



Rada  
Európskej únie

V Bruseli 20. septembra 2023  
(OR. en)

13215/23  
ADD 3

ECOFIN 902  
FIN 937  
UEM 250

### SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

---

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	19. septembra 2023
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2023) 545 final ANNEX 2
Predmet:	PRÍLOHA k SPRÁVE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE o vykonávaní Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti: napredovanie

---

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2023) 545 final ANNEX 2.

---

Príloha: COM(2023) 545 final ANNEX 2



V Bruseli 19. 9. 2023  
COM(2023) 545 final

ANNEX 2

## **PRÍLOHA**

*k*

**SPRÁVE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE**  
**o vykonávaní Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti: napredovanie**

## ***Príloha II – Zrušenie míľníkov a cieľov v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti***

V súlade s článkom 24 ods. 3 druhou vetou nariadenia (EÚ) 2021/241 (ďalej len „nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti“) „[u]spokojivé splnenie míľníkov a cieľov predpokladá, že dotknutý členský štát nezrušil opatrenia týkajúce sa predtým uspokojivo splnených míľníkov a cieľov“. Táto poznámka tvorí rámec pre uplatňovanie tohto ustanovenia. Rieši odporúčanie Európskeho dvora audítorov<sup>1</sup> a poskytuje právnu istotu a transparentnosť postupu, ktorý sa má dodržať v prípade zrušenia, pričom zaisťuje nepretržité vykonávanie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Keď Komisia získa viac skúseností s uplatňovaním tejto metodiky, môže ju preskúmať a zmeniť.

### **1. Rozsah pôsobnosti zrušenia**

K zrušeniu míľníka alebo cieľa dochádza, keď míľnik alebo cieľ, ktorý sa predtým správne považoval za uspokojivo splnený (a za ktorý členský štát získal finančné prostriedky), už nemožno ďalej považovať za uspokojivo splnený.

Keďže v nariadení sa odkazuje na nezrušenie „dotknutým členským štátom“, článok 24 ods. 3 druhú vetu možno uplatniť len na zrušenie, ktoré je pripísateľné členskému štátu na základe konania alebo opomenutia<sup>2</sup>. Táto situácia nie je nevyhnutne rovnocenná situácii, keď míľnik alebo cieľ jednoducho prestáva byť splnený. Z nariadenia preto nevyplýva, že všetky míľniky a ciele sa musia nepretržite dosahovať počas celého trvania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, aby sa nepovažovali za zrušené. Vzhľadom na to sa zrušenie míľníka alebo cieľa, ktoré nie je pripísateľné členskému štátu, nepovažuje za základ pre uplatnenie článku 24 ods. 3 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti<sup>3</sup>.

Pripísateľnosť členskému štátu môže vyplývať z konania alebo opomenutia iných štátnych orgánov, verejných orgánov a verejných podnikov iných ako samotnej vlády<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Osobitná správa 07/2023: Návrh systému Komisie na kontrolu Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

<sup>2</sup> Tento výklad konania dotknutého členského štátu podporujú iné jazykové znenia nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti. Napríklad vo francúzskom znení sa uvádza: *Le fait d'avoir atteint les jalons et cibles de manière satisfaisante présume que l'État membre concerné n'a pas annulé les mesures liées aux jalons et cibles précédemment atteints de manière satisfaisante.*

<sup>3</sup> Ak by napríklad prírodná katastrofa zničila investíciu do infraštruktúry, míľnik alebo cieľ sa síce už nemusí považovať za uspokojivo splnený, toto zrušenie však nespôsobil členský štát. Ako ďalší príklad možno uviesť situáciu, keď MSP po získaní dotácie oznámi platobnú neschopnosť. Nedošlo k tomu v dôsledku konania či nekonania členského štátu.

<sup>4</sup> Ak si napríklad míľnik vyžadoval nadobudnutie účinnosti právneho predpisu a považoval sa za uspokojivo splnený, ale súd neskôr tento právny predpis zrušil, považuje sa to za zrušenie členským štátom, pričom by členský štát mal urýchlene prijať opatrenia na zabezpečenie prijatia nového právneho predpisu, ktorý dodrží požiadavky míľníka.

### ***Prípady, ktoré treba odlišovať od zrušenia***

Neschopnosť členského štátu zrealizovať následné kroky reformy alebo investície nenaznačuje *prima facie* zrušenie predtým uspokojivo splnených míľnikov alebo cieľov, ale môže mať značný vplyv na uspokojivé splnenie následného míľnika alebo cieľa.

**Zmena reformy alebo investície, ktorá by stále spĺňala požiadavky súvisiaceho míľnika alebo cieľa, by sa nemala považovať za zrušenie.** V tomto kontexte nemožno na základe zmeny prvkov, ktoré sa nevyžadujú na uspokojivé splnenie príslušného míľnika alebo cieľa, považovať daný míľnik alebo cieľ za zrušený.

V špecifickej situácii, keď by porušenie povinnosti ochrany finančných záujmov Únie viedlo k zrušeniu míľnika alebo cieľa, by členský štát mal prijať opatrenia na zabezpečenie toho, aby bol míľnik alebo cieľ napriek tomu splnený. Ak by členský štát neprijal takéto opatrenie v primeranej lehote, nesplnenie tejto povinnosti by viedlo k uplatneniu článku 24 ods. 3 druhej vety nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

**Zrušenie míľnika alebo cieľa členským štátom sa líši od zistenia (*ex post*), že dôkaz, o ktorý sa opiera žiadosť o platbu, bol nesprávny.** Ak Komisia zistí, napríklad prostredníctvom svojich *ex post* auditov, že dôkaz, o ktorý sa opiera žiadosť o platbu, bol nesprávny, znamená to, že míľnik alebo cieľ sa už na začiatku nemal považovať za uspokojivo splnený. V takýchto prípadoch dochádza k vymáhaniu prostriedkov na základe článku 19 ods. 2 písm. a) dohody o financovaní.

### ***Riziko zrušenia***

Hoci členský štát môže zrušiť investície aj reformy, riziko toho, že členský štát bude zodpovedný za zrušenie míľnika/cieľa súvisiaceho s reformou, je vyššie ako v prípade investície. Po tom, čo sa investícia zrealizuje a posúdi ako uspokojivo splnená, je nepravdepodobné, že členské štáty svojím konaním zrušia takúto investíciu. Je to v súlade s prípravnými prácami k tomuto ustanoveniu, ktoré bolo zavedené po rokovaní z dôvodu potreby zabezpečiť, aby reformy neboli neskôr zrušené<sup>5</sup>.

## **2. Proces na identifikáciu zrušenia**

Počas predbežného posúdenia každej žiadosti o platbu Komisia zvaží, či disponuje akýmikoľvek dôkazmi o tom, že členský štát zrušil míľniky a ciele. Základom tejto činnosti bude:

1. *Žiadosť o platbu:* V súlade so vzorom žiadosti o platbu by členské štáty mali Komisii pri každej žiadosti o platbu potvrdiť, že predtým uspokojivo splnené míľniky a ciele neboli zrušené. Ak túto skutočnosť členský štát nepotvrdil (alebo výslovne potvrdil, že míľniky alebo ciele boli zrušené), povedie to k ďalšiemu vyšetrovaniu zo strany Komisie.
2. *Oznámenia členského štátu:* V súlade s doložkou 2.2 operačných dohôd sa od členských štátov vyžaduje, aby Komisii oznámili všetky zmeny v dokumentácii identifikovanej v overovacom mechanizme, v súvislosti s ktorou sa vykonalo

---

<sup>5</sup> Zásada nerušenia súvisí s novosťou Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, keďže okrem investícií sa financujú aj reformy členských štátov. Dôvodom zavedenia tohto ustanovenia je najmä to, že dlhodobý vplyv Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti do značnej miery závisí od pokračujúceho vykonávania reforiem, ktoré by sa vzhľadom na povahu a spôsob procesu tvorby politiky mohli zrušiť iným protichodným konaním členského štátu.

posúdenie, ktoré sú natoľko významné, že by ovplyvnili príslušné posúdenie alebo posúdenie budúcich míľnikov a cieľov.

3. *Prípadné dodatočné dôkazy, ktoré môže Komisia získať*: Komisia sa môže o dôkazoch, že členský štát zrušil predtým uspokojivo splnené míľniky a ciele, dozvedieť prostredníctvom alternatívnych zdrojov (napríklad európsky semester, informácie od zainteresovaných strán alebo *ex post* audits).

Z uvedených skutočností vyplýva, že ak členský štát vo svojej žiadosti o platbu potvrdí, že opatrenia týkajúce sa predtým uspokojivo splnených míľnikov a cieľov neboli zrušené, a Komisia nemá dôkazy, ktoré by svedčili o opaku, v predbežnom posúdení príslušnej žiadosti o platbu sa táto skutočnosť potvrdí Hospodárskemu a finančnému výboru.

Ak Komisia zistí, že *je možné*, že členský štát zrušil míľnik alebo cieľ, ktorý sa predtým považoval za uspokojivo splnený, Komisia v súlade s článkom 6 ods. 4 dohody o financovaní môže požiadať o doplňujúce informácie a vykonať kontroly alebo inšpekcie na mieste s cieľom zistiť, či došlo k zrušeniu členským štátom.

### **3. Dôsledky zrušenia pripísateľné členskému štátu**

V súlade s článkom 24 ods. 3 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, ak Komisia zistí, že členský štát zrušil opatrenie týkajúce sa predtým uspokojivo splneného míľnika alebo cieľa, žiaden ďalší míľnik alebo cieľ sa nebude považovať za uspokojivo splnený až do vyriešenia daného zrušenia.

Členský štát môže riešiť zrušenie míľnika alebo cieľa prijatím opatrení, ktorými zabezpečí, aby sa míľnik alebo cieľ opäť považoval za uspokojivo splnený.

Ak členský štát neprijme opatrenia, Komisia rieši zrušenie míľnika alebo cieľa tak, že rozpočet Únie umiestni do rovnakej pozície, ako keby sa daný míľnik alebo cieľ nikdy nepovažoval za uspokojivo splnený.

Komisia bude riešiť zrušenie pozastavením vyplácania finančných prostriedkov v rámci následných žiadostí o platbu. Povedie to k pozastaveniu a v prípade neprijatia žiadneho opatrenia do šiestich mesiacov aj k zníženiu sumy, ktorá sa rovná sume poskytnutej členskému štátu, ktorú možno pripísať zrušenému míľniku alebo cieľu. Komisia na tento účel využije metodiku čiastočného pozastavenia, ktorá je podrobne opísaná v prílohe II k oznámeniu z 21. februára 2023 *Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti: dva roky vykonávania – Jedinečný nástroj a ústredný prvok zelenej a digitálnej transformácie EÚ*<sup>6</sup>.

V súlade s metodikou čiastočného pozastavenia sa na účely zaistenia účinného využívania prostriedkov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a ochrany finančných záujmov Únie v prípade nesplnenia míľnikov alebo cieľov týkajúcich sa systému auditu a kontrol členského štátu, ktoré boli potrebné na dosiahnutie súladu s článkom 22 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, pristúpi k pozastaveniu splátky v plnej výške, ako aj všetkých ďalších splátok. Rovnaký prístup sa uplatňuje aj v prípade, že sa zrušenie týka takýchto míľnikov alebo cieľov, a žiaden ďalší míľnik alebo cieľ sa nebude považovať za uspokojivo splnený až do nápravy zrušenia členským štátom.

<sup>6</sup> [https://commission.europa.eu/system/files/2023-02/COM\\_2023\\_99\\_1\\_EN.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2023-02/COM_2023_99_1_EN.pdf).

#### 4. Právny rámec a postup v prípade zrušenia pripísateľného členskému štátu

V súlade s článkom 24 ods. 3 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti Komisia pri posudzovaní následných žiadostí o platbu, ktoré predložil dotknutý členský štát, zohľadní možné zrušenie.

Článok 24 ods. 6 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa týka prípadu, keď Komisia v predbežnom posúdení dospeje k záveru, že míľniky a ciele neboli uspokojivo splnené. Toto ustanovenie sa uplatňuje aj v prípade, že dotknutý členský štát zrušil opatrenie týkajúce sa predtým uspokojivo splnených míľnikov a cieľov, keďže aj v takom prípade tieto míľniky a ciele nemožno ďalej považovať za uspokojivo splnené.

Keďže opatrenie týkajúce sa míľnika alebo cieľa sa už nepovažuje za uspokojivo splnené, Komisia uplatní postup podľa článku 24 ods. 6 vzťahujúci sa na negatívne predbežné posúdenie.

##### **Postup:**

- Komisia najprv informuje členský štát, že míľnik alebo cieľ sa už nepovažuje za uspokojivo splnený. Členskému štátu sa obšírne vysvetlia dôvody negatívneho predbežného posúdenia. V druhom kroku členský štát môže do jedného mesiaca od posúdenia Komisie predložiť svoje pripomienky. Po tretie, ak pripomienky dotknutého členského štátu nie sú dostatočné na pozmenenie negatívneho predbežného posúdenia, Komisia prijme rozhodnutie o pozastavení. Napokon v súlade s článkom 24 ods. 6 druhým pododsekom v prípade, že členský štát v lehote šiestich mesiacov od pozastavenia nevyrieši zrušenie prijatím opatrení na zabezpečenie toho, aby sa príslušný míľnik alebo cieľ mohol posúdiť ako uspokojivo splnený, Komisia pristúpi k zníženiu finančných prostriedkov v súlade s článkom 24 ods. 8 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.
- Na stanovenie sumy, ktorá sa má pozastaviť, Komisia vypočíta hodnotu míľnika alebo cieľa, ktorý dotknutý členský štát zrušil, a preto ho už nemožno považovať za uspokojivo splnený, pričom použije metodiku čiastočnej platby<sup>7</sup>.
- Komisia zároveň pristúpi k predbežnému posúdeniu uspokojivého splnenia míľnikov a cieľov v súvislosti so žiadosťou o platbu a svoje zistenia poskytne Hospodárskemu a finančnému výboru.
- Prijatím rozhodnutia o pozastavení Komisia vyrieši zrušenie, keďže zabezpečí ochranu rozpočtu Únie jeho umiestnením do rovnakej pozície, ako keby sa nevyplatili žiadne prostriedky za zrušený míľnik alebo cieľ. Vzhľadom na to, že po pozastavení sa členskému štátu nepridelia žiadne finančné prostriedky na žiaden míľnik alebo cieľ, ktorý nebol uspokojivo splnený, zrušenie sa považuje za vyriešené v súlade s článkom 24 ods. 3 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti. Komisia potom bude môcť posúdiť míľniky a ciele v súvislosti so žiadosťou o platbu a povoliť zodpovedajúce vyplatenie splátky formou finančného príspevku alebo úveru (okrem sumy, ktorá bola pozastavená v dôsledku zrušenia<sup>8</sup>).

<sup>7</sup> V súlade s daným oznámením maximálna hodnota nemôže byť vyššia ako plná suma splátky (splátok) týkajúcej sa zrušených míľnikov, s výnimkou prípadov nesplnenia míľnikov a cieľov, ktoré sa týkajú systému kontroly členského štátu.

<sup>8</sup> V prípade potreby by sa pozastavili aj sumy, ktoré sa majú vyplatiť v rámci následných žiadostí o platbu, ak by suma splátky pre prebiehajúcu žiadosť o platbu bola nižšia ako hodnota, ktorá by sa mala pozastaviť.

### ***Zrušenie v inej súvislosti ako so žiadosťou o platbu***

Ak sa Komisia dozvie o zrušení v inej súvislosti ako so žiadosťou o platbu, útvary Komisie nebudú čakať do predloženia ďalšej žiadosti o platbu, ale okamžite nadviažu technický dialóg s dotknutým členským štátom s cieľom zistiť, či k zrušeniu došlo. Po tomto technickom dialógu by Komisia mala v prípade, že tieto vysvetlenia potvrdia riziko zrušenia, písomne informovať členský štát o svojom zistení, že k zrušeniu došlo (alebo mohlo dôjsť), a požiadať o predloženie pripomienok do jedného mesiaca. Takéto posúdenie mimo postupu žiadosti o platbu by členskému štátu poskytlo najviac času na riešenie zrušenia. V tejto súvislosti by bol členský štát oboznámený so stanoviskom Komisie a ak by neprijal nápravné opatrenia pred ďalšou žiadosťou o platbu, časť ďalšej platby by bola pozastavená v súlade s uvedeným postupom.

## **Dodatok: Právne ustanovenia**

Článok 24 ods. 3 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti:

*Komisia posúdi na predbežnom základe a bez zbytočného odkladu, najneskôr však do dvoch mesiacov od doručenia žiadosti, či boli uspokojivo splnené príslušné míľniky a ciele stanovené vo vykonávacom rozhodnutí Rady uvedenom v článku 20 ods. 1. Uspokojivé splnenie míľnikov a cieľov predpokladá, že dotknutý členský štát nezrušil opatrenia týkajúce sa predtým uspokojivo splnených míľnikov a cieľov.*

Článok 6 ods. 4 dohody o financovaní:

*Komisia môže požiadať o doplňujúce informácie a/alebo vykonávať kontroly a inšpekcie na mieste s cieľom overiť plnenie míľnikov a cieľov vrátane nezvratnosti predtým uspokojivo splnených míľnikov a cieľov.*

Določka 2.2 operačných dohôd:

*[...] V súlade s článkom 24 ods. 3 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti uspokojivé splnenie míľnikov a cieľov predpokladá, že členský štát nezruší opatrenia týkajúce sa predtým uspokojivo splnených míľnikov a cieľov. [Členský štát] oznámi Komisii každú zmenu v dokumentácii identifikovanej v overovacom mechanizme v prílohe I, v súvislosti s ktorou sa vykonalo posúdenie, ktorá má podstatný vplyv na takéto posúdenie alebo posúdenie budúcich míľnikov a cieľov.*

List žiadosti o platbu od členského štátu:

*Potvrdzujeme, že opatrenia týkajúce sa predtým uspokojivo splnených míľnikov a cieľov neboli zrušené.*