



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 ноември 2020 г.
(OR. en)

13246/20

SOC 744
EMPL 530
ECOFIN 1085
EDUC 418

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	ST 12813/20
Относно:	Заклучения на Съвета относно европейския семестър за 2021 г.: аспекти на заетостта и социални аспекти на годишната стратегия за устойчив растеж за 2021 г.

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно европейския семестър за 2021 г.: аспекти на заетостта и социални аспекти на Годишната стратегия за устойчив растеж за 2021 г., приети с писмена процедура на 23 ноември 2020 г.

**ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР ЗА 2021 г.: АСПЕКТИ НА ЗАЕТОСТТА И СОЦИАЛНИ
АСПЕКТИ НА ГОДИШНАТА СТРАТЕГИЯ ЗА УСТОЙЧИВ РАСТЕЖ ЗА 2021 Г.**

Заклучения на Съвета

1. КАТО ИЗТЪКВА, че кризата с COVID-19 прекъсна наблюдаваното през последните шест години положително развитие на пазара на труда и в социалната област, като създаде безпрецедентни икономически предизвикателства със значителни и потенциално дълготрайни последици за заетостта и социалната сфера в цяла Европа.
2. КАТО ПРИЗНАВА, че в условията на внезапна и дълбока рецесия, причинена от все още продължаващата криза с COVID-19, от решаващо значение е да се намали разпространението на вируса и да се защитят нашите граждани, техните работни места, здраве и благосъстояние. КАТО ОТЧИТА различните мерки, прилагани от държавите членки и Съюза в това отношение, както и ролята на социалните партньори и гражданското общество за смекчаване на последиците, свързани със заетостта и на социалните последици от кризата с COVID-19.
3. КАТО ПРИВЕЩВА икономическата реакция на Съюза, включително чрез инструмента за възстановяване Next Generation EU, Европейския инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) и по-голямата гъвкавост при използването на фондовете по линия на политиката на сближаване в рамките на Инвестиционната инициатива в отговор на коронавируса (CRII и CRII +).
4. КАТО ПОДЧЕРТАВА важната роля на пазара на труда и на мерките за социална закрила за смекчаване на социалните и икономическите последици от кризата. КАТО ИЗТЪКВА, че са необходими постоянни и координирани усилия за рестартиране на икономиката и за насърчаване на устойчив и приобщаващ растеж, като същевременно се гарантира, че социалната закрила и мерките на пазара на труда подкрепят усилията за възстановяване и осигуряват поминъка на хората.
5. КАТО ПОДЧЕРТАВА, че кризата има значително отрицателно въздействие върху най-уязвимите. КАТО ИЗТЪКВА високия риск от засилване на икономическите и социалните различия в рамките на държавите членки и помежду им, от задълбочаване на неравенствата и увеличаване на бедността и социалното изключване. КАТО ИЗТЪКВА, че в този контекст социалното сближаване и социалната пазарна икономика продължават да бъдат основни принципи на Съюза.

6. КАТО ПРИПОМНЯ поуките, извлечени от икономическата криза от 2008 г. КАТО ОТЧИТА в този контекст необходимостта от балансиран анализ на аспектите на заетостта и социалните и икономическите политики в националните планове за възстановяване и устойчивост, както и от активно включване на социалните партньори и гражданското общество в тяхното разработване и изпълнение.
7. КАТО ПОДЧЕРТАВА, че европейският семестър продължава да бъде ефективен инструмент за координация, за да се гарантира съгласуваност на програмите за реформи на държавите членки. КАТО ИЗТЪКВА, че е важно да се запази многостранното наблюдение в рамките на европейския семестър, независимо от промените в цикъла за 2021 г. КАТО ИМА ПРЕДВИД, че Европейският стълб на социалните права следва да продължи да служи като ориентир за по-голямо сближаване в посока към по-добри условия на живот и труд в Европа, направлявайки координацията на политиките по заетостта и социалните политики на равнището на Съюза. КАТО ПРИПОМНЯ, че стратегията „Европа 2020“ и нейните водещи цели допринесоха за ориентационния дебат на равнище ЕС и на национално равнище и спомогнаха за повишаване на видимостта на политиките по заетостта и социалните политики в рамките на европейския семестър.
8. КАТО ИЗТЪКВА, че принципите на Европейския стълб на социалните права следва да се прилагат при надлежно зачитане на съответните компетентности и че държавите членки следва да използват наличното значително финансиране от ЕС за съответните реформи и инвестиции, смекчавайки по този начин социално-икономическото въздействие на кризата, ускорявайки възстановяването и повишавайки устойчивостта. КАТО ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ намерението на Европейската комисия да предложи в началото на 2021 г. план за действие относно Европейския стълб на социалните права.
9. КАТО ОТЧИТА, че екологичният, цифровият и демографският преход изискват подходящи реформи и инвестиции, за да се гарантира справедлив преход за всички, включително да се подкрепят адекватни равнища на уменията. КАТО ИЗТЪКВА, че последиците от тези преходи за заетостта и социалната сфера, както и за равенството между половете, трябва да бъдат взети предвид, за да се стимулира създаването на качествени работни места, да се подобри достъпът до качествени социални услуги и да се повишат икономическата и социалната устойчивост. КАТО ПОДЧЕРТАВА съществуването на явлениято „изтичане на мозъци“, което създава риск от задълбочаване на икономическите и социалните различия между държавите членки.
10. КАТО ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ водещите инициативи, предложени в годишната стратегия за устойчив растеж за 2021 г., по-специално по отношение на преквалификацията и повишаването на квалификацията, които биха могли да послужат за основа на националните реформи и инвестиции.
11. КАТО ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ публикуването на ранен етап на годишната стратегия за устойчив растеж за 2021 г., в която се изтъква значението на Механизма за възстановяване и устойчивост и се предоставят насоки на държавите членки, по-специално с оглед на изготвянето на планове за възстановяване и устойчивост.

12. КАТО ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ временното адаптиране на европейския семестър за 2021 г., за да се гарантира последователното и ефективно прилагане на Механизма за възстановяване и устойчивост. КАТО ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ намерението на Комисията да замени докладите по държави в рамките на европейския семестър през 2021 г. с аналитични документи, в които се оценяват по същество плановете за възстановяване и устойчивост, за държавите членки, които представят план за възстановяване и устойчивост, както и намерението на Комисията през 2021 г. да не предложи нефискални специфични за всяка държава препоръки.
13. КАТО ПОДЧЕРТАВА, че с оглед на адаптирания европейски семестър за 2021 г. е още по-важно хоризонталните обсъждания да се провеждат в съответните състави на Съвета, участващи в европейския семестър, и в техните подготвителни органи, за да се гарантира пълноценното им участие в разработването и изпълнението на структурните реформи, попадащи в тяхната компетентност.
14. КАТО ИЗТЪКВА, че временният характер на Механизма за възстановяване и устойчивост, насочен към преодоляване на кризата и подготовка за двойния преход, не следва да води до пренебрегване на необходимостта от преодоляване на оставащите дългосрочни предизвикателства, свързани със структурните реформи в държавите членки, особено в областта на заетостта и социалната сфера. КАТО ПОДЧЕРТАВА, че навременното идентифициране и свързаното с това наблюдение на такива дългосрочни предизвикателства не трябва да се излага на риск поради липсата на доклади по държави и специфични за всяка държава препоръки в този извънреден цикъл на европейския семестър за 2021 г.
15. КАТО ИЗТЪКВА, че мониторингът на националните планове за възстановяване и устойчивост следва да бъде придружен от всеобхватен процес на многостранно наблюдение по отношение на реформите в областта на заетостта, социалната политика, здравеопазването, както и образованието и обучението, в съответствие с насоките за заетостта,

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

16. СИЛНО НАСЪРЧАВА държавите членки, предвид значителните измерения на настоящата криза, свързани със заетостта и социалната сфера, да включат в плановете си за възстановяване и устойчивост съществени реформи и инвестиции в областта на пазара на труда, социалната политика, здравеопазването и образованието и обучението, като подчертава, че тези реформи и инвестиции следва да подкрепят възстановяването, да насърчават устойчивия и приобщаващ растеж и създаването на работни места, както и да отговарят на съответните предизвикателства, посочени в специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г. и 2020 г.

17. НАСЪРЧАВА Комисията да използва във възможно най-голяма степен установените процеси и практики на управление в рамките на цикъла на европейския семестър, с участието на всички компетентни състави на Съвета и техните подготвителни органи, за да подкрепи ефективното изпълнение на планове за възстановяване и устойчивост. НАСЪРЧАВА Комисията да предостави насоки на държавите членки с цел стимулиране на заетостта, качествените работни места и социалното приобщаване във връзка с реформите и инвестициите в рамките на планове за възстановяване и устойчивост.
18. НАСТОЙЧИВО НАСЪРЧАВА Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки, да преразгледа или разработи нови цели в областта на заетостта и социалната политика, които да направляват прилагането на принципите на Европейския стълб на социалните права на равнището на Съюза и на равнището на държавите членки.
19. ПРИЗОВАВА Комисията да предложи подходящи договорености за възможно най-бързото възстановяване на пълноценния процес на европейския семестър, включително що се отнася до неговото управление.
20. ВЪЗЛАГА на Комитета по заетостта да разгледа — в съответствие с член 148, параграфи 3 и 4 от ДФЕС и в светлината на насоките за заетостта — изпълнението на съответните политики на държавите членки, определени в техните национални програми за реформи, включително планове им за възстановяване и устойчивост, да си сътрудничи с Комитета за социална закрила, когато е подходящо, и да информира Съвета за такова разглеждане.
21. НАСТОЙЧИВО НАСЪРЧАВА Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила да продължат работата си по многостранното наблюдение на специфичните за всяка държава препоръки и предизвикателствата в областта на заетостта и социалната сфера, включително чрез тематични прегледи, хоризонтални обсъждания и взаимно обучение, както и в сътрудничество, когато е подходящо, с Комитета за икономическа политика, Комитета по образование и работна група „Обществено здравеопазване“ на равнище висши служители.
22. ПРИЗОВАВА Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила да продължат работата си по разработването на показатели и рамки за сравнителен анализ, както и за по-нататъшното хармонизиране на съществуващите инструменти за мониторинг.