

Brusel 1. října 2025  
(OR. en)

13236/25

SOC 624  
GENDER 176  
ANTIDISCRIM 85  
FREMP 250  
JAI 1314

## POZNÁMKA

---

|             |                                                                                         |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel: | Předsednictví                                                                           |
| Příjemce:   | Výbor stálých zástupců / Rada                                                           |
| Předmět:    | Boj proti nenávisti, diskriminaci a násilí vůči LGBTIQ osobám<br>– <i>výměna názorů</i> |

---

S ohledem na výměnu názorů na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO) dne 17. října 2025 naleznou delegace v příloze poznámku předsednictví pro řízení rozpravy k výše uvedenému tématu.

## **Boj proti nenávisti, diskriminaci a násilí vůči LGBTIQ osobám**

### **Úvod**

Lesby, gayové, bisexuální, transgender, intersexuální a queer osoby a další sexuální a genderové menšiny (LGBTIQ) nadále čelí v celé EU diskriminaci a obtěžování, a to navzdory stávajícím legislativním rámcům, lepšímu politickému povědomí a různým iniciativám v zájmu podpory rovného zacházení v této oblasti. Tyto přetrvávající problémy narušují účinné uplatňování základních práv a zásad nediskriminace a rovné účasti všech jednotlivců na společenském a hospodářském životě.

Ze studií vyplývá, že významného pokroku lze dosáhnout tam, kde je politická vůle a povědomí. Od roku 2019 byl v EU zaznamenán nárůst počtu LGBTIQ osob, které žijí otevřeně, aniž by skrývaly svou sexuální orientaci. LGBTIQ osoby například uvádějí, že se nyní cítí bezpečněji, když se se svými partnery na veřejnosti drží za ruce, a že mají pocit, že školy přistupují k otázkám LGBTIQ osob pozitivněji než dříve<sup>1</sup>.

Ačkoli tento vývoj představuje významný krok kupředu, celková situace, pokud jde o dobré životní podmínky LGBTIQ osob, je i nadále hluboce znepokojivá. Podle třetího kola průzkumu EU týkajícího se LGBTIQ osob, který provedla Agentura EU pro základní práva (FRA), byl zaznamenán významný nárůst nenávistí motivovaného násilí, šikany a diskriminace, kterým jsou LGBTIQ osoby vystaveny, přičemž neúměrně jsou zasaženy transgender a intersexuální osoby<sup>2</sup>.

V EU jsme i nadále svědky incidentů namířených proti LGBTIQ osobám, k nimž patří slovní útoky, fyzické násilí, nenávistné projevy a homofobní zastrašování na pokojných shromážděních, která by měla probíhat v bezpečném veřejném prostoru, a to i v souvislosti s veřejnými akcemi a demonstracemi<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Agentura Evropské unie pro základní práva (2024): *LGBTIQ Equality at a Crossroads: Progress and Challenges* (Rovnost LGBTIQ osob na křižovatce – pokrok a výzvy), Vídeň: FRA.

<sup>2</sup> Tamtéž, Agentura Evropské unie pro základní práva, 2025: *Being intersex in the EU* (Situace intersexuálních osob v EU), Vídeň: FRA.

<sup>3</sup> *LGBTIQ Equality at a Crossroads: Progress and Challenges* (Rovnost LGBTIQ osob na křižovatce – pokrok a výzvy).

Více než třetina LGBTIQ osob navíc uvedla, že se setkává s diskriminací v klíčových oblastech, jako je zaměstnanost, bydlení a přístup k dalším službám dostupným veřejnosti<sup>4</sup>. Navzdory tomu je počet oznámení orgánům pro rovné zacházení i nadále nízký, což poukazuje na to, že překážky v oblasti spravedlnosti a nápravy přetrvávají<sup>5</sup>.

Přetrvávající diskriminace a zvyšující se počet případů obtěžování a násilí představují vážnou hrozbu pro bezpečnost a základní práva LGBTIQ osob.

Důsledky násilí a diskriminace jsou závažné a dalekosáhlé. Více než třetina LGBTIQ osob v minulém roce zvažovala sebevraždu, přičemž u mladých lidí, transsexuálních, nebinárních a genderově různorodých osob je pravděpodobnější, že budou mít sebevražedné myšlenky než u zbytku populace<sup>6</sup>. V roce 2023 zažilo 67 % osob LGBTIQ šikanu, vyhrožování a urážky z důvodu své sexuální orientace nebo identity<sup>7</sup>.

## Dotčené zásady

Zásady rovnosti a nediskriminace jsou zakotveny ve Smlouvách a v Listině základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“).

Článek 21 Listiny výslovně zakazuje jakoukoli diskriminaci na základě široké škály důvodů, mimo jiné i na základě pohlaví a sexuální orientace: „*Zakazuje se jakákoli diskriminace založená zejména na pohlaví, rase, barvě pleti, etnickém nebo sociálním původu, genetických rysech, jazyku, náboženském vyznání nebo přesvědčení, politických názorech či jakýchkoli jiných názorech, příslušnosti k národnostní menšině, majetku, narození, zdravotním postižení, věku nebo sexuální orientaci.*“

V článcích 8 a 10 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) se stanoví, že Unie při všech svých činnostech usiluje o odstranění nerovností a při vymezování a provádění svých politik a činností se zaměřuje na boj proti jakékoliv diskriminaci, mimo jiné i na základě pohlaví a sexuální orientace, a že článek 19 SFEU Radu opravňuje přijmout opatření k boji proti diskriminaci na základě těchto důvodů.

---

<sup>4</sup> Tamtéž.

<sup>5</sup> Tamtéž.

<sup>6</sup> Tamtéž.

<sup>7</sup> Tamtéž.

## Klíčový okamžik

V roce 2020 přijala Evropská komise vůbec první strategii pro rovnost LGBTIQ osob na období 2020–2025, která kombinuje řadu cílených opatření na posílení rovnosti osob LGBTIQ a začleňuje tuto problematiku do všech politik, právních předpisů a programů financování EU. Tato strategie také pomáhá LGBTIQ osobám pozvednout hlas a spojit členské státy a aktéry na všech úrovních ve společném úsilí diskriminaci těchto osob účinně řešit.

Rok 2025 je pro prosazování práv osob LGBTIQ v EU rozhodujícím milníkem. Evropská komise zahajuje novou strategii pro rovnost LGBTIQ osob na období 2026–2030, která stanoví rámec pro budoucí činnosti v EU.

Zkušenosti z jednotlivých členských států jsou cenným podkladem pro konstruktivní dialog o tom, jak mohou orgány EU a členské státy prosazovat práva a rovné příležitosti LGBTIQ osob a jak překonat diskriminaci a násilí vůči těmto skupinám.

**S ohledem na výše uvedené skutečnosti se ministři a ministryně vyzývají, aby uspořádali politickou rozpravu na základě těchto otázek:**

- 1) Jaký máte ve vašem členském státě účinný osvědčený postup v boji proti diskriminaci a násilí vůči LGBTIQ osobám?*
- 2) Jaká další opatření by mohla být přijata na úrovni EU, aby se zajistilo, že LGBTIQ osoby a rodiny mohou žít svobodně a otevřeně, a to i přeshraničně, bez diskriminace a násilí?*

---