



Rada
Evropské unie

Brusel 20. září 2023
(OR. en)

13215/23
ADD 3

ECOFIN 902
FIN 937
UEM 250

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	19. září 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 545 final ANNEX 2
Předmět:	PŘÍLOHA ZPRÁVY KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o provádění Nástroje pro oživení a odolnost: posun vpřed

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 545 final ANNEX 2.

Příloha: COM(2023) 545 final ANNEX 2



V Bruselu dne 19.9.2023
COM(2023) 545 final

ANNEX 2

PŘÍLOHA

ZPRÁVY KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
o provádění Nástroje pro oživení a odolnost: posun vpřed

Příloha II – Zrušení milníků a cílů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost

V souladu s čl. 24 odst. 3 druhou větou nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“) „[u]spokojivě splnění milníků a cílů předpokládá, že opatření týkající se dříve uspokojivě splněných milníků a cílů nebyla dotčeným členským státem zrušena.“ Tato poznámka poskytuje rámec pro uplatňování tohoto ustanovení. Zabývá se doporučením Evropského účetního dvora¹ a zajišťuje právní jasnost a transparentnost postupu, který je třeba dodržet v případě zrušení, čímž se zajistí další provádění Nástroje pro oživení a odolnost. Jakmile Komise získá více zkušeností s uplatňováním této metodiky, může ji přezkoumat a změnit.

1. Rozsah zrušení

Ke zrušení milníku nebo cíle dochází tehdy, když milník nebo cíl, který byl dříve správně považován za uspokojivě splněný (a členskému státu za něj bylo zapláceno), již nelze považovat za uspokojivě splněný.

Vzhledem k tomu, že nařízení hovoří o tom, že [opatření] nebyla „dotčeným členským státem“ zrušena, vztahuje se čl. 24 odst. 3 druhá věta pouze na zrušení, které je přičitatelné členskému státu, ať už jednáním, nebo opomenutím². Tato situace nemusí nutně odpovídat situaci, kdy milník nebo cíl jednoduše přestane být plněn. Z nařízení tedy nevyplývá, že všechny milníky a cíle musí být průběžně plněny po celou dobu životnosti Nástroje pro oživení a odolnost, aby nebyly považovány za zrušené. Vzhledem k tomu se zrušení milníku nebo cíle, které nelze přičíst členskému státu, nepovažuje za důvod pro spuštění čl. 24 odst. 3 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost³.

Odpovědnost členského státu může vyplývat z jednání nebo opomenutí jiných státních orgánů, veřejných institucí a veřejných podniků než pouze vlády⁴.

¹ Zvláštní zpráva 07/2023: Koncepce kontrolního systému Komise pro Nástroj pro oživení a odolnost.

² Tento výklad opatření dotčeného členského státu podporují i další jazykové verze nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost. Například ve francouzském znění: *Le fait d'avoir atteint les jalons et cibles de manière satisfaisante présuppose que l'État membre concerné n'a pas annulé les mesures liées aux jalons et cibles précédemment atteints de manière satisfaisante.*

³ Například pokud přírodní katastrofa zničí investici do infrastruktury, milník nebo cíl sice již nemusí být považován za uspokojivě splněný, ale není to členský stát, kdo toto zrušení způsobil. Dalším příkladem je, že pokud se malý nebo střední podnik dostane do platební neschopnosti poté, co obdržel subvenci, není příčinou tohoto stavu jednání nebo nečinnost členského státu.

⁴ Například pokud milník vyžadoval vstup právních předpisů v platnost a byl považován za uspokojivě splněný, pokud později Soudní dvůr právní předpisy zruší, považuje se to za zrušení ze strany členského státu, který by měl urychleně přijmout opatření, aby zajistil přijetí nových právních předpisů, které splňují požadavky milníku.

Případy, které je třeba odlišit od zrušení

Pokud členský stát neprovede následné kroky reformy nebo investice, neznamená to *prima facie* zrušení dříve uspokojivě splněných milníků nebo cílů, ale může to mít vliv na uspokojivé splnění následného milníku nebo cíle.

Změna reformy nebo investice, která by stále splňovala požadavky souvisejícího milníku nebo cíle, by neměla být považována za zrušení. V tomto ohledu nemohou být změny prvků, které nejsou nutné pro uspokojivé splnění příslušného milníku nebo cíle, důvodem k tomu, aby byl milník nebo cíl považován za zrušený.

Ve specifické situaci, **kdy by porušení povinnosti chránit finanční zájmy Unie vedlo ke zrušení milníku nebo cíle**, by měl členský stát přijmout opatření, aby zajistil, že milník nebo cíl bude i nadále splněn. Pokud by členský stát taková opatření nepřijal v přiměřené lhůtě, spustilo by toto selhání čl. 24 odst. 3 druhou větu nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

Zrušení milníku nebo cíle členským státem je odlišné od zjištění (*ex post*), že důkazy, na jejichž základě byla žádost o platbu podána, byly nesprávné. Zjištění Komise, například v rámci auditů *ex post*, že důkazy, na jejichž základě byla žádost o platbu podána, byly nesprávné, znamená, že milník nebo cíl neměl být vůbec považován za uspokojivě splněný. V takových případech se zpětné získání prostředků provádí na základě čl. 19 odst. 2 písm. a) dohody o financování.

Riziko zrušení

Ačkoli členským státem mohou být zrušeny investice i reformy, riziko, že členský stát bude odpovědný za zrušení milníku/cíle souvisejícího s reformou, je větší než v případě investic. Jakmile je investice uskutečněna a vyhodnocena jako uspokojivě splněná, je nepravděpodobné, že by členské státy přijaly opatření ke zrušení této investice. To je v souladu s přípravnými pracemi k tomuto ustanovení, které bylo zavedeno při jednáních s cílem zajistit, aby nedošlo ke zrušení reforem⁵.

2. Postup pro identifikaci zrušení

Během předběžného posouzení každé žádosti o platbu Komise zváží, zda má důkazy o tom, že členský stát zrušil milníky a cíle. To bude provedeno na základě:

1. *žádosti o platbu*: v souladu se šablonou žádosti o platbu by členské státy měly Komisi při každé žádosti o platbu potvrdit, že dříve uspokojivě splněné milníky a cíle nebyly zrušeny. Pokud to členský stát nepotvrdil (nebo výslovně potvrdil, že milníky nebo cíle byly zrušeny), bude to podnětem k dalšímu šetření ze strany Komise;
2. *oznámení členského státu*: v souladu s doložkou 2.2 provozních ujednání jsou členské státy povinny oznámit Komisi jakoukoli změnu dokumentace uvedené v mechanismu

⁵ Zásada nerušení souvisí s novostí Nástroje pro oživení a odolnost, který vedle investic financuje reformy členských států. Toto ustanovení bylo především zavedeno s logikou, že dlouhodobý dopad Nástroje pro oživení a odolnost je do značné míry závislý na pokračujícím provádění reforem, které by vzhledem k povaze a nastavení procesu tvorby politiky mohly být zrušeny prostřednictvím jiných, protichůdných opatření přijatých členským státem.

ověrování, na jejímž základě bylo provedeno posouzení, pokud je daná změna podstatné povahy a ovlivňuje toto posouzení nebo posouzení budoucích milníků a cílů;

3. *veškerých dalších důkazů, které může Komise získat*: Komise se může z alternativních zdrojů důkazů (například z evropského semestru, informací od zúčastněných stran nebo auditů *ex post*) dozvědět o tom, že členský stát zrušil dříve uspokojivě splněné milníky a cíle.

Na základě výše uvedeného, pokud členský stát ve své žádosti o platbu potvrdí, že opatření týkající se dříve uspokojivě splněných milníků a cílů nebyla zrušena, a Komise nemá důkazy o opaku, bude tato skutečnost potvrzena Hospodářskému a finančnímu výboru v předběžném posouzení příslušné žádosti o platbu.

Pokud se Komise domnívá, že milník nebo cíl, který byl dříve považován za uspokojivě splněný, *mohl* být členským státem zrušen v souladu s čl. 6 odst. 4 dohody o financování, může si Komise vyžádat doplňující informace a provést kontroly nebo kontroly na místě, aby zjistila, zda došlo ke zrušení ze strany členského státu.

3. Důsledky zrušení, které lze přičíst členskému státu

V souladu s čl. 24 odst. 3 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost platí, že pokud Komise usoudí, že členský stát zrušil opatření související s dříve uspokojivě splněným milníkem nebo cílem, nebude žádný další milník nebo cíl považován za uspokojivě splněný, dokud nebude zrušení vyřešeno.

Členský stát může řešit zrušení milníku nebo cíle přijetím opatření, která zajistí, aby byl milník nebo cíl opět považován za uspokojivě splněný.

V případě, že členský stát nepřijme opatření, Komise řeší zrušení milníku nebo cíle tak, že rozpočet Unie uvede do stejné situace, jako kdyby tento milník nebo cíl nebyl nikdy považován za uspokojivě splněný.

Komise bude řešit zrušení tím, že pozastaví výplatu finančních prostředků z následných žádostí o platbu. To bude mít za následek pozastavení – a pokud do šesti měsíců nebudou přijata žádná opatření, snížení – částky rovnající se částce, kterou členský stát obdržel a kterou lze přičíst milníku nebo cíli, který byl zrušen. Komise k tomuto účelu použije metodiku částečného pozastavení, jak je podrobně popsáno v příloze II sdělení „*Nástroj pro oživení a odolnost: po dvou letech – Jedinečný nástroj, který je ústředním prvkem zelené a digitální transformace EU*“ z 21. února 2023⁶.

V souladu s metodikou částečného pozastavení a v zájmu zajištění účinného využívání prostředků Nástroje pro oživení a odolnost a ochrany finančních zájmů Unie vede nesplnění milníků nebo cílů souvisejících se systémem auditu a kontroly členského státu, které byly nezbytné pro splnění článku 22 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, k pozastavení celé splátky a všech budoucích splátek. Podle stejného přístupu se v případě, že se zrušení týká těchto milníků nebo cílů, nebude žádný další milník nebo cíl považován za uspokojivě splněný, dokud členský stát zrušení nenapraví.

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0099>

4. Právní rámec a postup v případě zrušení, které lze přičíst členskému státu

V souladu s čl. 24 odst. 3 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost Komise při posuzování následujících žádostí o platbu předložených dotčeným členským státem zohlední možná zrušení

Ustanovení čl. 24 odst. 6 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost se týká případu, kdy Komise na základě předběžného posouzení zjistí, že milníky a cíle nebyly uspokojivě splněny. Toto ustanovení se použije i v případě, že opatření týkající se dříve uspokojivě splněných milníků a cílů byla dotčeným členským státem zrušena, neboť i v tomto případě již nelze tyto milníky nebo cíle považovat za uspokojivě splněné.

Vzhledem k tomu, že opatření související s milníkem nebo cílem již není hodnoceno jako uspokojivě splněné, bude Komise postupovat podle čl. 24 odst. 6, pokud jde o negativní předběžné posouzení.

Postup:

- Komise nejprve informuje členský stát o tom, že milník nebo cíl již není hodnocen jako uspokojivě splněný. Důvody negativního předběžného posouzení budou členskému státu zevrubně vysvětleny. Za druhé, členský stát může do jednoho měsíce od posouzení Komisí předložit své připomínky. Za třetí, pokud připomínky dotčeného členského státu nejsou dostatečné pro změnu negativního předběžného posouzení, přijme Komise rozhodnutí o pozastavení. A konečně, v souladu s čl. 24 odst. 6 druhým pododstavcem, pokud členský stát nevyřeší zrušení přijetím opatření, která zajistí, že příslušný milník nebo cíl bude možné vyhodnotit jako uspokojivě splněný ve lhůtě šesti měsíců od pozastavení, přistoupí Komise ke snížení částky finančních prostředků v souladu s čl. 24 odst. 8 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.
- Za účelem stanovení částky, která má být pozastavena, Komise vypočítá hodnotu milníku nebo cíle, který byl dotčeným členským státem zrušen, a proto již nemůže být považován za uspokojivě splněný, s použitím metodiky částečné platby⁷.
- Současně Komise provede předběžné posouzení uspokojivého splnění milníků a cílů žádosti o platbu a předloží svá zjištění Hospodářskému a finančnímu výboru.
- Přijetím rozhodnutí o pozastavení Komise vyřeší zrušení tím, že zajistí, aby byl rozpočet Unie chráněn tím, že bude ve stejném postavení, jako kdyby k platbě za zrušený milník nebo cíl nedošlo. Vzhledem k tomu, že po pozastavení nejsou členskému státu přiděleny žádné finanční prostředky na žádný milník nebo cíl, který nebyl uspokojivě splněn, považuje se zrušení za vyřešené v souladu s čl. 24 odst. 3 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost. Komise pak bude moci posoudit milníky a cíle žádosti o platbu a schválit příslušné vyplacení splátky finančního příspěvku nebo půjčky (bez částky, která byla pozastavena z důvodu zrušení⁸).

⁷ V souladu s uvedeným sdělením nesmí maximální hodnota přesáhnout plnou výši splátky (splátek) obsahující (obsahujících) zrušené milníky, s výjimkou případů nesplnění milníků a cílů souvisejících s kontrolním systémem členského státu.

⁸ V případě potřeby by byly částky pozastaveny i u následných žádostí o platbu, pokud je výše splátky u probíhající žádosti o platbu nižší než hodnota, která by měla být pozastavena.

Zrušení mimo rámec žádosti o platbu

Pokud se Komise dozví o zrušení mimo rámec žádosti o platbu, útvary Komise nebudou čekat na předložení další žádosti o platbu a okamžitě zahájí technický dialog s dotyčným členským státem, aby zjistily, zda ke zrušení došlo. V případě, že tato vysvětlení potvrdí riziko zrušení, měla by Komise po tomto technickém dialogu písemně informovat členský stát, že se domnívá, že došlo (nebo mohlo dojít) ke zrušení, a požádat jej o vyjádření do jednoho měsíce. Takovéto posouzení mimo řízení o žádosti o platbu by poskytlo členskému státu maximální čas na vyřešení zrušení. V tomto ohledu by členský stát znal stanovisko Komise, a pokud by před další žádostí o platbu nepřijal nápravná opatření, byla by část příští platby pozastavena v souladu s výše uvedeným postupem.

Dodatek: Právní ustanovení

Ustanovení čl. 24 odst. 3 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost:

Komise bez zbytečného odkladu a nejpozději dva měsíce po obdržení žádosti předběžně posoudí, zda byly příslušné milníky a cíle stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady uvedeném v čl. 20 odst. 1 uspokojivě splněny. Uspokojivé splnění milníků a cílů předpokládá, že opatření týkající se dříve uspokojivě splněných milníků a cílů nebyla dotčeným členským státem zrušena.

Ustanovení čl. 6 odst. 4 dohody o financování:

Komise si může vyžádat doplňující informace a/nebo provést kontroly a kontroly na místě, aby ověřila splnění milníků a cílů, včetně nezrušitelnosti dříve uspokojivě splněných milníků a cílů.

Doložka 2.2 provozních ujednání:

[...] V souladu s čl. 24 odst. 3 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost uspokojivé splnění milníků a cílů předpokládá, že opatření týkající se dříve uspokojivě splněných milníků a cílů nebyla členským státem zrušena. [Členský stát] oznámí Komisi jakoukoli změnu dokumentace uvedené v mechanismu ověřování v příloze I, na jejímž základě bylo toto posouzení provedeno, pokud je daná změna podstatné povahy a ovlivňuje toto posouzení nebo posouzení budoucích milníků a cílů.

Žádost o platbu od členského státu:

Potvrzujeme, že opatření týkající se dříve uspokojivě splněných milníků a cílů nebyla zrušena.