



Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 15 november 2021
(OR. en)**

13244/21

**CONOP 69
COARM 213
CODUN 48
CFSP/PESC 1006**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

Betreft: Conclusies van de Raad over de zesde toetsingsconferentie van het Verdrag inzake het verbod of de beperking van het gebruik van bepaalde conventionele wapens (CWV)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de zesde toetsingsconferentie van het Verdrag inzake het verbod of de beperking van het gebruik van bepaalde conventionele wapens (CWV), zoals die door de Raad zijn goedgekeurd tijdens zijn 3826e zitting, van 15 november 2021.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER DE ZESDE TOETSINGSCONFERENTIE VAN
HET VERDRAG INZAKE HET VERBOD OF DE BEPERKING VAN HET GEBRUIK
VAN BEPAALDE CONVENTIONELE WAPENS DIE GEACHT KUNNEN WORDEN
BUITENSPORIG LEED TE VEROORZAKEN OF EEN NIET-ONDERSCHIEDENDE
WERKING TE HEBBEN (CWV)**

(GENÈVE, 13-17 DECEMBER 2021)

1. De Europese Unie verwelkomt de aanstaande zesde toetsingsconferentie van het Verdrag inzake het verbod of de beperking van het gebruik van bepaalde conventionele wapens die geacht kunnen worden buitensporig leed te veroorzaken of een niet-onderscheidende werking te hebben (CWV), die van 13 t.e.m. 17 december 2021 in Genève zal plaatsvinden.
2. De zesde toetsingsconferentie biedt een gelegenheid om de uitvoering van het verdrag aan te scherpen. Het is van bijzonder belang dat het verdrag een handvat blijft bieden om op nieuwe ontwikkelingen te reageren. De EU herinnert eraan dat wij alles in het werk moeten stellen om de operationele continuïteit en de toekomst van het verdrag te garanderen, aangezien het een essentieel instrument van het internationaal humanitair recht (IHR) is.
3. De EU benadrukt dat het CWV een uniek internationaal forum is dat diplomatieke, juridische en militaire expertise samenbrengt. Gezien de bijzondere uitdagingen van wapens die worden geacht buitensporig veel schade toe te brengen of een niet onderscheidende werking te hebben, heeft deze expertise al eerder geleid tot het opleggen van beperkingen op het gebruik van specifieke wapens, bijvoorbeeld brandwapens, zoals gecodificeerd in Protocol III, en tot een verbod op het gebruik van specifieke wapens, zoals neergelegd in Protocol IV inzake blindmakende laserwapens. Dankzij het verdrag kan flexibel worden gereageerd op nieuwe ontwikkelingen in wapentechnologieën en de uitvoering worden gesteund van een essentieel onderdeel van het IHR dat leed van burgers en strijders helpt te voorkomen en te verlichten.

4. De EU memoreert dat het CWV en de bijbehorende protocollen een essentieel en integraal onderdeel van het IHR vormen, en herhaalt dat de Europese Unie en haar lidstaten zich ertoe verbinden het IHR te eerbiedigen en volledig na te leven, en door te gaan met de volledige implementatie van de EU-richtsnoeren inzake de bevordering van de naleving van het IHR.
5. De EU benadrukt het belang van de universalisering van het verdrag en de bijbehorende protocollen, die voor de EU een topprioriteit blijft. De EU steunt alle inspanningen om het universele karakter van het verdrag en de bijbehorende protocollen te bevorderen, en moedigt alle landen die dat nog niet hebben gedaan, met klem aan zo spoedig mogelijk toe te treden. De EU benadrukt hoe belangrijk transparantie en vertrouwensopbouw zijn bij de uitvoering van het CWV en de bijbehorende protocollen, en moedigt de hoge verdrag-sluitende partijen ertoe aan op gezette tijden gedetailleerde verslagen op te stellen.
6. De EU is ingenomen met het werk dat de Groep van regeringsdeskundigen (GGE) inzake opkomende technologieën op het gebied van dodelijke autonome wapensystemen (LAWS) de afgelopen jaren heeft verricht en erkent dat zij veel heeft bijgedragen aan ons begrip van dit complexe onderwerp en aan het vinden van een gemeenschappelijke basis. De EU benadrukt dat het van belang is dat de GGE haar inspanningen voortzet, onder meer in de aanloop naar de zesde toetsingsconferentie van het CWV, op basis van een solide mandaat, om vooruitgang mogelijk te maken. De EU onderstreept dat het CWV in dit verband het relevante internationale forum is en dat het naar verwachting resultaten zal opleveren. De EU blijft vastbesloten haar inspanningen in de GGE voort te zetten opdat het resultaat beantwoordt aan de noodzaak van naleving van het internationaal recht, met name het internationaal humanitair recht, rekening houdend met de hiermee samenhangende ethische overwegingen. De EU benadrukt dat mensen beslissingen moeten nemen met betrekking tot het gebruik van dodelijk geweld, controle moeten uitoefenen over dodelijke wapensystemen die zij gebruiken en aansprakelijk moeten blijven voor beslissingen over het gebruik van geweld, teneinde de naleving van het internationaal recht, met name het internationaal humanitair recht, te waarborgen.

7. De EU blijft zich ten volle inzetten voor het verminderen van het lijden en de schade veroorzaakt door mijnen, valstrikmijnen en andere mechanismen. Het gewijzigde Protocol II is een belangrijk instrument van het internationaal humanitair recht (IHR) en wij verzoeken alle staten die dat nog niet hebben gedaan, toe te treden tot dit protocol.

8. De EU is ernstig bezorgd over de aanhoudende ernstige gevolgen wereldwijd van geïmproviseerde explosieven (Improvised Explosive Devices – IED's) en het niet-onderscheidende gebruik en de niet-onderscheidende werking daarvan, met name bij het plegen van terreurdaden. Het gebruik van geïmproviseerde explosieven tegen de burgerbevolking en de civiele infrastructuur, met inbegrip van gezondheidszorgstelsels, veroorzaakt verontrustende humanitaire schade, met name in stedelijke omgevingen, en vereist een dringende reactie. Er zijn inspanningen nodig om preventie, paraatheid en respons te verbeteren om de wereldwijde dreiging het hoofd te bieden. Systematische informatie-uitwisseling over incidenten met IED's is nodig om geschikte defensieve maatregelen te ontwikkelen. De toegang tot precursoren moet worden beperkt door de tijdige verwijdering van ontplofbare oorlogsresten, overeenkomstig de verplichting uit hoofde van Protocol V, en door een veilig beheer van munitievoorraden. De smokkelroutes voor ontplofbare precursoren moeten worden blootgelegd en aangepakt. Decontaminatie moet plaatsvinden in samenhang met de inspanningen in het kader van andere ontwapeningsverdragen, zoals het Verdrag inzake het verbod op antipersoneelmijnen, dat de verdragsluitende staten verplicht alle soorten antipersoneelmijnen op te ruimen, inclusief geïmproviseerde antipersoneelmijnen.

9. De EU veroordeelt ten stelligste het gebruik van antipersoneelmijnen, ook geïmproviseerde, omdat die in strijd zijn met de norm tegen antipersoneelmijnen. Het gebruik van antipersoneelmijnen door welke actor ook is overal en altijd onaanvaardbaar voor de Europese Unie. Wij roepen alle actoren op zich te onthouden van productie, verwerving, aanleg van voorraden, handel, behoud of overdracht van antipersoneelmijnen en het gebruik van antipersoneelmijnen, ongeacht of deze bedrijfsmatig geproduceerd of geïmproviseerd zijn, wereldwijd stop te zetten. Antipersoneelmijnen en ontplofbare oorlogsresten zijn nog steeds een veel te grote bron van onheil voor personen, gezinnen, gemeenschappen, regio's en staten. Als grootste samenwerking en bijstand verlenende partij op het gebied van mijnenbestrijding steunt de EU de staten die partij zijn en een mijnenprobleem hebben bij hun inspanningen om hun verbintenissen uit hoofde van het verdrag na te komen. Sinds 2018 heeft de EU 280 miljoen EUR bijgedragen aan mijnenbestrijdingsactiviteiten. Ook de EU-lidstaten behoren wereldwijd tot de belangrijkste donoren voor mijnenbestrijding. Er is duidelijk behoefte aan nauwere samenwerking, bijstand en mobilisering van middelen voor een mijnenvrije wereld. Het gebrek aan financiële middelen is een belangrijke uitdaging en de EU roept alle publieke en private actoren op gezamenlijk mogelijke nieuwe en alternatieve financieringsbronnen te verkennen.
10. Wat betreft andere mijnen dan antipersoneelmijnen (MOTAPM), wijst de Raad op de humanitaire impact en de ernstige gevolgen voor de sociale en economische ontwikkeling van het niet-onderscheidende en buitensporige gebruik ervan. Hoewel de partijen erkennen dat MOTAPM legitieme wapens zijn, moeten zij erop toezien dat die wapens worden gebruikt in overeenstemming met het internationaal humanitair recht (IHR), onder meer door alle haalbare voorzorgsmaatregelen te nemen om burgers te beschermen tegen de gevolgen van deze wapens. De EU acht het raadzaam dat de staten die partij zijn verder bespreken hoe voor naleving van Gewijzigd Protocol II kan worden gezorgd, ook met betrekking tot MOTAPM. Het thema MOTAPM moet daarom ter verdere bespreking op de CWV-agenda blijven staan, opdat de hoge verdragsluitende partijen de kwestie op constructieve en transparante wijze kunnen blijven bezien.

11. De zesde toetsingsconferentie biedt ook de gelegenheid om de financiële en organisatorische robuustheid van het verdrag te garanderen, zodat een solide en permanente uitvoeringsinspanning kan worden geleverd. De EU erkent in het bijzonder dat volledige en tijdige betaling van de jaarlijkse bijdragen door de hoge verdragsluitende partijen van essentieel belang blijft voor het effectieve functioneren van het verdrag en de bijbehorende protocollen, en voor de werkzaamheden van de ondersteunende eenheid voor de uitvoering. De EU roept alle hoge verdragsluitende partijen op hun financiële verplichtingen tijdig na te komen, en alle verdragsluitende staten hun verplichte bijdragen tijdig en volledig te voldoen.
12. De EU spreekt haar steun uit voor het beheer en de uitvoering van het CWV en de bijbehorende protocollen, en met name de ondersteunende eenheid voor de uitvoering, en moedigt de VN aan te zorgen voor een efficiënte en effectieve uitvoering van het verdrag. In dit verband is de EU verheugd te kunnen mededelen dat zij 1,6 miljoen EUR aan financiële steun over een periode van twee jaar verstrekt (Besluit (GBVB) 2021/1694 van de Raad van 21 september 2021) voor het aanscherpen van het CWV. Dit besluit vormt een duidelijk politiek signaal van de EU met betrekking tot het belang dat de Unie hecht aan multilateralisme en een op regels gebaseerde wereldorde, en aan een solide uitvoering en universalisering van het CWV.
