

Bryssel den 15 november 2021
(OR. en)

13243/21

CONOP 68
COARM 212
CODUN 47
CFSP/PESC 1005

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Rådets slutsatser om den tionde granskningskonferensen mellan parterna i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om den tionde granskningskonferensen mellan parterna i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen, som godkändes av rådet vid dess 3826:e möte den 15 november 2021.

**RÅDETS SLUTSATSER OM DEN TIONDE GRANSKNINGSKONFERENSEN
MELLAN PARTERNA I FÖRDRAGET OM FÖRHINDRANDE AV SPRIDNING
AV KÄRNVAPEN**

1. Rådet välkomnar den kommande tionde granskningskonferensen mellan parterna i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen (icke-spridningsfördraget) och bekräftar sitt entydiga stöd för icke-spridningsfördraget som en hörnsten i det globala systemet för förhindrande av spridning av kärnmaterial, en grundförutsättning för fortsatt kärnvapenedrustning i enlighet med artikel VI i icke-spridningsfördraget och en viktig faktor för den fortsatta utvecklingen av kärnenergens tillämpning för fredliga ändamål i enlighet med artikel IV i icke-spridningsfördraget. Rådet upprepar unionens orubbliga stöd för att skydda och stärka arkitekturen för kärnvapenedrustning, icke-spridning av kärnvapen och kärnvapenkontroll. Vi är fast övertygade om att en multilateral och fördragsgrundad strategi är det bästa sättet att upprätthålla och stärka den internationella freden och säkerheten.
2. Rådet beklagar att den tionde granskningskonferensen oundvikligen kommer att skjutas upp och betonar granskningskonferensernas värdefulla bidrag till icke-spridningsfördragets genomförande.
3. Rådet bekräftar vikten av att universalisera icke-spridningsfördraget och uppmanar de stater som ännu inte har gjort det att ansluta sig till fördraget som kärnvapenfria stater och att, i avvaktan på anslutningen, tillämpa dess villkor. Rådet erkänner icke-spridningsfördragets historiska framsteg när det gäller att begränsa spridningen av kärnvapen, underlätta samarbete om kärnenergi för fredliga ändamål och avsevärt minska lagren av kärnvapen under de senaste årtiondena. Icke-spridningsfördraget har ett bestående värde, och nu mer än någonsin tidigare krävs ett fullständigt genomförande av det.

4. Rådet stöder helhjärtat icke-spridningsfördragets samtliga tre pelare och kommer även fortsättningsvis att främja ett övergripande, balanserat och materiellt fullständigt genomförande av handlingsplanen från granskningskonferensen 2010. Vi framhåller behovet av att fullgöra alla skyldigheter enligt icke-spridningsfördraget och åtaganden vid tidigare granskningskonferenser, inbegripet behovet av konkreta framsteg i riktning mot ett fullständigt genomförande av artikel VI, med ett totalt avskaffande av kärnvapen som slutmål. Vi är fast beslutna att i enlighet med fördragets mål sträva efter en säkrare och tryggare värld för alla på ett sätt som främjar internationell stabilitet, fred och säkerhet. Rådet välkomnar EU-medlemsstaternas engagemang för att mobilisera politisk vilja och främja genomförandet av icke-spridningsfördragets mål genom olika initiativ under den pågående granskningscykeln, t.ex. Stockholmsinitiativet.
5. I det nuvarande säkerhetsläget, som kännetecknas av allt större spänningar och av allvarliga kriser och utmaningar vad gäller spridning, måste förnyade ansträngningar göras när det gäller nedrustning, icke-spridning och vapenkontroll. Rådet uppmanar samtliga berörda stater att avstå från alla åtgärder som skulle innebära en risk för ytterligare upptrappning av spänningarna och undergräva de betydande minskningar som uppnåtts efter kalla krigets slut. En ny kärnvapenkapprustning måste undvikas.
6. Rådet betonar att säkerställandet av att de 64 åtgärderna i 2010 års handlingsplan genomförs är ett kollektivt ansvar utan undantag för alla stater som är parter i icke-spridningsfördraget.
7. Rådet vill framhålla följande:
 - Dess åtagande att främja kärnvapennedrustning i enlighet med artikel VI i icke-spridningsfördraget, i synnerhet genom en global minskning av världens kärnvapenlager, och med hänsyn till det särskilda ansvar som innehas av de stater som har de största kärnvapenarsenalerna.

- Dess stöd till en intensifierad dialog, bland annat om strategisk stabilitet, ökad öppenhet och förtroendeskapande åtgärder, mellan kärnvapenstaterna för att främja ytterligare framsteg i nedrustningsarbetet.
- Fördelarna med ett konkret arbete för minskade strategiska risker och kärnvapenrisker, och följaktligen det akuta behovet av att alla berörda stater diskuterar, når enighet om och genomför praktiska åtgärder i detta syfte.
- Värdet av ett multilateralt samarbete som främjar kontroll av kärnvapennedrustningen. I detta avseende välkomnar rådet att gruppen med regeringsexperter sammankallats för att undersöka den nukleära kontrollens roll när det gäller ökad kärnvapennedrustning under 2021. Rådet välkomnar också bidragen från praktiskt samarbete, t.ex. *Quad Nuclear Verification Partnership* (fyrpartspartnerskap för nukleär kontroll), och från olika konkreta projekt, t.ex. det belgiska projekt som rör metoder för mätning av plutonium, det fransk-tyska projektet för kontroll av kärnvapennedrustning (NuDiVe) samt det nederländska forsknings- och demonstrationsprojektet om metoder för upptäckt av högexplosiva ämnen, inom ramen för *International Partnership for Nuclear Disarmament Verification* (IPNDV – det internationella partnerskapet för kontroll av kärnvapennedrustning). Även om kontroll inte är ett självändamål skulle en vidareutveckling av det internationella samarbetet om olika instrument för kontroll av kärnvapennedrustning bidra till att uppnå och upprätthålla en värld utan kärnvapen.
- Dess uppmaning att man omedelbart bör inleda och snabbt slutföra förhandlingarna inom ramen för nedrustningskonferensen om ett fördrag om förbud mot framställning av klyvbart material för tillverkning av kärnvapen och andra sprängladdningar, och dess stöd till en inledning av förhandlingarna i linje med CD/1299 och mandatet i detta. I avvaktan på ett nytt gällande fördrag om förbud för framställning av klyvbart material för kärnvapen uppmanar rådet alla berörda stater att utfärda och upprätthålla ett omedelbart moratorium för framställning av klyvbart material för kärnvapen och andra kärnladdningar.

8. Rådet välkomnar överenskommelsen mellan USA och Ryssland om att förlänga det nya Start-avtalet med ytterligare fem år. Rådet fäster mycket stor vikt vid det nya Start-avtalet och ser det som ett avgörande bidrag till internationell och europeisk säkerhet. Minskningen av arsenalerna av utplacerade strategiska kärnvapen som fastställs i det nya Start-avtalet, och som särskilt stärks genom dess robusta mekanism för kontroll, bidrar till genomförandet av artikel VI i icke-spridningsfördraget genom en total minskning av världens lager av utplacerade kärnvapen. Rådet lyfter fram behovet av att bevara och ytterligare främja allmänna processer för vapenkontroll, nedrustning och icke-spridning. Rådet påminner om de förpliktelser som följer av artikel VI i icke-spridningsfördraget för alla kärnvapenmakter, och understryker att de två kärnvapenmakter som har störst arsenaler har ett särskilt ansvar när det gäller kärnvapenedrustning och kärnvapenkontroll. Rådet uppmanar de berörda staterna att sträva efter att ytterligare minska sina kärnvapenarsenaler, inbegripet strategiska, icke-strategiska, utplacerade och icke-utplacerade kärnvapen samt att fortsätta diskussionerna om förtroendeskapande, ökad insyn, riskminskning och kontroll, för att på så sätt lägga grunden för ännu robustare framtida avtal och rapportering rörande vapenkontroll. Rådet uppmanar Kina att aktivt bidra till dessa processer.
9. Rådet välkomnar lanseringen av dialogen om strategisk stabilitet och upprepningen av förklaringen från toppmötet i Reykjavik vid toppmötet mellan Ryssland och USA i Genève.
10. Rådet noterar de mycket allvarliga konsekvenserna av en användning av kärnvapen och understryker att alla stater har ett delat ansvar för att förhindra att detta inträffar.
11. Rådet framhåller behovet av att förnya de multilaterala insatserna och ge ny kraft åt de multilaterala förhandlingsorganen, i synnerhet nedrustningskonferensen, och undersöker i detta sammanhang hur dess arbete kan organiseras bättre och hur den i framtiden ska kunna utvidgas. Det nuvarande dödläget, inbegripet oförmågan att komma överens om ett arbetsprogram och att ge observationsstatus till FN:s samtliga medlemsstater, är fortfarande en källa till oro.

12. Rådet anser att fördraget om fullständigt förbud mot kärnsprängningar (CTBT) är av yttersta vikt för kärnvapennedrustningen och icke-spridningen och att dess ikraftträdande är en topprioritering, och förblir en politisk nödvändighet, för Europeiska unionen. Rådet uppmanar alla stater som ännu inte har undertecknat och ratificerat CTBT, och särskilt de som förtecknas i bilaga II, att utan förbehåll eller ytterligare dröjsmål göra detta. Rådet uppmanar också alla stater att följa moratoriet för provsprängningar av kärnvapen och andra kärnladdningar och att avstå från varje handling som strider mot fördragets ändamål och syfte.
13. Rådet konstaterar den avgörande betydelse som befintliga kärnvapenfria zoner har för freden och säkerheten, och står fast vid åtagandet att genomföra den resolution om Mellanöstern som antogs vid icke-spridningsfördragets granskningskonferens 1995. Rådet noterar sammankallandet av FN:s konferens den 20 november 2019 om upprättandet av en zon i Mellanöstern som är fri från kärnvapen och andra massförstörelsevapen och bärarsystem för dessa, och rådet finner konferensens resultat uppmuntrande. Rådet erinrar om att sådana zoner, såsom anges i handlingsplanen från icke-spridningsfördragets granskningskonferens 2010, endast kan upprättas på grundval av överenskommelser som ingåtts fritt mellan alla stater i den berörda regionen.
14. Rådet hyser fortfarande allvarliga farhågor för de ihållande kriserna och utmaningarna vad gäller spridning, som alltjämt utgör ett hot mot den internationella säkerheten, och understryker sin beslutsamhet att öka insatserna för icke-spridning och att stärka, universalisera och effektivisera arkitekturen för icke-spridning av kärnvapen. Rådet inser behovet av att finna fredliga och diplomatiska lösningar, och betonar att det internationella samfundet även fortsättningsvis måste vara uppmärksam på och redo att möta utmaningarna och ta itu med dem på ett beslutsamt sätt. Rådet framhåller FN:s säkerhetsråds primära ansvar i händelse av bristande efterlevnad.

15. Rådet ger sitt erkännande till Internationella atomenergiorganets (IAEA) viktiga arbete och konstaterar i synnerhet att dess kontrollsystem utgör en grundläggande del av systemet för icke-spridning av kärnvapen och spelar en avgörande roll i genomförandet av icke-spridningsfördraget. Det nära samarbetet mellan Euratom och IAEA möjliggör ändamålsenlig och effektiv kärnämneskontroll. Rådet betonar att det övergripande kontrollavtalet tillsammans med tilläggsprotokollet utgör den nuvarande kontrollstandarden enligt icke-spridningsfördraget och efterlyser en universalisering av dessa utan dröjsmål.
16. Rådet upprepar sitt fasta engagemang och sitt fortsatta stöd för den gemensamma övergripande handlingsplanen (JCPOA). JCPOA är ett centralt inslag i den globala arkitekturen för icke-spridning av kärnvapen, som enhälligt godkändes av FN:s säkerhetsråd genom dess resolution 2231 (2015). Rådet är medvetet om problemen kopplade till USA:s ensidiga utträde ur JCPOA och dess återinförande av sanktioner. Rådet uttrycker sin djupa oro över Irans fortsatta åtgärder som är oförenliga med JCPOA och som har allvarliga och i vissa fall oåterkalleliga spridningseffekter. Rådet uppmanar enträget Iran att överge all verksamhet som är oförenlig med JCPOA och utan dröjsmål återgå till ett fullständigt genomförande av sina åtaganden på det kärntekniska området, särskilt genomförandet av tilläggsprotokollet och JCPOA:s bestämmelser om insyn. Rådet stöder det pågående intensiva diplomatiska arbetet inom den gemensamma kommittén för JCPOA och kontakterna mellan EU:s utrikesrepresentant, som är samordnare för den gemensamma kommittén, och alla berörda partner. Rådet är fortfarande djupt oroat över Irans verksamhet avseende ballistiska robotar och uppmanar Iran att avhålla sig från verksamhet som är oförenlig med FN:s säkerhetsråds resolution 2231 och att inte bedriva någon verksamhet med anknytning till ballistiska robotar som kan bära kärnvapen, inbegripet avfyrningar med användning av sådan ballistisk robotteknik. Rådet uppmanar vidare Iran att inte överföra robotar, robotkomponenter eller robotteknik till icke-statliga aktörer.
17. Rådet beklagar djupt att Syrien ännu inte har åtgärdat bristen på överensstämmelse med kontrollavtalet genom att som en prioriterad fråga samarbeta med IAEA på ett öppet sätt för att lösa alla kvarstående frågor och uppmanar Syrien att underteckna, sätta i kraft och till fullo genomföra ett tilläggsprotokoll med IAEA så snart som möjligt.

18. Rådet är djupt oroat över den pågående spridningen av missilteknik, eftersom den utan tvekan är en destabiliserande faktor. I detta avseende erinrar rådet om sitt starka stöd för kontrollsystemet för missilteknik och Haag-uppförandekoden mot spridning av ballistiska missiler (*Haag-uppförandekoden*). Rådet efterlyser ett allmänt undertecknande av och ett effektivt genomförande av Haag-uppförandekoden, som är det enda multilaterala instrument för öppenhet och ökat förtroende som avser spridningen av ballistiska robotar.
19. Rådet uttrycker sin djupa oro över att Demokratiska folkrepubliken Korea (Nordkorea) fortsätter med sina åtgärder för att vidareutveckla sina olagliga program för kärnvapen och ballistiska robotar. Rådet fördömer de åtgärder som Nordkorea har vidtagit för att stärka sin kärnvapen- och robotkapacitet, bland annat upprepade uppskjutningar av robotar och underhåll av tillhörande anläggningar. Rådet uppmanar Nordkorea att avstå från alla kärnvapenprov och avfyrningar av ballistiska robotar. Rådet uppmanar Nordkorea att vidta konkreta åtgärder för att avveckla sina massförstörelsevapen, ballistiska robotar och befintliga program för kärnteknik på ett fullständigt, kontrollerbart och oåterkalleligt sätt i enlighet med beslutet i FN:s säkerhetsråds resolution 2397 (2017). Rådet uppmanar Nordkorea att inleda meningsfulla diskussioner med alla berörda parter för att skapa en grund för hållbar fred och säkerhet och att vidta åtgärder för att uppnå en fullständig, kontrollerbar och oåterkallelig kärnvapennedrustning på Koreahalvön. Rådet vidhåller att Nordkorea ska återansluta sig till icke-spridningsfördraget och IAEA:s övergripande kontrollavtal och sätta tilläggsprotokollet i kraft, och uppmanar landet att underteckna och ratificera fördraget om fullständigt förbud mot kärnsprängningar. Rådet uppmanar alla stater att fullgöra sina skyldigheter enligt relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd, inbegripet ett fullständigt och effektivt genomförande av alla sanktioner.

20. Rådet är fast beslutet att säkerställa högsta möjliga standarder för kärnsäkerhet, nukleärt fysiskt skydd och kärnämneskontroll och inser IAEA:s centrala roll i detta avseende och unionens betydande finansiering av IAEA:s verksamhet. Rådet erinrar om att det nya europeiska instrumentet för kärnsäkerhetssamarbete, med en budget på 300 miljoner euro för 2021–2027, kommer att stödja tredjeländer på områdena kärnsäkerhet och strålskydd, hantering av kärnavfall och kärnämneskontroll. Rådet välkomnar ministerförklaringen från den internationella konferensen om nukleärt fysiskt skydd (ICONS), som återspeglar medlemsstaternas politiska vilja och tillför mervärde och politisk vägledning till processen för att stärka kärnsäkerheten i världen.
21. Rådet bekräftar sitt stöd för den obestridda rätten för alla parter i icke-spridningsfördraget att, utan åtskillnad och i enlighet med icke-spridningsfördraget, utveckla forskning, produktion och användning av kärnenergi för fredliga syften, bland annat inom ramen för IAEA:s program för tekniskt samarbete. Rådet inser behovet av att säkerställa energitrygghet till överkomliga priser och respekterar medlemsstaternas rätt att besluta om sin energimix och välja den lämpligaste tekniken för att gemensamt uppnå klimatmålet för 2030. Rådet värdesätter IAEA:s verksamhet för att stödja medlemsstaterna i deras ansträngningar att uppnå FN:s mål för hållbar utveckling och särskilt det eventuella bidraget från kärnvetenskap och kärnteknik på områden som människors hälsa, jordbruk och livsmedelstrygghet, vattenförvaltning, klimatförändringar, miljöskydd och bevarande av kulturarvet.
22. Rådet understryker att jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt är en viktig övergripande prioritering för unionen och anser att det är viktigt att integrera jämställdhetsperspektiv i diskussionerna inom de tre pelarna i icke-spridningsfördraget. Vidare stöder och främjar rådet fullt ut kvinnors och mäns lika deltagande på området nedrustning, icke-spridning och vapenkontroll och uppmuntrar kvinnors deltagande i icke-spridningsfördragets granskningskonferens.

23. Rådet stöder den utbildning om nedrustning och icke-spridning som EU-konsortiet för icke-spridning, det europeiska nätverket av oberoende tankesmedjor, bidrar till med olika aktiviteter.
24. Rådet understryker vikten av att säkerställa ett positivt och konkret resultat av icke-spridningsfördragets tionde granskningskonferens, genom att man ser över genomförandet av fördraget och tidigare åtaganden och fastställer på vilka områden och med vilka medel ytterligare framsteg bör göras i framtiden. Rådet beslutar att bidra aktivt till icke-spridningsfördragets granskningskonferens, bland annat genom förslag till konkreta, framtidsinriktade åtgärder för den tionde granskningskonferensen. I detta syfte har rådet bidragit med arbetsdokument för den pågående granskningscykeln och EU-medlemsstaternas nationella genomföranderapporter. Unionen och dess medlemsstater kommer vid granskningskonferensen att inta en aktiv och konstruktiv hållning i förhandlingarna.
-