

**Bryssel den 1 oktober 2025
(OR. en)**

13236/25

**SOC 624
GENDER 176
ANTIDISCRIM 85
FREMP 250
JAI 1314**

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Bekämpning av hat, diskriminering och våld mot hbtqi-personer – <i>Diskussion</i>

För delegationerna bifogas ordförandeskapets vägledande not om ovannämnda ärende inför diskussionen i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) den 17 oktober 2025.

Bekämpning av hat, diskriminering och våld mot hbtqi-personer

Inledning

Homosexuella, bisexuella, transpersoner, intersexpersoner, queerpersoner och personer som tillhör andra sexuella minoriteter och könsminoriteter (*hbtqi-personer*) utsätts fortfarande för diskriminering och trakasserier i EU trots de befintliga rättsliga ramarna, den förbättrade politiska medvetenheten och de olika initiativ som tagits för att främja likabehandling på detta område. Denna ihållande utmaning undergräver ett effektivt genomförande av de grundläggande rättigheterna och principerna om icke-diskriminering och alla individers lika deltagande i det sociala och ekonomiska livet.

Studier visar att meningsfulla framsteg kan uppnås när det finns politiskt engagemang och politisk medvetenhet. Sedan 2019 har EU sett en ökning av antalet hbtqi-personer som lever öppet, utan att dölja sin sexuella läggning. Hbtqi-personer rapporterar till exempel att de känner sig tryggare när de håller sin partner i hand offentligt och att de tycker att skolorna hanterar hbtqi-frågor på ett positivare sätt än tidigare¹.

Även om dessa förändringar utgör viktiga framsteg är den övergripande bilden av hbtqi-personers välbefinnande fortfarande djupt oroande. Enligt den tredje upplagan av EU:s hbtqi-undersökning, som genomfördes av EU:s byrå för grundläggande rättigheter (FRA), har hbtqi-personer upplevt en betydande ökning av hatmotiverat våld, mobbning och diskriminering, och trans- och intersexpersoner har drabbats oproportionerligt hårt².

I EU fortsätter vi att bevittna hbtqi-fientliga incidenter, inbegripet verbala angrepp, fysiskt våld, hatretorik och homofobiska hot vid fredliga sammankomster på vad som borde vara säkra offentliga platser, även i samband med offentliga evenemang och demonstrationer³.

¹ Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter. (2024). *LGBTIQ Equality at a Crossroads: Progress and Challenges*. Wien: FRA.

² Ibid.; Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (2025). *Being intersex in the EU*. Wien: FRA.

³ *LGBTIQ Equality at a Crossroads: Progress and Challenges*.

Dessutom rapporterade mer än en tredjedel av hbtqi-personerna diskriminering på viktiga områden såsom sysselsättning, bostäder och tillgång till andra tjänster som är tillgängliga för allmänheten⁴. Trots detta är rapporteringen till likabehandlingsorganen fortfarande låg, vilket belyser ihållande hinder för tillgång till rättvisa och gottgörelse⁵.

Den ihållande diskrimineringen och ökningen av trakasserier och våld utgör allvarliga hot mot hbtqi-personers säkerhet och grundläggande rättigheter.

Konsekvenserna av våld och diskriminering är allvarliga och långtgående. Över en tredjedel av hbtqi-personerna har övervägt självmord under det senaste året, och det är mer sannolikt att ungdomar, transpersoner, icke-binära personer och personer med varierat könsuttryck har självmordstankar än resten av befolkningen⁶. År 2023 hade 67 % av hbtqi-personerna utsatts för mobbning, hot och förolämpningar på grund av sin sexuella läggning eller identitet⁷.

Principer som står på spel

Principerna om jämlikhet och icke-diskriminering fastställs i fördragen och i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*).

I artikel 21 i stadgan förbjuds uttryckligen all diskriminering på en rad olika grunder, däribland kön och sexuell läggning: *”All diskriminering på grund av bland annat kön, ras, hudfärg, etniskt eller socialt ursprung, genetiska särdrag, språk, religion eller övertygelse, politisk eller annan åskådning, tillhörighet till nationell minoritet, förmögenhet, börd, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning ska vara förbjuden.”*

I artiklarna 8 och 10 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt föreskrivs att unionen i all sin verksamhet ska sträva efter att undanröja bristande jämlikhet och vid utformningen och genomförandet av sin politik och verksamhet ska söka bekämpa all diskriminering, inbegripet på grund av kön eller sexuell läggning, och artikel 19 i EUF-fördraget bemyndigar rådet att vidta åtgärder för att bekämpa diskriminering på dessa grunder.

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

⁷ Ibid.

En avgörande tidpunkt

År 2020 antog kommissionen sin första *Jämlikhetsstrategi för hbtqi-personer 2020–2025*, som kombinerar en rad riktade åtgärder för att förbättra jämlikheten för hbtqi-personer med integrering av jämlikhet för hbtqi-personer i all EU-politik och EU-lagstiftning och alla EU-finansieringsprogram. Strategin bidrar också till att stärka hbtqi-personers röster och till att sammanföra medlemsstater och berörda parter i en gemensam strävan att på ett effektivt sätt ta itu med jämlikhet för hbtqi-personer.

År 2025 är en avgörande tidpunkt för främjandet av hbtqi-rättigheter i EU. Europeiska kommissionen lanserar en ny jämlikhetsstrategi för hbtqi-personer 2026–2030, som kommer att utgöra ramen för framtida verksamhet i EU.

Varje medlemsstats erfarenheter ger värdefulla bidrag till en konstruktiv dialog om hur EU-institutionerna och medlemsstaterna kan främja hbtqi-personers rättigheter och lika möjligheter och hur man kan övervinna diskriminering och våld mot dessa grupper.

Mot denna bakgrund uppmanas ministrarna att hålla en riktlinjedebatt på grundval av följande frågor:

- 1) *Vad har utgjort effektiv bästa praxis i Ert land för att bekämpa diskriminering och våld mot hbtqi-personer?*
 - 2) *Vilka ytterligare åtgärder skulle kunna vidtas på EU-nivå för att säkerställa att hbtqi-personer och hbtqi-familjer kan leva fritt och öppet, även över gränserna, utan diskriminering och våld?*
-