



Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 15 november 2021
(OR. en)**

13243/21

**CONOP 68
COARM 212
CODUN 47
CFSP/PESC 1005**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

Betreft: Conclusies van de Raad over de tiende toetsingsconferentie van de partijen bij het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens (NPV)

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over de tiende toetsingsconferentie van de partijen bij het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens (NPV), zoals goedgekeurd door de Raad tijdens zijn 3826e zitting, van 15 november 2021.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER DE TIENDE TOETSINGSCONFERENTIE VAN
DE PARTIJEN BIJ HET VERDRAG INZAKE DE NIET-VERSPREIDING VAN
KERNWAPENS (NPV)**

1. De Raad verwelkomt de aanstaande tiende toetsingsconferentie van de partijen bij het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens (Non-Proliferatieverdrag - NPV) en bevestigt zijn ondubbelzinnige steun voor het NPV als de hoeksteen van de mondiale regeling voor de niet-verspreiding van kernwapens, de wezenlijke fundering voor de verdere nucleaire ontwapening, overeenkomstig artikel VI van het NPV, en een belangrijk element voor de ontwikkeling van de toepassingen van kernenergie voor vreedzame doeleinden, overeenkomstig artikel IV van het NPV. De Raad herhaalt dat de Unie het waarborgen en versterken van de architectuur voor nucleaire ontwapening, niet-verspreiding en wapenbeheersing onverkort blijft steunen. We zijn er vast van overtuigd dat een multilaterale en op het verdrag gebaseerde benadering de beste manier is om de internationale vrede en veiligheid te handhaven en te versterken.

2. De Raad betreurt het dat de tiende toetsingsconferentie - onvermijdelijk - moest worden uitgesteld, en benadrukt de waardevolle bijdragen van de toetsingsconferenties aan de uitvoering van het NPV.

3. De Raad wijst nogmaals op het belang van universalisering van het NPV en roept alle staten die dat nog niet hebben gedaan, op om als niet-kernwapenlanden tot het verdrag toe te treden en, in afwachting van hun toetreding, aan de bepalingen ervan te voldoen. De Raad is zich bewust van de historische verwezenlijkingen van het NPV bij het tegengaan van de verspreiding van kernwapens, het faciliteren van samenwerking op het gebied van kernenergie voor vreedzame doeleinden en het aanzienlijk reduceren van de kernwapenvoorraden in de afgelopen decennia. Het NPV blijft waardevol en de volledige uitvoering ervan is nu meer dan ooit nodig.

4. De Raad spreekt zijn krachtige steun uit voor de drie pijlers van het NPV en zal blijven ijveren voor een volledige brede, evenwichtige en inhoudelijke uitvoering van het actieplan van de toetsingsconferentie van 2010. We benadrukken dat alle verplichtingen uit hoofde van het NPV en de toezeggingen van de vorige toetsingsconferenties moeten worden uitgevoerd, en dat concrete voortgang moet worden gemaakt bij de volledige uitvoering van artikel VI, met als uiteindelijke doel de volledige verwijdering van kernwapens. Wij zijn vastbesloten te streven naar een veiligere en zekerdere wereld voor iedereen, in overeenstemming met de doelstellingen van het verdrag, op een wijze die internationale stabiliteit, vrede en veiligheid bevordert. De Raad is ingenomen met de inzet van de EU-lidstaten om de politieke wil aan te wakkeren en tijdens de huidige toetsingscyclus de uitvoering van de doelstellingen van het NPV te stimuleren door middel van verscheidene initiatieven, zoals het Initiatief van Stockholm.
5. In het huidige veiligheidsklimaat dat wordt gekenmerkt door toenemende spanningen en ernstige proliferatiecrises en - uitdagingen, moeten hernieuwde inspanningen worden geleverd op het gebied van ontwapening, niet-verspreiding en wapenbeheersing. De Raad roept alle betrokken staten op zich te onthouden van alle stappen die de spanningen verder dreigen te doen escaleren en die de aanzienlijke verminderingen die na het einde van de Koude Oorlog zijn bewerkstelligd, ondermijnen. Een nieuwe kernwapenwedloop moet worden vermeden.
6. De Raad wenst te benadrukken dat de uitvoering van de 64 acties van het actieplan van 2010 een collectieve verantwoordelijkheid is die door alle staten die partij zijn bij het NPV, zonder uitzondering, wordt gedeeld.
7. De Raad wijst op de volgende punten:
 - zijn vaste wil om nucleaire ontwapening te bevorderen, overeenkomstig artikel VI van het NPV, met name door middel van een algehele vermindering van de mondiale kernwapenvoorraad, en rekening houdend met de bijzondere verantwoordelijkheid van de staten met de grootste kernwapenvorraden.

- zijn steun voor een intensievere dialoog, onder meer over strategische stabiliteit, meer transparantie en vertrouwenwekkende maatregelen door de kernwapenlanden, teneinde verdere vooruitgang bij de ontwapening te stimuleren.
- de voordelen van concrete werkzaamheden op het gebied van strategische en nucleaire risicobeperking, en derhalve de dringende noodzaak dat alle betrokken staten daartoe praktische maatregelen bespreken, overeenkomen en uitvoeren.
- de waarde van multilaterale samenwerking ter bevordering van de verificatie van nucleaire ontwapening. In dit verband verheugt het de Raad dat de Groep regeringsdeskundigen (GGE) in 2021 is bijeengeroepen om na te denken over de rol van nucleaire verificatie bij de bevordering van nucleaire ontwapening. De Raad is ook ingenomen met de bijdrage van praktische samenwerking, zoals het Quad Nuclear Verification Partnership, en praktische oefeningen, zoals de Belgische oefening inzake de plutoniummeetmethoden, de Frans-Duitse oefening inzake verificatie van nucleaire ontwapening (NuDiVe) en het Nederlandse onderzoek naar en de demonstratie van detectiemethoden voor brisante springstoffen, in het kader van het internationaal partnerschap voor de verificatie van nucleaire ontwapening (IPNDV). Hoewel verificatie geen doel op zich is, zal de verdere ontwikkeling van de internationale samenwerking op het gebied van instrumenten voor verificatie van nucleaire ontwapening helpen om een wereld zonder kernwapens tot stand te brengen en te behouden.
- zijn oproep om de onderhandelingen in het kader van de Ontwapeningsconferentie over een verdrag over het verbod op de vervaardiging van splijtbare materialen voor kernwapens of andere explosiemiddelen onmiddellijk aan te vangen en spoedig af te ronden, en op het feit dat de Raad de start van de onderhandelingen op basis van document CD/1299 en het daarin vervatte mandaat kan steunen. In afwachting van een geldend splijtstofstopverdrag (FMCT) in de toekomst roept de Raad alle betrokken staten op om een onmiddellijke opschorting van de productie van splijtbaar materiaal voor kernwapens of andere nucleaire explosiemiddelen af te kondigen en te handhaven.

8. De Raad is ingenomen met het akkoord tussen de Verenigde Staten en de Russische Federatie dat ertoe strekt het New START- verdrag met nog eens vijf jaar te verlengen. Dit verdrag is volgens de Unie van het grootste belang, en levert een fundamentele bijdrage aan de internationale en Europese veiligheid. Het voorziet in een verkleining van de gestationeerde strategische kernwapenarsenalen, onder meer dankzij een krachtig controlemechanisme. Zo zal het totaal aantal gestationeerde kernwapens wereldwijd verminderen, wat bijdraagt tot de uitvoering van artikel VI van het non- proliferatieverdrag. De Raad benadrukt dat de wapenbeheersings-, ontwapenings- en non-proliferatieprocessen moeten worden voortgezet. Artikel VI van het non- proliferatieverdrag legt verplichtingen op aan alle kernmachten, maar op de twee staten met de grootste nucleaire arsenalen rust wat nucleaire ontwapening en wapenbeheersing betreft een bijzondere verantwoordelijkheid. De Raad spoort hen aan hun arsenalen - met al dan niet strategische en al dan niet gestationeerde kernwapens - verder af te bouwen, en verder te praten over vertrouwensopbouw, transparantie, risicobeperking en controle-activiteiten. Dit legt de basis voor nog krachtiger wapenbeheersingsakkoorden en verslaglegging in de toekomst. Wij roepen China op actief bij te dragen aan deze processen.
9. De Raad is ingenomen met de start van de strategische stabiliteitsdialoog en met de herbevestiging van de verklaring die tijdens de top van Reykjavik tussen de Russische Federatie en de Verenigde Staten van Amerika in Genève is afgelegd.
10. De Raad wijst op de zeer ernstige gevolgen die verbonden zijn aan het gebruik van kernwapens en benadrukt dat alle staten de verantwoordelijkheid delen om te voorkomen dat iets dergelijks zich ooit voordoet.
11. De Raad benadrukt dat de multilaterale inspanningen moeten worden hernieuwd en dat de multilaterale onderhandelingsorganen, met name de Ontwapeningsconferentie, nieuw leven moet worden ingeblazen, waarbij in dit verband moet worden nagedacht over hoe de organisatie van de werkzaamheden kan worden verbeterd en hoe de conferentie in de toekomst met nieuwe leden kan worden uitgebreid. De aanhoudende patstelling, ook het voortdurend uitblijven van overeenstemming over een werkprogramma en het verlenen van waarnemersstatus aan alle VN-lidstaten, blijft een bron van zorg.

12. De Raad acht het Alomvattend Kernstopverdrag (CTBT) van cruciaal belang voor nucleaire ontwapening en non-proliferatie, en de inwerkingtreding ervan blijft voor de Unie een topprioriteit en een politieke noodzaak. De Raad roept alle staten die dit nog niet hebben gedaan, en met name die welke zijn vermeld in bijlage II, op het CTBT zonder voorafgaande voorwaarden of verder uitstel te ondertekenen en te ratificeren. De Raad roept tevens alle staten op zich te houden aan het moratorium op kernwapenproeven of andere nucleaire explosies, en zich te onthouden van elke handeling die in strijd is met het voorwerp en de doelstelling van het Verdrag.
13. De Raad erkent het cruciale belang van de bestaande kernwapenvrije zones voor vrede en veiligheid en blijft gehecht aan de uitvoering van de resolutie over het Midden-Oosten die tijdens de NPV-toetsingsconferentie van 1995 is aangenomen. De Raad neemt er nota van dat op 20 november 2019 de VN-conferentie is gehouden over de instelling van een zone in het Midden-Oosten die vrij is van kernwapens en andere massavernietigingswapens en de overbrengingsmiddelen daarvoor, en vindt het resultaat ervan bemoedigend. De Raad herinnert eraan dat, zoals vermeld in het actieplan van de NPV-toetsingsconferentie van 2010, dergelijke zones alleen kunnen worden ingesteld op basis van vrijelijk tussen alle staten van de betrokken regio overeengekomen regelingen.
14. De Raad blijft ernstig bezorgd over de aanhoudende proliferatiecrises en -uitdagingen, die een bedreiging blijven vormen voor de internationale veiligheid, en onderstreept dat hij vastbesloten is de non-proliferatie-inspanningen op te voeren en de architectuur voor nucleaire non-proliferatie te versterken, een meer universele gelding te geven en doeltreffender te maken. De Raad is zich bewust van de noodzaak om vreedzame, diplomatieke oplossingen te vinden, en onderstreept dat de internationale gemeenschap waakzaam dient te blijven en paraat moet staan om die uitdagingen het hoofd te bieden en ze resoluut aan te gaan. De Raad wijst erop dat in gevallen van niet-naleving de primaire verantwoordelijkheid bij de VN-Veiligheidsraad ligt.

15. Voorts onderkent de Raad hoe belangrijk het werk van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie (IAEA) is, en meer bepaald hoe belangrijk het is dat het waarborgenstelsel ervan een fundamenteel onderdeel vormt van de regeling inzake niet-verspreiding van kernwapens, en een fundamentele rol vervult bij de tenuitvoerlegging van het NPV. De nauwe samenwerking tussen Euratom en de IAEA maakt effectieve en efficiënte waarborgen mogelijk. De Raad benadrukt dat de integrale-waarborgovereenkomst (CSA) samen met het bijbehorende aanvullend protocol (AP) de huidige verificatienorm vormt in het kader van het NPV en doet een oproep deze onverwijld universeel toe te passen.
16. De Raad herhaalt dat hij resoluut vasthoudt aan het gezamenlijk alomvattend actieplan (JCPOA) en het blijft steunen. Het JCPOA is een essentieel onderdeel van de mondiale architectuur voor nucleaire non-proliferatie, die unaniem door de VN-Veiligheidsraad is bekrachtigd in Resolutie 2231 (2015). De Raad is zich bewust van de problemen als gevolg van de eenzijdige terugtrekking van de Verenigde Staten uit het JCPOA en de herinvoering van sancties door dat land. De Raad spreekt zijn ernstige bezorgdheid uit over de aanhoudende acties van Iran die onverenigbaar zijn met het JCPOA en die ernstige en in bepaalde gevallen onomkeerbare gevolgen voor de proliferatie hebben. Hij dringt er bij Iran op aan alle activiteiten die niet in overeenstemming zijn met het JCPOA terug te draaien en onverwijld terug te keren naar de volledige uitvoering van zijn nucleaire verplichtingen, met name de uitvoering van het aanvullend protocol en de transparantiebepalingen van het JCPOA. De Raad steunt de lopende intensieve diplomatieke inspanningen binnen de gezamenlijke commissie van het JCPOA en de contacten van de hoge vertegenwoordiger van de EU als coördinator van de gezamenlijke commissie met alle relevante partners. De Raad blijft ernstig bezorgd over de ballistische-raketactiviteiten van Iran en roept Iran op zich te onthouden van activiteiten die niet stroken met Resolutie 2231 van de VN-Veiligheidsraad, en geen activiteiten te ondernemen in verband met ballistische raketten die ontworpen zijn om kernwapens te kunnen afleveren, daaronder begrepen lanceringen waarbij gebruik wordt gemaakt van dergelijke ballistische-rakettechnologie. De Raad roept Iran voorts op geen raketten, raketcomponenten of rakettechnologie over te dragen aan niet-overheidsactoren.
17. De Raad betreurt het ten zeerste dat Syrië nog steeds achterblijft bij het naleven van zijn Waarborgovereenkomst; om dit recht te zetten moet Syrië met prioriteit en op transparante wijze met de IAEA samen te werken aan een oplossing voor alle onopgeloste vraagstukken, en de Raad roept Syrië ertoe op zo spoedig mogelijk een aanvullend protocol met de IAEA te ondertekenen, in werking te doen treden en volledig uit te voeren.

18. De Raad is ernstig bezorgd over de aanhoudende proliferatie van rakettechnologie, omdat dit duidelijk een destabiliserende factor is. In dit verband herinnert de Raad aan zijn krachtige steun voor het controleregime voor de uitvoer van rakettechnologie en -onderdelen (MTCR) en de Haagse Gedragscode (HCoC) tegen de verspreiding van ballistische raketten. De Raad roept op tot ondertekening door allen, en effectieve uitvoering van, de Haagse Gedragscode, het enige multilaterale instrument voor transparantie en vertrouwensopbouw in verband met de verspreiding van ballistische raketten.
19. De Raad spreekt zijn ernstige bezorgdheid uit over het feit dat de Democratische Volksrepubliek Korea (DVK) initiatieven blijft ontplooien voor de verdere ontwikkeling van haar programma's voor illegale kernwapens en ballistische raketten. De Raad veroordeelt de door de DVK ondernomen stappen om haar nucleaire wapen- en raketcapaciteit te vergroten, waaronder herhaalde lanceringen van raketten en onderhoud van de bijbehorende faciliteiten. De Raad dringt er bij de Democratische Volksrepubliek Korea (DVK) op aan af te zien van alle kernproeven en lancering van ballistische raketten. De Raad roept de DVK op concrete stappen te ondernemen om haar massavernietigingswapens, ballistische raketten en bestaande nucleaire programma's volledig, verifieerbaar en onomkeerbaar te ontmantelen, zoals bepaald in Resolutie 2397 (2017) van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. De Raad dringt er bij de DVK op aan met alle betrokken partijen zinvolle besprekingen aan te gaan om een basis te leggen voor duurzame vrede en veiligheid, en stappen te ondernemen met het oog op een volledige, verifieerbare en onomkeerbare denuclearisering van het Koreaanse schiereiland. De Raad dringt erop aan dat de DVK opnieuw het NPV en de integrale-waarborgovereenkomst van de IAEA naleeft en het aanvullend protocol in werking doet treden, en maant de DVK aan het Alomvattend Kernstopverdrag te ondertekenen en te ratificeren. De Raad roept alle staten op hun verplichtingen uit hoofde van de desbetreffende resoluties van de VN-Veiligheidsraad, waaronder de volledige en effectieve uitvoering van alle sancties, na te komen.

20. De Raad is vastbesloten de hoogste normen op het gebied van nucleaire veiligheid, beveiliging en veiligheidscontrole te waarborgen, erkent de centrale rol van de IAEA in dit verband en de substantiële financiering van haar activiteiten door de Unie. De Raad herinnert eraan dat het nieuwe Europees instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid, met een begroting van 300 miljoen EUR voor de periode 2021-2027, derde landen zal ondersteunen op het gebied van nucleaire veiligheid en stralingsbescherming, het beheer van kernafval en nucleaire veiligheidscontroles. De Raad is tevreden over de ministeriële verklaring van de Internationale Conferentie over nucleaire beveiliging (ICONS), waaruit de politieke wil van de lidstaten blijkt, voor een nog grotere meerwaarde wordt gezorgd en politieke sturing wordt gegeven aan het proces van wereldwijde versterking van de nucleaire beveiliging.
21. De Raad bevestigt zijn steun voor het onvervreembare recht van alle partijen bij het NPV om, zonder discriminatie en in overeenstemming met het NPV, onderzoek, productie en gebruik van kernenergie voor vreedzame doeleinden te ontwikkelen, ook in het kader van het programma voor technische samenwerking van de IAEA. De Raad erkent dat energiezekerheid tegen betaalbare prijzen moet worden gewaarborgd en eerbiedigt het recht van de lidstaten om over hun energiemix te beslissen en de meest geschikte technologieën te kiezen om gezamenlijk de klimaatdoelstelling voor 2030 te halen. De Raad spreekt zijn waardering uit voor de activiteiten van de IAEA ter ondersteuning van de inspanningen van de lidstaten om de VN-doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling te verwezenlijken, en met name de mogelijke bijdrage van nucleaire wetenschap en technologie op gebieden als menselijke gezondheid, landbouw en voedselzekerheid, waterbeheer, klimaatverandering, milieubescherming en behoud van cultureel erfgoed.
22. De Raad onderstreept dat gendergelijkheid en de versterking van de positie van vrouwen en meisjes een belangrijke horizontale prioriteit voor de Unie zijn en vindt het belangrijk genderperspectieven op te nemen in de besprekingen over de drie pijlers van het NPV heen. Voorts steunt en bevordert de Raad ten volle de gelijke participatie van vrouwen en mannen op het gebied van ontwapening, non-proliferatie en wapenbeheersing, en moedigt hij de deelname van vrouwen aan de NPV-toetsingsconferentie aan.

23. De Raad steunt ontwapenings- en non-proliferatieonderwijs, waaraan het EU-Consortium non-proliferatie, het Europees netwerk van onafhankelijke denktanks, met diverse activiteiten bijdraagt.
24. De Raad onderstreept hoe belangrijk het is dat de tiende NPV-toetsingsconferentie een positief en inhoudelijk resultaat oplevert wanneer de uitvoering van het Verdrag en de eerdere toezeggingen worden geëvalueerd, en bepaald wordt op welke gebieden en met welke middelen in de toekomst gestreefd moet worden naar verdere vooruitgang. De Raad besluit actief bij te dragen aan de toetsingsconferentie van het NPV, onder meer door voorstellen voor concrete, toekomstgerichte acties voor de tiende toetsingsconferentie. Daartoe heeft hij met werkdocumenten bijgedragen aan de huidige toetsingscyclus en de nationale uitvoeringsverslagen van de EU-lidstaten. De Unie en haar lidstaten zullen zich in de onderhandelingen tijdens de toetsingsconferentie actief en constructief opstellen.
-