

Bruxelles, den 2. oktober 2025  
(OR. en)

13244/25

SOC 625  
EMPL 412  
GENDER 177  
ANTIDISCRIM 86  
JAI 1316  
DROIPEN 109

**NOTE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

---

Tidl. dok. nr.: 12756/1/25 REV 1

---

Vedr.: Udkast til Rådets konklusioner om vold mod kvinder og vold i hjemmet:  
forebyggelse, tidlig påvisning og indgriben  
– *Godkendelse*

---

1. Formandskabet har udarbejdet et udkast til Rådets konklusioner om "vold mod kvinder og vold i hjemmet: forebyggelse, tidlig påvisning og indgriben".
2. Konklusionerne blev gennemgået af Socialgruppen den 3. juli og den 4. og 22. september 2025.

3. Der er opnået principiel enighed om tekstudkastet, jf. bilaget til denne note.
  4. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at fremsende udkastet til konklusioner i bilaget til denne note til EPSCO-Rådet med henblik på godkendelse på samlingen den 17. oktober 2025.
-

**Udkast til Rådets konklusioner om vold mod kvinder og vold i hjemmet: forebyggelse, tidlig påvisning og indgriben****RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,  
SOM NOTERER SIG FØLGENDE:**

1. Kønligestilling og menneskerettigheder er kernen i de europæiske værdier. Ligestilling mellem kvinder og mænd er en grundlæggende ret og et grundprincip i Den Europæiske Union og er nedfældet i traktaterne og i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ("chartret").
2. Artikel 8 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde fastsætter, at Unionen "i alle sine aktiviteter tilstræber [...] at fjerne uligheder og fremme ligestilling mellem mænd og kvinder."
3. Chartret fastslår, at "der skal sikres ligestilling mellem kvinder og mænd på alle områder", og at "enhver har ret til respekt for sin fysiske og mentale integritet."
4. Vold mod kvinder og vold i hjemmet har rod i et historisk og strukturelt ulige magtforhold mellem mænd og kvinder, herunder sexisme. De er en form for kønsbestemt vold, som primært udøves mod kvinder og piger af mænd. Forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet er et samfundsansvar, da vold undergraver ligestillingen mellem kønnene og kvinders og pigers ret til ligestilling på alle livets områder og hindrer deres lige deltagelse i samfundet og på arbejdsmarkedet og kan medføre alvorlige sundheds- eller sikkerhedskonsekvenser og endda dødsfald. Krisesituationer og konflikter øger risikoen for kønsbestemt vold betydeligt. Samfund uden vold mod kvinder og vold i hjemmet vil ikke blot være sundere og tryggere, men også mere sikre, velstående og demokratiske.

5. Vold mod kvinder og vold i hjemmet antager mange forskellige former, herunder som fysisk, psykologisk, seksuel, økonomisk og digital vold, kvindelig kønslemlæstelse, tvangsægteskab, æresrelateret vold og kvindemord. I de mønstre, der er forbundet med vold mod kvinder og vold i hjemmet, indgår også tvangskontrol.
6. Betragtning 6 i direktiv (EU) 2024/1385 om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet anerkender, at vold mod kvinder og vold i hjemmet kan forværres, hvis en person udsættes for forskelsbehandling på grundlag af en kombination af køn og enhver anden årsag til forskelsbehandling som omhandlet i chartrets artikel 21. Desuden kan visse ofre befinde sig i øget risiko for vold alt efter deres særlige omstændigheder, jf. direktivets betragtning 71.
7. Eurostat, Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA) og Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE) bemærker i EU-undersøgelsen af kønsbaseret vold 2024, at selv om de fleste kvinder, der har været udsat for vold, har fortalt det til en nærtstående person, har kun én ud af fem kontaktet en sundhedstjeneste eller socialtjeneste, og kun én ud af otte har anmeldt hændelsen til politiet. Det betyder, at pårørende kan spille en central rolle ved at reagere, når de bliver opmærksomme på eller har mistanke om vold mod kvinder eller vold i hjemmet, herunder ved at tale med eller støtte voldsofferet. Alle kan havne i en situation som en pårørende, der enten har viden eller mistanke om, at der forekommer vold. Bevidstgørelse og uddannelse blandt befolkningen som helhed er derfor afgørende for at sikre, at folk ved, hvordan de kan genkende tegn på vold, hvor de kan finde hjælp, og hvordan de bedst kan reagere eller gribe ind.
8. Børn, der udsættes for eller bevidner vold mod kvinder og vold i hjemmet i deres familie eller husstand, er selv ofre for vold og risikerer langvarige fysiske og mentale sundhedsproblemer, som kan hindre deres deltagelse i samfundet, herunder i uddannelse. Desuden er de i større fare for at blive udsat for voldelig adfærd i deres fremtidige forhold eller for selv at udvikle en voldelig adfærd.

9. Ligestilling mellem kønnene og afvisning af vold mod kvinder og vold i hjemmet er uløseligt forbundne. EIGE bemærker i sit ligestillingsindeks 2024, at hvor ligestillingen mellem kønnene er høj, er mennesker mindre tilbøjelige til at acceptere vold mod kvinder, hvilket viser, at fremskridt hen imod et EU med ligestilling mellem kønnene er afgørende for at udrydde vold mod kvinder.
10. I marts 2025 gav Europa-Kommissionen udtryk for sin langsigtede vision for at opnå ligestilling mellem kønnene i sin køreplan for kvinders rettigheder og fastsatte centrale principper og politikmål, herunder med hensyn til forebyggelse og bekæmpelse af alle former for vold mod kvinder og piger.
11. Kvinder og piger er i uforholdsmæssig høj grad udsat for alle former for kønsbaseret vold, herunder i dens mest ekstreme og brutale udslag såsom kvindemord. Mænd og drenge kan også blive ofre for vold i hjemmet og kan stå over for kønsspecifikke udfordringer i denne henseende, da kønsstereotyper og skadelige sociale normer kan afholde dem fra at opsøge en person tæt på dem selv, fra at søge behandling eller få hjælp eller fra at berette om deres situation.
12. I præambelen til direktiv (EU) 2024/1385 om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet hedder det, at "[m]edlemsstaterne bør træffe foranstaltninger til at forhindre opretholdelsen af skadelige kønsstereotyper med henblik på at udrydde idéen om kvinders lavere status eller stereotype roller for kvinder og mænd. Dette kunne også omfatte foranstaltninger, der tager sigte på at sikre, at kultur, sædvane, religion, tradition eller ære ikke opfattes som et berettiget grundlag for eller giver anledning til en mildere behandling af de strafbare handlinger kønsbestemt vold eller vold i hjemmet."

13. Der er gjort betydelige fremskridt både på EU-plan og nationalt plan i bestræbelserne på at bekæmpe vold mod kvinder og vold i hjemmet, herunder vedtagelsen af direktiv (EU) 2024/1385 om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet og EU's tiltrædelse af Istanbulkonventionen. Dette uacceptable fænomen er dog fortsat udbredt og underrapporteret. Der er derfor behov for yderligere tiltag, navnlig foranstaltninger til at forbedre forebyggelse og tidlig påvisning af vold samt risikoen for vold og foranstaltninger til at tilskynde til indgriben mod vold, inden den eskalerer.
14. Samtidig udløber forskellige strategiske rammer med relevans for ligestilling mellem kønnene, herunder følgende meddelelser fra Kommissionen: strategien for ligestilling mellem kønnene 2020-2025, EU's kønshandlingsplan III og EU's handlingsplan om kvinder, fred og sikkerhed (2019-2024) samt EU-handlingsplanen mod racisme 2020-2025 og strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer 2020-2025.
15. Disse konklusioner bygger på tidligere arbejde og politiske tilsagn fra Rådet for Den Europæiske Union, Kommissionen og Europa-Parlamentet samt relevante interessenter på dette område, herunder de dokumenter, der er nævnt i bilaget,

**OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL i overensstemmelse med deres kompetencer og under hensyntagen til nationale forhold:**

16. at tage behørigt hensyn til betydningen af forebyggelse, tidlig påvisning og indgriben i forbindelse med gennemførelsen af direktiv (EU) 2024/1385 om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet. Med dette in mente og med henblik på at tackle problemet med underrapportering er det særlig vigtigt at udvikle og gennemføre effektive foranstaltninger for at ansøre enhver person, som har viden om eller i god tro har mistanke om, at der er begået voldshandlinger mod kvinder eller vold i hjemmet, eller at voldshandlinger må forventes at blive begået, til at anmelde sådanne handlinger til de kompetente myndigheder uden frygt for negative konsekvenser

17. at fremme uddannelse af arbejdstagere på relevante områder, herunder arbejdstagere, som arbejder med mindretalsbefolkningsgrupper og befolkningsgrupper, der er svære at nå, eller med personer i sårbare situationer, samt bevidstgørelse og uddannelse af befolkningen som helhed, herunder pårørende, om adgang til information og rådgivning om sikre og effektive måder at søge hjælp og yde støtte på eller på anden måde gribe ind i tilfælde af vold eller erkendt risiko for vold
18. at fremme tværsektorielle partnerskaber, tværsektoriel uddannelse og koordination og tværsektorielt samarbejde mellem alle relevante aktører, så f.eks. sundhedspersonale, politiet, de judicielle myndigheder, undervisere, sociale tjenester, krisecentre og kvindekrisecentre, børnebeskyttelsestjenester og civilsamfundet kan påvise risici og tegn på de forskellige former for vold mod kvinder og vold i hjemmet, herunder fysisk, psykologisk, seksuel, økonomisk, teknologibaseret og æresrelateret vold, kvindelig kønslemlæstelse, tvangsægteskab og kvindemord samt tvangskontrol tidligst muligt og gribe ind tidligt, herunder gennem henvisninger
19. at træffe foranstaltninger for at fremme kvinders økonomiske indflydelse og finansielle uafhængighed, bl.a. ved at forbedre deres integration i samfundet og på arbejdsmarkedet, idet der tages hensyn til, at kvinders finansielle uafhængighed kan forbedre deres evne til at forlade eller afslutte et voldeligt forhold eller en voldelig situation og derved forhindre yderligere optrapning af volden
20. at støtte udvikling af værktøjer og uddannelse for sundhedspersonale, plejere og socialarbejdere for at hjælpe dem med at påvise tilfælde af vold mod gravide kvinder og nye forældre, under hensyntagen til at vold kan eskalere omkring graviditeten og fødslen, at graviditet giver mulighed for indgriben på grund af den øgede kontakt mellem ofre, gerningsmænd og sundheds-, social- og plejepersonale, og at tiden omkring graviditet og barnefødsel derfor kan være en passende lejlighed til at gribe ind og standse voldelig adfærd

21. at træffe foranstaltninger for at beskytte og støtte børn, der lever i et miljø, hvor der forekommer vold mod kvinder eller vold i hjemmet eller risiko for sådan vold, samt børn, der har mistet en forælder på grund af kvindemord eller partnervold, for at afspejle, at de er ofre i sig selv, og med henblik på at mindske risikoen for, at sådanne børn udvikler voldelig adfærd senere i livet, eller at de selv igen bliver ofre
22. at fremme bevidsthed, navnlig blandt børn og unge voksne, om ligestilling mellem kønnene og om sunde forhold og en samtykkekultur, herunder seksuelle samtykkebaserede forhold, samt om tegnene på vold mod kvinder og piger og vold i hjemmet samt omfanget og konsekvenserne heraf, både online og offline, og sikre, at de i hele deres udvikling har adgang til hjælp, vejledning og støtte, der passer til deres alder
23. at fremme tilgængelige programmer for behandling af gerningsmænd med inddragelse, hvis det er relevant, af deres familier, herunder sikkerhedsforanstaltninger for at forhindre reviktimisering, med henblik på at støtte rehabilitering af gerningsmænd og standse deres voldelige adfærd samt med henblik på at bryde voldscyklussen mellem generationerne;

**OPFORDRER EUROPA-KOMMISSIONEN OG MEDLEMSSTATERNE TIL i  
overensstemmelse med deres respektive kompetencer og med inddragelse af Det Europæiske  
Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE) og Den Europæiske Unions  
Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA), hvor det er relevant:**

24. at forbedre indsamlingen, analysen, offentliggørelsen og anvendelsen af data om vold mod kvinder og vold i hjemmet og om konsekvenserne af denne vold for ofre og samfundet og sikre, at disse data som minimum opdeles efter køn og efter offerets og gerningsmandens aldersgruppe (barn/voksen) og, hvis det er muligt og relevant, omfatter forholdet mellem offer og gerningsmand samt typen af lovovertrædelse, så der kan træffes evidensbaserede og målrettede foranstaltninger, idet der også tages hensyn til det forhold, at vold mod kvinder og vold i hjemmet kan forværres, når en person udsættes for forskelsbehandling på grund af en kombination af køn og enhver anden grund til forskelsbehandling som omhandlet i chartrets artikel 21, og at visse ofre kan stå over for øget risiko for vold afhængigt af deres særlige omstændigheder, herunder dem, der er nævnt i betragtning 71 i direktivet om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet
25. at anerkende, at børn, der bevidner vold, er ofre i sig selv, foretage undersøgelser af vold mod kvinder eller vold i hjemmet, som børn bevidner, herunder om omfanget af dette fænomen og dets langsigtede indvirkning på de berørte børn, og at øge bevidstheden om problemet med bevidnet vold
26. at fremme forskning, innovation, uddannelse og udveksling af bedste praksis for bekæmpelse af alle former for vold mod kvinder og vold i hjemmet gennem forebyggelse, tidlig påvisning og indgriben

27. at vedtage og gennemføre handlingsplaner for bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet, herunder foranstaltninger til fremme af forebyggelse, tidlig påvisning og indgriben, og sikre, at disse planer er tværfaglige, gennemførlige og tilstrækkeligt finansierede, og at civilsamfundet, herunder kvindeorganisationer, høres på meningsfuld vis under udarbejdelsen af disse planer
28. at bevidstgøre i samfundet som helhed, navnlig i uddannelsesinstitutioner, om vold mod kvinder og vold i hjemmet, herunder dens omfang og konsekvenser, idet der lægges særlig vægt på den rolle, som pårørende spiller, og deres evne til at gribe ind, og som er rettet mod både kvinder og mænd
29. aktivt at lette og fremme inddragelse af mænd og drenge både som aktører for og begunstigede af ligestilling mellem kønnene, herunder gennem foranstaltninger til bekæmpelse af kønsstereotyper og skadelige sociale normer online og offline og foranstaltninger til at inddrage mænd og drenge i forebyggelse, tidlig påvisning og indgriben, eftersom børn fra en tidlig alder udsættes for udbredte stereotype, objektificerende og seksualiserende repræsentationer af piger og kvinder, både online og offline, hvilket kan fastholde skadelige kønsroller og -holdninger og også trivialisere kønsbaseret vold, navnlig vold mod kvinder og piger, samt at fremme foranstaltninger til at styrke den mentale sundhed for alle og bekæmpe kønsstereotyper og negative sociale normer, herunder tabuer, der afholder kvinder og piger, men især mænd og drenge, fra at udvise sårbarhed og dermed begrænser deres evne til at søge støtte, når de har behov for det, herunder i situationer, hvor de udsættes for vold, eller hvis de frygter, at de kan være i risiko for at begå vold;

## **OPFORDRER EUROPA-KOMMISSIONEN TIL:**

30. at medtage foranstaltninger til bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet, både online og offline, herunder foranstaltninger til forebyggelse, tidlig påvisning og indgriben, jf. disse konklusioner, ved udformningen af strategiske dokumenter i fremtiden, f.eks. en selvstændig strategi på højt plan for ligestilling mellem kønnene for perioden efter 2025, der omfatter både målrettede foranstaltninger og systematisk integration af et kønsperspektiv i EU-politikker og -aktiviteter.
-

## **Henvisninger**

### **1. EU-lovgivning**

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1385 af 14. maj 2024 om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet

### **2. Rådet**

Rådets konklusioner om udryddelse af vold mod kvinder i Den Europæiske Union (dok. 6585/10)

Rådets konklusioner af om bekæmpelse af vold mod kvinder og sikring af støtte til ofre for vold i hjemmet (dok. 17444/12)

Rådets konklusioner om forebyggelse og bekæmpelse af alle former for vold mod kvinder og piger, herunder kvindelig kønslemlæstelse (dok. 9543/14)

Rådets konklusioner om den socioøkonomiske indvirkning af covid-19 på kønsligestilling (dok. 8878/21)

Rådets konklusioner om styrkelse af kvinders økonomiske status og finansielle uafhængighed som en vej til reel ligestilling mellem kønnene (dok. 8957/24)

Rådets konklusioner om styrkelse af kvinders og pigers mentale sundhed ved at fremme kønsligestilling (dok. 16366/24)

Rådets konklusioner om fremme af ligestilling mellem kønnene i den AI-drevne digitale tidsalder: 6. horisontale gennemgang af medlemsstaternes og EU-institutionernes gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet (dok. 9984/25)

### **3. Europa-Kommissionen**

Et EU med ligestilling: strategi for ligestilling mellem mænd og kvinder 2020-2025  
(dok. 6678/20, Kommissionens henvisning: COM(2020) 152 final)

En Union med lige muligheder: Strategi for ligestilling af LGBTIQ-personer 2020-2025  
(dok. 13081/20, Kommissionens henvisning: COM(2020) 698 final)

En køreplan for kvinders rettigheder (dok. 6756/25, Kommissionens henvisning: COM(2025) 97 final)

### **4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentets beslutning af 16. september 2021 med henstillinger til Kommissionen om at identificere kønsbaseret vold som et nyt kriminalitetsområde som omhandlet i artikel 83, stk. 1, i TEUF (2021/2035(INL))

### **5. Eurostat, Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA) og Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE)**

EU's undersøgelse af kønsbaseret vold (2024)

### **6. Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE)**

Intimate partner violence and witness intervention: what are the deciding factors? (2020)

Combating Cyber Violence against Women and Girls (2022)

Ligestillingsindeks (2024)

[https://eige.europa.eu/publications-resources/publications/gender-equality-index-2024-tackling-violence-against-women-tackling-gender-inequalities?language\\_content\\_entity=en](https://eige.europa.eu/publications-resources/publications/gender-equality-index-2024-tackling-violence-against-women-tackling-gender-inequalities?language_content_entity=en)

## 7. De Forenede Nationer

Bejingerklæringen og Beijinghandlingsprogrammet (FN's dagsorden for ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status)

Konventionen om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder (CEDAW)

## 8. Europarådet

Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet ("Istanbulkonventionen") (CETS nr. 210)

## 9. Øvrige

Effects of domestic violence on children

(Office on Women's Health, US Department of Health and Human Services, 2024)

<https://womenshealth.gov/relationships-and-safety/domestic-violence/effects-domestic-violence-children#references>