia różnic gospodarczych i społecznych wśród państw członkowskich.
10. UWZGLĘDNIAJĄC inicjatywy przewodnie przedstawione w rocznej strategii zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2021, zwłaszcza w odniesieniu do zmiany i podnoszenia kwalifikacji, które to inicjatywy mogłyby posłużyć jako wkład w opracowywanie krajowych reform i inwestycji.
11. BIORĄC POD UWAGĘ wczesną publikację rocznej strategii zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2021, w której to strategii podkreślono znaczenie Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, w szczególności w kontekście opracowywania planów odbudowy i zwiększania odporności.

12. ODNOTOWUJĄC tymczasowe dostosowanie europejskiego semestru na 2021 r. w celu zapewnienia spójnego i skutecznego wdrażania Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. PRZYJMUJĄC DO WIADOMOŚCI fakt, że w przypadku państw członkowskich przedkładających plan odbudowy i zwiększania odporności Komisja zamierza zastąpić przedstawiane w ramach europejskiego semestru sprawozdania krajowe w 2021 r. dokumentami analitycznymi oceniającymi treść planów odbudowy i zwiększania odporności oraz że w 2021 r. nie zamierza ona proponować niebudżetowych zaleceń dla poszczególnych krajów.
13. PODKREŚLAJĄC, że w świetle dostosowanego europejskiego semestru na 2021 r. jeszcze większego znaczenia nabrało to, by dyskusje horyzontalne były prowadzone w stosownych składach Rady zaangażowanych w europejski semestr oraz w ich organach przygotowawczych, tak by zapewnić pełne uczestnictwo tych gremiów w kształtowaniu i wdrażaniu reform strukturalnych wchodzących w zakres ich kompetencji.
14. ZAZNACZAJĄC, że tymczasowy charakter Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, ukierunkowanego na przezwycięzenie kryzysu i przygotowanie się do dwojakiej transformacji, nie powinien skutkować odsunięciem na bok potrzeby rozwiązania pozostałych wyzwań związanych z długofalowymi reformami strukturalnymi w państwach członkowskich, zwłaszcza w dziedzinie zatrudnienia i spraw społecznych. AKCENTUJĄC, że brak sprawozdań krajowych i zaleceń dla poszczególnych krajów w tym wyjątkowym cyklu europejskiego semestru w 2021 r. nie może zagrozić działaniom służącym szybkiemu określeniu takich długofalowych wyzwań ani powiązanym działaniom nadzorczym.
15. ZWRACAJĄC UWAGĘ na to, że monitorowaniu krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności powinien towarzyszyć kompleksowy wielostronny proces nadzoru w odniesieniu do reform w dziedzinie zatrudnienia, polityki społecznej, ochrony zdrowia, a także kształcenia i szkolenia, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi zatrudnienia,

RADA UNII EUROPEJSKIEJ

16. Ze względu na istotny wymiar zatrudnieniowy i społeczny obecnego kryzysu ZDECYDOWANIE ZACHEĆCA państwa członkowskie, by w swoich planach odbudowy i zwiększania odporności uwzględniły ważne reformy i inwestycje na rynku pracy, w ramach polityki społecznej i w obszarze ochrony zdrowia oraz kształcenia i szkolenia, zwracając uwagę na to, że takie reformy i inwestycje powinny wspierać odbudowę, promować zrównoważony wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu i tworzenie miejsc pracy, a także uwzględniać odnośne wyzwania określone w zaleceniach dla poszczególnych krajów na rok 2019 i 2020.

17. ZACHEĆCA Komisję, by w jak największym stopniu opierała się na ustalonych procesach i praktykach w zakresie zarządzania w ramach cyklu europejskiego semestru, a tym samym angażowała w te działania wszystkie odnośne składy Rady i ich organy przygotowawcze, w celu wspierania skutecznej realizacji planów odbudowy i zwiększania odporności. ZACHEĆCA Komisję do udzielenia państwom członkowskim wskazówek z myślą o promowaniu zatrudnienia, wysokiej jakości miejsc pracy i włączenia społecznego w kontekście reform i inwestycji realizowanych na podstawie planów odbudowy i zwiększania odporności.
18. ZDECYDOWANIE ZACHEĆCA Komisję, by w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi zmieniała lub opracowała nowe cele w zakresie polityki zatrudnienia i polityki społecznej, tak by ukierunkować wdrażanie zasad Europejskiego filaru praw socjalnych na szczeblu Unii i państw członkowskich.
19. WZYWA Komisję do zaproponowania stosownych przepisów umożliwiających jak najszybszy powrót do pełnoprawnego europejskiego semestru, łącznie z zarządzaniem nim.
20. POWIERZA Komitetowi ds. Zatrudnienia zadanie polegające na przeanalizowaniu – zgodnie z art. 148 ust. 3 i 4 TFUE i w świetle wytycznych dotyczących zatrudnienia – wdrażania odnośnych polityk państw członkowskich określonych w ich krajowych programach reform, w tym w ich planach odbudowy i zwiększania odporności, na współpracy – w stosownych przypadkach – z Komitetem Ochrony Socjalnej i na informowaniu Rady o wynikach takiej analizy.
21. ZDECYDOWANIE ZACHEĆCA Komitet ds. Zatrudnienia i Komitet Ochrony Socjalnej do kontynuowania prac dotyczących wielostronnego nadzoru pod kątem zaleceń dla poszczególnych krajów oraz wyzwań zatrudnieniowych i społecznych, m.in. poprzez przeglądy tematyczne, dyskusje horyzontalne i wzajemne uczenie się, a także we współpracy – w stosownych przypadkach – z Komitetem Polityki Gospodarczej, Komitetem ds. Edukacji i Grupą Roboczą ds. Zdrowia Publicznego na szczeblu wyższych urzędników.
22. APELUJE do Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej o kontynuowanie prac nad opracowywaniem wskaźników i ram analizy porównawczej i nad dalszym dostosowywaniem istniejących narzędzi monitorowania.