

Bruxelles, 2 octombrie 2025
(OR. en)

13244/25

SOC 625
EMPL 412
GENDER 177
ANTIDISCRIM 86
JAI 1316
DROIPEN 109

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	12756/1/25 REV 1
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului privind violența împotriva femeilor și violența domestică: prevenire, detectare timpurie și intervenție – <i>Aprobare</i>

1. Președinția a pregătit un proiect de concluzii ale Consiliului privind violența împotriva femeilor și violența domestică: prevenire, detectare timpurie și intervenție.
2. Concluziile au fost examinate de Grupul de lucru pentru chestiuni sociale la 3 iulie, 4 septembrie și 22 septembrie 2025.

3. S-a ajuns la un acord de principiu cu privire la proiectul de text, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.
4. Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să transmită proiectul de concluzii din anexa la prezenta notă Consiliului EPSCO, spre aprobare în cadrul reuniunii sale din 17 octombrie 2025.

**Proiect de concluzii ale Consiliului privind violența împotriva femeilor și violența domestică:
prevenire, detectare timpurie și intervenție**

PRECIZÂND CĂ

1. Egalitatea de gen și drepturile omului se află în centrul valorilor europene. Egalitatea între femei și bărbați este un drept fundamental și una dintre valorile de temelie ale Uniunii Europene, fiind consacrată în tratate și în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (denumită în continuare „carta”).
2. Articolul 8 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene prevede că „[î]n toate acțiunile sale, Uniunea urmărește să elimine inegalitățile și să promoveze egalitatea între bărbați și femei.”
3. Carta afirmă că „egalitatea între bărbați și femei trebuie asigurată în toate domeniile” și că „[o]rice persoană are dreptul la integritate fizică și psihică”.
4. Violența împotriva femeilor și violența domestică își au rădăcinile în inegalitatea istorică și structurală din cadrul relațiilor de putere dintre femei și bărbați, inclusiv sexismul. Sunt forme de violență pe criteriul de gen care sunt provocate în principal femeilor și fetelor de către bărbați. Prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice reprezintă o responsabilitate la nivelul societății, deoarece violența subminează egalitatea de gen și dreptul femeilor și fetelor la egalitate în toate domeniile vieții, împiedică participarea lor egală în societate și pe piața forței de muncă și poate duce la consecințe grave asupra sănătății sau siguranței și chiar la decese. Situațiile de criză și conflictele sporesc în mod semnificativ riscul de violență pe criteriul de gen. Societățile fără violență împotriva femeilor și fără violență domestică vor avea nu doar un nivel mai ridicat de sănătate și de securitate, ci vor fi, de asemenea, mai sigure, mai prospere și mai democratice.

5. Violența împotriva femeilor și violența domestică iau multe forme diferite, printre care violența fizică, psihologică, sexuală, economică și facilitată de tehnologie, mutilarea genitală a femeilor, căsătoria forțată, violența comisă în numele onoarei și feminicidul. Situațiile tipice asociate cu violența împotriva femeilor și cu violența domestică includ, de asemenea, controlul coercitiv.
6. Considerentul 6 din Directiva 2024/1385/UE privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice recunoaște că violența împotriva femeilor și violența domestică pot fi exacerbate atunci când o persoană face obiectul discriminării pe motiv de sex în combinație cu orice alt motiv sau orice alte motive de discriminare, astfel cum se menționează la articolul 21 din cartă. În plus, anumite victime se pot confrunta cu un risc sporit de violență, în funcție de circumstanțele lor specifice, inclusiv cele menționate în considerentul 71 din directivă.
7. Eurostat, Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) și Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE) constată în Ancheta UE din 2024 privind violența bazată pe gen că, deși majoritatea femeilor care s-au confruntat cu acte de violență le-au dezvăluit unei persoane apropiate, doar 1 din 5 a contactat un furnizor de asistență medicală sau de servicii sociale și doar 1 din 8 a raportat incidentul poliției. Aceasta înseamnă că martorii pot juca un rol central, reacționând atunci când iau la cunoștință sau suspectează existența unei situații de violență împotriva femeilor sau de violență domestică, inclusiv implicându-se sau acordând sprijin victimei violenței. Oricine se poate afla în poziția unui martor care fie știe, fie suspectează că au loc acte de violență. Prin urmare, activitățile de sensibilizare și de educație în rândul întregii populații sunt esențiale pentru a asigura faptul că oamenii știu cum să detecteze semnele de violență, unde să solicite ajutor și cum să reacționeze sau să intervină cât mai eficient.
8. Copiii care sunt expuși sau asistă la acte de violență împotriva femeilor și de violență domestică în cadrul familiei sau al unității lor domestice sunt ei înșiși victime ale violenței și riscă să aibă probleme de sănătate fizică și mintală pe termen lung, ceea ce poate constitui un obstacol în calea participării lor în societate, inclusiv în educație. În plus, acești copii se confruntă cu un risc mai mare de a fi expuși la comportamente violente în relațiile lor viitoare sau de a dezvolta ei înșiși un comportament violent.

9. Egalitatea de gen, pe de o parte, și respingerea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, pe de altă parte, sunt legate în mod indisolubil. EIGE observă în Indicele egalității de gen pentru 2024 că „acolo unde nivelul egalității de gen este ridicat, este mai puțin probabil ca oamenii să tolereze violența împotriva femeilor”, ceea ce „ilustrează că înregistrarea de progrese către egalitatea de gen în UE este esențială pentru eradicarea violenței împotriva femeilor.”
10. În martie 2025, în Foaia sa de parcurs privind drepturile femeilor, Comisia Europeană și-a expus viziunea pe termen lung pentru realizarea egalității de gen, stabilind principii-cheie și obiective de politică, inclusiv în ceea ce privește prevenirea și combaterea tuturor formelor de violență împotriva femeilor și fetelor.
11. Femeile și fetele sunt expuse în mod disproporționat la toate formele de violență de gen, inclusiv la manifestările cele mai brutale și extreme ale acesteia, cum ar fi feminicidul. Bărbații și băieții pot fi și ei victime ale violenței domestice și se pot confrunta cu provocări legate de gen specifice în această privință, deoarece stereotipurile de gen și normele sociale dăunătoare îi pot descuraja să se adreseze unei persoane apropiate, să solicite tratament sau ajutor sau să își facă cunoscută situația.
12. În conformitate cu preambulul Directivei (UE) 2024/1385 privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, „statele membre ar trebui să adopte măsuri pentru a preveni cultivarea stereotipurilor de gen dăunătoare, în scopul eradicării ideii de inferioritate a femeilor sau a rolurilor stereotipe ale femeilor și bărbaților. Aceasta ar putea include, de asemenea, măsuri care urmăresc să asigure că obiceiurile, cultura, religia, tradiția sau onoarea nu sunt percepute ca justificare sau ca factor ce antrenează un tratament mai permisiv pentru infracțiunile de violență împotriva femeilor sau de violență domestică”.

13. S-au înregistrat progrese semnificative atât la nivelul UE, cât și la nivel național în privința eforturilor de combatere a violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, cum ar fi adoptarea Directivei (UE) 2024/1385 privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice și aderarea UE la Convenția de la Istanbul. Totuși, acest fenomen inacceptabil rămâne predominant și insuficient raportat. Sunt necesare așadar acțiuni suplimentare, în special măsuri de îmbunătățire a prevenirii și a detectării timpurii atât a violenței, cât și a riscului de violență, precum și măsuri de încurajare a intervențiilor împotriva acestora înainte să escaladeze.
14. Între timp, expiră diverse cadre strategice relevante pentru egalitatea de gen, inclusiv următoarele comunicări ale Comisiei: Strategia privind egalitatea de gen 2020-2025, Planul de acțiune al UE pentru egalitatea de gen (GAP) III și Planul de acțiune al UE privind femeile, pacea și securitatea (2019-2024), precum și Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025 și Strategia privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025.
15. Prezentele concluzii se bazează pe activitatea anterioară și pe angajamentele politice exprimate de Consiliul Uniunii Europene, de Comisie și de Parlamentul European, precum și de părțile interesate relevante în acest domeniu, inclusiv pe documentele enumerate în anexă.

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE INVITĂ STATELE MEMBRE CA, în conformitate cu competențele care le revin și ținând seama de circumstanțele naționale:

16. Să acorde importanța cuvenită prevenirii, detectării timpurii și intervenției atunci când pun în aplicare Directiva (UE) 2024/1385 privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice. Având în vedere acest lucru și pentru a aborda problema raportării insuficiente, este deosebit de important să se elaboreze și să se pună în aplicare măsuri eficace pentru a încuraja orice persoană care are cunoștința sau care suspectează, cu bună-credință, că au fost comise acte de violență împotriva femeilor sau de violență domestică sau că acestea urmează a fi comise, să raporteze astfel de acte autorităților competente fără teama de consecințe negative.

17. Să promoveze activități de formare a lucrătorilor în domeniile relevante, inclusiv a celor care lucrează cu minorități și comunități greu accesibile sau cu persoane aflate în situații vulnerabile, precum și de sensibilizare și de educație în rândul întregii populații, inclusiv al martorilor, în legătură cu accesul la informații și consiliere privind modalități sigure și eficiente de a solicita ajutor și de a oferi sprijin sau de a interveni în alte moduri în cazuri de violență sau de risc perceput de violență.
18. Să promoveze parteneriatele transsectoriale, activitățile de formare, coordonarea și cooperarea între toți actorii relevanți, astfel încât să permită, de exemplu, lucrătorilor din domeniul sănătății, poliției, autorităților judiciare, educatorilor, serviciilor sociale, adăposturilor de criză și pentru femei, serviciilor de protecție a copilului și societății civile să detecteze riscurile și semnele diferitelor forme de violență împotriva femeilor și de violență domestică, inclusiv violența fizică, psihologică, sexuală, economică, facilitată de tehnologie și comisă în numele onoarei, mutilarea genitală a femeilor, căsătoria forțată, feminicidul, precum și controlul coercitiv, cât mai devreme posibil și să intervină din timp, inclusiv prin sesizări.
19. Să ia măsuri pentru a promova emanciparea economică și independența financiară a femeilor, printre altele, prin îmbunătățirea integrării lor în societate și pe piața muncii, ținând seama de faptul că independența financiară a femeilor poate îmbunătăți capacitatea acestora de a ieși dintr-o relație sau situație violentă sau de a-i pune capăt, prevenind astfel escaladarea în continuare a violenței.
20. Să sprijine dezvoltarea de instrumente și de activități de formare pentru lucrătorii din domeniul sănătății, lucrătorii din sistemul serviciilor de îngrijire și lucrătorii sociali pentru a-i ajuta să detecteze cazurile de violență împotriva femeilor însărcinate și a noilor părinți, ținând seama de faptul că violența poate escalada în perioada sarcinii și a nașterii, că sarcina oferă o ocazie de intervenție datorită contactului sporit dintre victime, autorii actelor de violență și lucrătorii din domeniile sănătății, asistenței sociale și serviciilor de îngrijire și că, prin urmare, perioada sarcinii și a nașterii poate fi un moment oportun pentru a interveni și a pune capăt comportamentului violent.

21. Să ia măsuri pentru a proteja și a sprijini copiii care trăiesc într-un mediu în care este prezentă violența împotriva femeilor sau violența domestică sau riscul unei astfel de violențe, precum și copiii care au pierdut un părinte ca urmare a feminicidului sau a violenței în cuplu, pentru a reflecta faptul că sunt victime de sine stătătoare și în vederea reducerii riscului ca acești copii să dezvolte comportamente violente mai târziu în viață sau ca ei înșiși să devină din nou victime.
22. Să promoveze activități de sensibilizare, în special în rândul copiilor și al tinerilor adulți, cu privire la egalitatea de gen, la relațiile sănătoase și o cultură a consimțământului, inclusiv a relațiilor sexuale consensuale, la semnele violenței împotriva femeilor și fetelor și ale violenței domestice, precum și la amploarea și consecințele acesteia, atât online, cât și offline, și să se asigure că, pe tot parcursul dezvoltării lor, copiii și tinerii adulți au acces la ajutor, îndrumare și sprijin adecvate vârstei lor.
23. Să promoveze programe accesibile de tratament al autorilor actelor de violență, cu implicarea, după caz, a familiilor lor, inclusiv garanții pentru a preveni revictimizarea, pentru a sprijini reabilitarea autorilor acestor acte și pentru a opri comportamentul lor violent, precum și pentru a întrerupe ciclul intergenerațional al violenței.

INVITĂ COMISIA EUROPEANĂ ȘI STATELE MEMBRE CA, în conformitate cu competențele lor respective și cu implicarea, după caz, a Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE) și a Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA):

24. Să îmbunătățească colectarea, analizarea, publicarea și utilizarea datelor privind violența împotriva femeilor și violența domestică și privind consecințele unei astfel de violențe asupra victimelor și a societății și să se asigure că aceste date sunt cel puțin defalcate în funcție de sexul și de grupa de vârstă (copil/adult) ale victimelor și ale autorilor actelor de violență și, acolo unde este posibil și relevant, că acoperă relația dintre victimă și autor, precum și tipul de infracțiune, astfel încât să permită luarea de măsuri specifice și bazate pe date concrete, ținând seama totodată de faptul că violența împotriva femeilor și violența domestică pot fi exacerbate atunci când o persoană face obiectul discriminării pe criteriul de sex în combinație cu orice alt motiv sau orice alte motive de discriminare, astfel cum se menționează la articolul 21 din cartă și că anumite victime se pot confrunta cu un risc sporit de violență, în funcție de circumstanțele lor specifice, inclusiv cele menționate în considerentul 71 din Directiva privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice.
25. Recunoscând faptul că copiii care sunt martori ai violenței sunt victime de sine stătătoare, să realizeze studii privind violența împotriva femeilor sau violența domestică la care asistă copiii, inclusiv privind amploarea acestui fenomen și impactul său pe termen lung asupra copiilor în cauză, și să sensibilizeze opinia publică cu privire la problema asistării la violență.
26. Să promoveze cercetarea, inovarea, educația și schimbul de bune practici privind combaterea tuturor formelor de violență împotriva femeilor și de violență domestică prin prevenire, detectare timpurie și intervenție.

27. Să adopte și să pună în aplicare planuri de acțiune pentru combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, inclusiv măsuri de promovare a prevenirii, a depistării timpurii și a intervenției, și să se asigure că aceste planuri sunt multidisciplinare, realizabile și finanțate în mod adecvat și că societatea civilă, inclusiv organizațiile de femei, sunt consultate în mod semnificativ în cursul elaborării acestor planuri.
28. Să întreprindă acțiuni de sensibilizare la nivelul întregii societăți, în special în instituțiile de învățământ, cu privire la violența împotriva femeilor și violența domestică, inclusiv la amploarea și la consecințele acesteia, acordând o atenție deosebită rolului martorilor și capacității lor de intervenție și incluzând în tematică atât femeile, cât și bărbații.
29. Să faciliteze și să sprijine în mod activ implicarea bărbaților și a băieților atât ca agenți, cât și ca beneficiari ai egalității de gen, inclusiv prin măsuri de combatere online și offline a stereotipurilor de gen și a normelor sociale dăunătoare, precum și prin măsuri de implicare a bărbaților și a băieților în prevenire, detectare timpurie și intervenție, ținându-se seama de expunerea copiilor încă de la o vârstă fragedă, atât online, cât și offline, la reprezentări stereotipe larg răspândite care depersonalizează și sexualizează fetele și femeile, ceea ce poate perpetua rolurile și atitudinile de gen dăunătoare și, de asemenea, poate banaliza violența de gen, în special violența împotriva femeilor și fetelor. Să promoveze măsuri de întărire a sănătății mintale pentru toți cetățenii și să combată stereotipurile de gen și normele sociale negative, inclusiv tabuurile, care descurajează femeile și fetele, dar mai ales bărbații și băieții să își arate vulnerabilitatea, limitându-le astfel capacitatea de a solicita sprijin atunci când au nevoie de el, inclusiv în situațiile în care violența este îndreptată împotriva lor înșiși sau în cazul în care se tem că ar putea fi expuși riscului de a comite acte de violență.

INVITĂ COMISIA EUROPEANĂ:

30. Să includă măsuri de combatere a violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, atât online, cât și offline, printre care măsuri de prevenire, detectare timpurie și intervenție, astfel cum se prevede în prezentele concluzii, în procesul de elaborare a unor documente strategice în viitor, cum ar fi o strategie de sine stătătoare la nivel înalt privind egalitatea de gen pentru perioada de după 2025, care să includă atât măsuri specifice, cât și integrarea sistematică a unei perspective de gen în politicile și activitățile UE.
-

Documente de referință

1. Legislația UE

Directiva (UE) 2024/1385 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 mai 2024 privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice

2. Consiliul

Concluziile Consiliului privind eradicarea violenței împotriva femeilor în Uniunea Europeană (documentul 6585/10)

Concluziile Consiliului privind combaterea violenței împotriva femeilor și oferirea de servicii de sprijin pentru victimele violenței domestice (documentul 17444/12)

Concluziile Consiliului privind prevenirea și combaterea tuturor formelor de violență împotriva femeilor și fetelor, inclusiv mutilarea genitală feminină (documentul 9543/14)

Concluziile Consiliului privind impactul socioeconomic al pandemiei de COVID-19 asupra egalității de gen (documentul 8878/21)

Concluziile Consiliului privind emanciparea economică și independența financiară a femeilor ca mijloc de atingere a unei egalități de gen autentice (documentul 8957/24)

Concluziile Consiliului privind întărirea sănătății mintale a femeilor și fetelor prin promovarea egalității de gen (documentul 16366/24)

Concluzii ale Consiliului privind promovarea egalității de gen în era digitală bazată pe IA: a șasea evaluare orizontală a punerii în aplicare a Platformei de acțiune de la Beijing de către statele membre și instituțiile UE (documentul 9984/25)

3. Comisia Europeană

O Uniune a egalității: Strategia privind egalitatea de gen 2020-2025 [Doc. 6678/20. Nr. de referință al Comisiei: COM(2020) 152 final]

O Uniune a egalității: Strategia privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025 [Doc. 13081/20. Nr. de referință al Comisiei: COM(2020) 698 final]

O foaie de parcurs privind drepturile femeilor [Doc. 6756/25. Nr. de referință al Comisiei: COM(2025) 97 final]

4. Parlamentul European

Rezoluția Parlamentului European din 16 septembrie 2021 conținând recomandări adresate Comisiei privind identificarea violenței de gen ca un nou domeniu al criminalității enumerat la articolul 83 alineatul (1) din TFUE [2021/2035(INL)]

5. Eurostat, Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) și Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)

EU gender-based violence survey (Ancheta UE privind violența bazată pe gen) (2024)

6. Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE)

Intimate partner violence and witness intervention: what are the deciding factors? (Violența în cuplu și intervenția martorilor: care sunt factorii decisivi?) (2020)

Combating Cyber Violence against Women and Girls (Combaterea violenței cibernetice împotriva femeilor și fetelor) (2022)

Gender Equality Index (Indicele egalității de gen) (2024)

https://eige.europa.eu/publications-resources/publications/gender-equality-index-2024-tackling-violence-against-women-tackling-gender-inequalities?language_content_entity=en

7. Organizația Națiunilor Unite

The Beijing Declaration and Platform for Action (UN agenda for gender equality and women's empowerment) [Declarația și Platforma de acțiune de la Beijing (Agenda ONU pentru egalitatea de gen și emanciparea femeilor)] The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (Convenția asupra eliminării tuturor formelor de discriminare față de femei) (CEDAW)

8. Consiliul Europei

Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice („Convenția de la Istanbul”) (CETS nr. 210)

9. Altele

Effects of domestic violence on children (Efectele violenței domestice asupra copiilor)

(Oficiul pentru sănătatea femeilor, Departamentul pentru sănătate și servicii sociale al SUA, 2024)

<https://womenshealth.gov/relationships-and-safety/domestic-violence/effects-domestic-violence-children#references>