

Bruxelles, den 1. oktober 2025
(OR. en)

13236/25

SOC 624
GENDER 176
ANTIDISCRIM 85
FREMP 250
JAI 1314

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Bekæmpelse af had, forskelsbehandling og vold mod LGBTIQ-personer – <i>Udveksling af synspunkter</i>

Vedlagt følger til delegationerne en styringsnote fra formandskabet om ovenstående emne med henblik på udvekslingen af synspunkter i EPSCO-Rådet den 17. oktober 2025.

Bekæmpelse af had, forskelsbehandling og vold mod LGBTIQ-personer

Indledning

Lesbiske, bøsser, biseksuelle, transkønnede, interkønnede og queerpersoner samt andre personer, der tilhører en minoritet baseret på seksuel orientering og køn (LGBTIQ), udsættes fortsat for forskelsbehandling og chikane overalt i EU på trods af eksisterende lovgivningsmæssige rammer, øget politisk bevågenhed og forskellige initiativer, der er truffet for at fremme ligebehandling på dette område. Denne vedvarende udfordring underminerer den effektive gennemførelse af de grundlæggende rettigheder og principperne om ikkeforskelsbehandling og lige deltagelse for alle i det sociale og økonomiske liv.

Undersøgelser viser, at der kan opnås meningsfulde fremskridt, når der er politisk engagement og bevågenhed. Siden 2019 har EU oplevet en stigning i antallet af LGBTIQ-personer, der lever åbent uden at skjule deres seksuelle orientering. For eksempel beretter LGBTIQ-personer, at de føler sig mere trygge, når de holder deres partner i hånden i offentligheden, og at de føler, at skolerne håndterer LGBTIQ-spørgsmål mere positivt end tidligere¹.

Selv om denne udvikling udgør vigtige fremskridt, er det generelle billede af LGBTIQ-personers trivsel fortsat dybt bekymrende. Ifølge tredje udgave af EU's LGBTIQ-undersøgelse gennemført af EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA) har LGBTIQ-personer oplevet en betydelig stigning i hadmotiveret vold, mobning og forskelsbehandling, hvor transkønnede og interkønnede personer rammes i uforholdsmæssig høj grad².

I EU er vi fortsat vidne til LGBTIQ-fjendtlige hændelser, herunder verbale angreb, fysisk vold, hadefuld tale og homofobiske trusler ved fredelige arrangementer på, hvad burde være sikre offentlige steder, herunder i forbindelse med offentlige begivenheder og demonstrationer³.

¹ Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder: *LGBTIQ Equality at a Crossroads: Progress and Challenges* (2024). Wien: FRA.

² Ibid., Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder: *Being intersex in the EU* (2025). Wien: FRA.

³ *LGBTIQ Equality at a Crossroads: Progress and Challenges*.

Desuden har over en tredjedel af LGBTIQ-personer indberettet forskelsbehandling på vigtige områder såsom beskæftigelse, bolig og adgang til andre tjenester, der er tilgængelige for offentligheden⁴. På trods heraf ligger indberetningen til ligestillingsorganer fortsat på et lavt niveau, hvilket understreger de vedvarende hindringer for retfærdighed og klageadgang⁵.

Den vedvarende forskelsbehandling og den øgede chikane og vold udgør en alvorlig trussel mod LGBTIQ-personers sikkerhed og grundlæggende rettigheder.

Vold og forskelsbehandling har alvorlige og vidtrækkende følger: Over en tredjedel af LGBTIQ-personer har overvejet selvmord inden for det seneste år, og unge, transkønnede, nonbinære og kønsmangfoldige personer går oftere med selvmordstanker end resten af befolkningen⁶. I 2023 blev 67 % af LGBTIQ-personer udsat for mobning, trusler og krænkelser på grund af deres seksuelle orientering eller identitet⁷.

Udsatte principper

Principperne om lighed og ikkeforskelsbehandling er nedfældet i traktaterne og i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ("chartret").

Chartrets artikel 21 forbyder udtrykkeligt enhver forskelsbehandling af en lang række grunde, herunder køn og seksuel orientering: *"Enhver forskelsbehandling på grund af køn, race, farve, etnisk eller social oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel, handicap, alder, seksuel orientering eller ethvert andet forhold er forbudt."*

Artikel 8 og 10 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) fastsætter, at Unionen i alle sine aktiviteter tilstræber at fjerne uligheder og bekæmpe enhver form for forskelsbehandling, herunder på grund af køn og seksuel orientering, ved udformningen og gennemførelsen af sine politikker og aktiviteter, og artikel 19 i TEUF giver Rådet beføjelse til at træffe foranstaltninger til at bekæmpe forskelsbehandling af disse grunde.

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

⁷ Ibid.

Et skelsættende øjeblik

I 2020 vedtog Europa-Kommissionen sin allerførste "strategi for ligestilling af LGBTIQ-personer 2020-2025", som kombinerer en række målrettede foranstaltninger, der skal styrke ligestilling af LGBTIQ-personer, med integrering af ligestilling af LGBTIQ-personer i alle EU's politikker, lovgivning og finansieringsprogrammer. Strategien er også med til at sikre, at LGBTIQ-personer bliver hørt, og samle medlemsstaterne og interessenter i en fælles indsats for at håndtere LGBTIQ-ligestilling på en effektiv måde.

2025 er et afgørende tidspunkt for fremme af LGBTIQ-rettigheder i EU. Europa-Kommissionen lancerer en ny "strategi for ligestilling af LGBTIQ-personer 2026-2030", som vil udstikke rammerne for fremtidige aktiviteter i EU.

De enkelte medlemsstaters erfaringer giver værdifuldt input til en konstruktiv dialog om, hvordan EU-institutionerne og medlemsstaterne kan fremme LGBTIQ-personers rettigheder og lige muligheder, og hvordan man kan komme forskelsbehandling og vold mod disse grupper til livs.

På denne baggrund opfordres ministrene til at have en orienterende debat på grundlag af følgende spørgsmål:

- 1) *Hvad har i din medlemsstat udgjort en effektiv bedste praksis til at bekæmpe forskelsbehandling af og vold mod LGBTIQ-personer?*
 - 2) *Hvilke yderligere tiltag kan iværksættes på EU-plan for at sikre, at LGBTIQ-personer og -familier kan leve frit og åbent, herunder på tværs af grænserne, uden forskelsbehandling og vold?*
-