



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 23. marraskuuta 2020
(OR. en)

13246/20

SOC 744
EMPL 530
ECOFIN 1085
EDUC 418

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	ST 12813/20
Asia:	Neuvoston päätelmät eurooppalaisesta ohjausjaksosta 2021: vuotuisen kestävän kasvun strategian 2021 työllisyys- ja sosiaalinäkökohdat

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä 23. marraskuuta 2020 kirjallisella menettelyllä hyväksytyt neuvoston päätelmät eurooppalaisesta ohjausjaksosta 2021: vuotuisen kestävän kasvun strategian 2021 työllisyys- ja sosiaalinäkökohdat.

EUROOPPALAINEN OHJAUSJAKSO 2021: VUOTUISEN KESTÄVÄN KASVUN STRATEGIAN 2021 TYÖLLISYYS- JA SOSIAALINÄKÖKOHDAT

Neuvoston päätelmät

1. KOROSTAEN, että covid-19-kriisi on pysäyttänyt viimeisten kuuden vuoden myönteisen työmarkkina- ja sosiaalisen kehityksen ja luonut ennennäkemättömiä taloudellisia haasteita, joilla on merkittäviä ja mahdollisesti pitkäaikaisia työllisyys- ja sosiaalisia vaikutuksia kaikkialla Euroopassa.
2. TODETEN, että yhä jatkuvan covid-19-kriisin aiheuttamassa äkillisessä ja syvässä taantumassa on ehdottoman tärkeää vähentää viruksen leviämistä ja suojella kansalaisiamme, heidän työpaikkojaan, terveyttään ja hyvinvointiaan. TIEDOSTAEN jäsenvaltioiden ja unionin tältä osin toteuttamat eri toimenpiteet sekä työmarkkinaosapuolten ja kansalaisyhteiskunnan roolin covid-19-kriisin työllisyysvaikutusten ja sosiaalisten vaikutusten lieventämisessä.
3. ILMAISTEN TYYTYVÄISYYTENSÄ unionin taloudellisiin toimiin, joita on toteutettu muun muassa Next Generation EU -elpymisvälineen ja eurooppalaisen hätätilasta aiheutuvien työttömyysriskien lieventämisen tilapäisen tukivälineen (SURE) kautta sekä lisäämällä koheesiopolitiikan varojen käytön joustavuutta koronavirusestointialoitteen (CRII ja CRII +) puitteissa.
4. TÄHDENTÄEN työmarkkinatoimenpiteiden ja sosiaalisen suojelun toimenpiteiden tärkeää roolia kriisin sosiaalisten ja taloudellisten vaikutusten lieventämisessä. KOROSTAEN, että talouden uudelleenkäynnistäminen ja kestävä ja osallistavan kasvun edistäminen edellyttävät jatkuvia ja koordinoituja toimia samalla kun varmistetaan, että sosiaalinen suojelu ja työmarkkinatoimenpiteet tukevat elpymistoimia ja turvaavat ihmisten toimeentulon.
5. PAINOTTAEN, että kriisi vaikuttaa huomattavan kielteisesti kaikkein heikoimmassa asemassa oleviin. KOROSTAEN, että on olemassa merkittävä vaara siitä, että jäsenvaltioiden väliset ja sisäiset taloudelliset ja sosiaaliset erot kasvavat, eriarvoisuus pahenee ja köyhyys ja sosiaalinen syrjäytyminen lisääntyvät. TÄHDENTÄEN, että tätä taustaa vasten sosiaalinen yhteenkuuluvuus ja sosiaalinen markkinatalous ovat edelleen unionin keskeisiä periaatteita.

6. PALAUTTAEN MIELEEN vuoden 2008 talouskriisistä saadut kokemukset. TODETEN tässä yhteydessä, että työllisyys-, sosiaali- ja talouspolitiikka on otettava tasapainoisesti huomioon kansallisissa elpymis- ja palautumissuunnitelmissa ja että työmarkkinaosapuolet ja kansalaisyhteiskunta on otettava aktiivisesti mukaan suunnitelmien laatimiseen ja täytäntöönpanoon.
7. KOROSTAEN, että eurooppalainen ohjausjakso on edelleen tehokas koordinoituväline, jolla varmistetaan jäsenvaltioiden uudistusohjelmien johdonmukaisuus. TÄHDENTÄEN, että on tärkeää säilyttää monenvälinen valvonta osana eurooppalaista ohjausjaksoa vuoden 2021 ohjausjakson muutoksista huolimatta. TODETEN, että Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin olisi jatkossakin annettava suuntaa ylöspäin tapahtuvalle lähentymiselle, joka parantaa työ- ja elinoloja Euroopan unionissa, ja ohjattava työllisyys- ja sosiaalipolitiikkojen koordinoitua unionin tasolla. PALAUTTAEN MIELEEN, että Eurooppa 2020 -strategia ja sen yleistavoitteet ovat vaikuttaneet poliittiseen keskusteluun EU:n ja kansallisella tasolla ja auttaneet lisäämään työllisyys- ja sosiaalipolitiikan näkyvyyttä eurooppalaisessa ohjausjaksossa.
8. KOROSTAEN, että Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteet olisi pantava täytäntöön ottaen asianmukaisesti huomioon kunkin tahon toimivaltuudet ja että jäsenvaltioiden olisi hyödynnettävä asiaankuuluviin uudistuksiin ja investointeihin saatavilla olevaa merkittävää EU:n rahoitusta lieventääkseen kriisin sosioekonomisia vaikutuksia, nopeuttaakseen elpymistä ja parantaakseen palautumiskykyä. OTTAEN HUOMIOON Euroopan komission aikomuksen ehdottaa Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria koskevaa toimintasuunnitelmaa vuoden 2021 alussa.
9. TODETEN, että vihreä siirtymä sekä digitaalinen ja väestörakenteen muutos edellyttävät asianmukaisia uudistuksia ja investointeja, jotta voidaan varmistaa oikeudenmukainen siirtymä kaikille ja tukea riittäviä osaamistasoja. PAINOTTAEN, että näiden siirtymien vaikutukset työllisyyteen ja yhteiskuntaan sekä sukupuolten tasa-arvoon on otettava huomioon, jotta voidaan parantaa laadukkaiden työpaikkojen luomista, laadukkaiden sosiaalipalvelujen saatavuutta sekä taloudellista ja sosiaalista palautumiskykyä. KOROSTAEN aivovuotoilmiötä, joka uhkaa kärjistää jäsenvaltioiden välisiä taloudellisia ja sosiaalisia eroja.
10. PANNEN MERKILLE vuotuisessa kestävän kasvun strategiassa 2021 esitetyt, erityisesti uudelleenkoulutukseen ja osaamisen kehittämiseen liittyvät lippulaivahankkeet, joista voisi olla hyötyä kansallisissa uudistuksissa ja investoinneissa.
11. PANNEN MERKILLE, että vuotuinen kestävän kasvun strategia 2021 julkaistiin varhaisessa vaiheessa, mikä korostaa elpymis- ja palautumistukivälineen merkitystä. Strategiassa annetaan jäsenvaltioille ohjeita erityisesti elpymis- ja palautumissuunnitelmien laatimista varten.

12. PANNEN MERKILLE vuoden 2021 eurooppalaisen ohjausjakson väliaikaisen mukauttamisen sen varmistamiseksi, että elpymis- ja palautumistukiväline pannaan täytäntöön johdonmukaisesti ja tehokkaasti. PANNEN MERKILLE komission aikomuksen korvata eurooppalaisen ohjausjakson maakohtaiset raportit vuonna 2021 analyysiasiakirjoilla, joissa arvioidaan elpymis- ja palautumissuunnitelmien sisältöä, niiden jäsenvaltioiden osalta, jotka toimittavat tällaisen suunnitelman, ja komission aikomuksen olla ehdottamatta muita kuin finanssipolitiikkaa koskevia maakohtaisia suosituksia vuonna 2021.
13. KOROSTAEN, että vuotta 2021 koskevan mukautetun eurooppalaisen ohjausjakson johdosta on entistään tärkeämpää käydä horisontaalisia keskusteluja eurooppalaiseen ohjausjaksoon osallistuvissa merkityksellisissä neuvoston kokoonpanoissa ja niiden valmisteluelimissä, jotta voidaan varmistaa niiden täysimääräinen osallistuminen niiden toimivaltaan kuuluvien rakenneuudistusten suunnitteluun ja täytäntöönpanoon.
14. PAINOTTAEN, että elpymis- ja palautumistukivälineen väliaikainen luonne, joka on sidoksissa kriisin selättämiseen sekä vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen valmisteluun, ei saisi sysätä syrjään tarvetta ratkaista jäsenvaltioissa jäljellä olevia rakenneuudistuksiin liittyviä pitkän aikavälin haasteita erityisesti työllisyys- ja sosiaalialalla. TÄHDENTÄEN, että tällaisten pitkän aikavälin haasteiden oikea-aikainen havaitseminen ja niihin liittyvä valvonta ei saa vaarantua siitä syystä, että tällä poikkeuksellisella vuoden 2021 eurooppalaisella ohjausjaksolla ei anneta maaraportteja eikä maakohtaisia suosituksia.
15. KOROSTAEN, että kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien seurantaan olisi yhdistettävä kattava monenvälinen valvontaprosessi, joka koskee työllisyys-, sosiaalipolitiikka-, terveydenhuolto- sekä koulutusalan uudistuksia työllisyyttä koskevien suuntaviivojen mukaisesti,

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

16. KANNUSTAA painokkaasti jäsenvaltioita, ottaen huomioon tämänhetkisen kriisin merkittävät sosiaaliset ja työllisyysnäkökohdat, sisällyttämään elpymis- ja palautumissuunnitelmiinsa työmarkkinoihin, sosiaalipolitiikkaan, terveydenhuoltoon ja koulutukseen liittyviä olennaisia uudistuksia ja investointeja, ja korostaa, että tällaisilla uudistuksilla ja investoinneilla olisi tuettava elpymistä, edistettävä kestävää ja osallistavaa kasvua ja työpaikkojen luomista sekä vastattava vuosien 2019 ja 2020 maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin asiaankuuluviin haasteisiin.

17. KANNUSTAA komissiota tukemaan elpymis- ja palautumissuunnitelmien tehokasta täytäntöönpanoa mahdollisimman paljon eurooppalaiseen ohjausjaksoon valmiiksi kuuluvien prosessien ja hallintomenettelyjen pohjalta ottaen näin mukaan kaikki neuvoston asiaa käsittelevät kokoonpanot ja niiden valmisteluelimet. KANNUSTAA komissiota antamaan jäsenvaltioille ohjeita työllisyyden, laadukkaiden työpaikkojen ja sosiaalisen osallisuuden edistämiseksi elpymis- ja palautumissuunnitelmien mukaisten uudistusten ja investointien yhteydessä.
18. KANNUSTAA PAINOKKAASTI komissiota tarkistamaan tai kehittämään tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa uusia työllisyys- ja sosiaalipoliittisia tavoitteita Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden täytäntöönpanon ohjaamiseksi unionin ja jäsenvaltioiden tasolla.
19. KEHOTTA komissiota ehdottamaan aiheellisia järjestelyjä, jotta voidaan palata mahdollisimman pian täysimittaiseen eurooppalaiseen ohjausjaksoon, myös sen hallinnon osalta.
20. ANTAA työllisyyskomitealle TEHTÄVÄKSI tarkastella – SEUT 148 artiklan 3 ja 4 kohdan nojalla ja työllisyyttä koskevien suuntaviivojen perusteella – jäsenvaltioiden kansallisissa uudistusohjelmissa ja niiden elpymis- ja palautumissuunnitelmissa esitettyjen asiaankuuluvien politiikkojen täytäntöönpanoa, tehdä tarvittaessa yhteistyötä sosiaalisen suojelun komitean kanssa ja tiedottaa neuvostolle tällaisesta tarkastelusta.
21. KANNUSTAA VOIMAKKAASTI työllisyyskomiteaa ja sosiaalisen suojelun komiteaa jatkamaan maakohtaisten suositusten sekä työllisyys- ja sosiaalisten haasteiden monenväliseen valvontaan liittyvää työtään muun muassa temaattisten arviointien, horisontaalisten keskustelujen ja vastavuoroisen oppimisen avulla ja tarvittaessa yhteistyössä talouspoliittisen komitean, koulutuskomitean sekä johtavien virkamiesten tasolla kokoontuvan kansanterveystyöryhmän kanssa.
22. KEHOTTA työllisyyskomiteaa ja sosiaalisen suojelun komiteaa jatkamaan työtään indikaattoreiden ja vertailuanalyysia koskevien puitteiden kehittämiseksi sekä nykyisten seurantavälineiden yhdenmukaistamiseksi edelleen.