

**Bryssel den 24 september 2025
(OR. en)**

13199/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0295 (NLE)**

**ENV 885
WTO 81**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	24 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 533 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 20:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites CoP20) (Samarkand, Uzbekistan, 24 november–5 december 2025)

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 533 final.

Bilaga: COM(2025) 533 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.9.2025
COM(2025) 533 final

2025/0295 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 20:e mötet i
partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade
arter av vilda djur och växter (Cites CoP20)**

(Samarkand, Uzbekistan, 24 november–5 december 2025)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 20:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites CoP20) i samband med det planerade antagandet av beslut om bland annat ändring av bilagorna till konventionen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter

Konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (*konventionen* eller *Cites*) syftar till att skydda vilda djur och växter från överutnyttjande genom internationell handel. Konventionen trädde i kraft den 1 juli 1975.

Europeiska unionen och alla dess medlemsstater är parter i konventionen⁽¹⁾.

2.2. Partskonferensen för konventionen

Partskonferensen (CoP) är konventionens styrande organ, som inrättats i enlighet med artikel XI. Den sammanträder vartannat eller vart tredje år för att se över genomförandet av konventionen. Särskilt överväger den och antar förslag om ändring av listorna över arter i bilagorna I och II till konventionen. Partskonferensen behandlar också dokument och rapporter från parterna, de permanenta kommittéerna, sekretariatet och arbetsgrupperna, och rekommenderar åtgärder för att genomföra konventionen på ett mer effektivt sätt.

Så långt möjligt antar partskonferensen konsensusbeslut om förslag att ändra bilagorna I och II. Om den inte når konsensus går besluten till omröstning och kan antas med två tredjedels majoritet av närvarande och röstande företrädare enligt artikel XV.1 b i konventionen. Varje part har en röst, utom organisationer för regional ekonomisk integration som, i enlighet med artikel XXI.5 i konventionen, inom sina kompetensområden har rätt att rösta med ett antal röster som motsvarar det antal medlemsstater i organisationen som är parter i konventionen. Vid beslut om att ändra bilagorna utövas rösträtten av unionen, eftersom Cites-bilagorna är införlivade i relevant unionslagstiftning⁽²⁾.

2.3. Akt som planeras av partskonferensen

Vid partskonferensens 20:e möte, som kommer att äga rum den 24 november–5 december 2025, ska beslut fattas om 51 förslag till ändringar av Cites-bilagorna (*listningsförslag*). Syftet med att inkludera arter eller grupper av arter i bilagorna är att generellt förbjuda (bilaga I) eller övervaka och reglera (bilaga II) kommersiell handel med arterna.

Eftersom bilagorna är integrerade delar av konventionen är de rättsligt bindande. Enligt artikel XV.1 c träder ändringar som beslutas av partskonferensen i kraft 90 dagar efter mötets slut.

⁽¹⁾ Rådets beslut (EU) 2015/451 av den 6 mars 2015 om Europeiska unionens anslutning till konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites) (EUT L 75, 19.3.2015, s. 1).

⁽²⁾ Rådets förordning (EG) nr 338/97 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem, EGT L 61, 3.3.1997, s. 1, och relevanta genomförandeakter.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Som part i konventionen ska unionen inta en ståndpunkt för vart och ett av listningsförslagen och för de många andra utkastet till beslut på partskonferensens dagordning. Experter från kommissionen och medlemsstaterna har granskat listningsförslagen och övriga förslag till beslut av partskonferensen, inbegripet deras potentiella effekter på relevanta unionsregler och relevant unionspolitik. Den ståndpunkt som föreslås av kommissionen grundar sig på dessa expertdiskussioner, vilka har förts i kommissionens berörda expertgrupper och rådets berörda arbetsgrupp.

Listningsförslagen och flera av de övriga förslagen till beslut av partskonferensen kan komma att påverka EU:s regler eller ändra deras tillämpningsområde, främst därför att de skulle medföra ändringar av unionslagstiftning och genomförandebestämmelser. Ändringar i bilagorna till konventionen måste återspeglas i EU:s regelverk, genom att motsvarande ändringar görs i rådets förordning (EG) nr 338/97 och, i tillämpliga fall, i genomförandeförordningar. Detta kommer att resultera i att restriktioner för handel från, till eller inom EU för de arter som berörs av dessa ändringar kommer att fastställas eller avskaffas.

Kommissionen har regelbunden kontakt med berörda parter som har ett intresse i frågor som omfattas av konventionen, såsom icke-statliga miljöorganisationer, företrädare för företagssektorer som bedriver handel med eller utnyttjar produkter av vilda djur och växter samt jakt- och fiskeorganisationer. Den 22 juli 2025 höll kommissionen ett samrådsmöte med berörda parter för att få deras synpunkter på de frågor som diskuteras för Cites CoP20. Kommissionen har vid utarbetandet av förslaget till rådets beslut beaktat deras synpunkter.

Ytterligare analyser av förslagen inför partskonferensen utförs av Cites-sekretariatet och av experter från specialiserade organisationer såsom Internationella naturvårdsunionen, nätverket för övervakning av handel med vilda djur och växter (Traffic) och FN:s livsmedels- och jordbruksorganisations rådgivande expertpanel för bedömningen av förslag avseende Cites-arter listning. De flesta av dessa analyser fanns inte tillgängliga i tid för kommissionens förslag, och de bör därför beaktas fullt ut när förslaget diskuteras med medlemsstaterna i rådet.

Flera arbetsdokument för Cites CoP20 fanns heller inte tillgängliga i tid för att kommissionen skulle kunna föreslå en unionsståndpunkt. Kommissionen föreslår därför att ståndpunkterna i dessa frågor fastställs under diskussionerna i rådets arbetsgrupp efter antagandet av detta beslut, eller annars under förberedelserna inför partskonferensens möte eller under själva mötet när det gäller dokument som blir tillgängliga först då.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som

inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁽³⁾.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskonferensen är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Cites.

Flera av de akter som ska antas av partskonferensen utgör akter med rättslig verkan. De ändrade bilagorna, som utgör en integrerad del av konventionen, kommer att vara bindande enligt internationell rätt. Vissa av partskonferensens övriga beslut, om exempelvis ändringar av resolutioner som är integrerade i EU:s lagstiftning, kommer att på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU-lagstiftningen, särskilt kommissionens förordning (EG) nr 865/2006⁽⁴⁾ och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 792/2012⁽⁵⁾. Detta beror på att de båda rättsakterna är nära anpassade till relevanta regler för genomförandet av konventionen i enlighet med partskonferensens beslut.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar överenskommelsens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskonferensens planerade besluts huvudsakliga och överordnade syfte är att skydda miljön.

Konventionens miljömässiga syfte framgår tydligt av dess ingress, där det anges att ”den vilda faunan och floran i dess många vackra och varierande former är en oersättlig del av jordens naturliga system som måste skyddas för denna och kommande generationer”. Det föreslagna beslutet är i linje med detta syfte. Begränsning av handeln genom reglering av import, export

⁽³⁾ Domstolens dom av den 7 oktober 2014 i mål C-399/12, Tyskland mot rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61-64.

⁽⁴⁾ Kommissionens förordning (EG) nr 865/2006 av den 4 maj 2006 om tillämpningsföreskrifter till rådets förordning (EG) nr 338/97 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem

⁽⁵⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 792/2012 av den 23 augusti 2012 om regler för utformning av tillstånd, intyg och andra dokument som föreskrivs i rådets förordning (EG) nr 338/97 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem och om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 865/2006.

och återexport är det förfarande som används för att uppnå ovannämnda mål. När det gäller den planerade rättsaktens syfte bör därför de delar som rör miljöskydd anses vara överordnade, medan de delar som rör handelspolitiken bör anses vara underordnade.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 192.1 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 20:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites CoP20)

(Samarkand, Uzbekistan, 24 november–5 december 2025)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (*konventionen*), till vilken unionen anslöt sig genom rådets beslut (EU) 2015/451 av den 6 mars 2015⁽⁶⁾, trädde i kraft den 1 juli 1975.
- (2) Enligt artikel XI.3 i konventionen får partskonferensen bland annat anta beslut om ändring av bilagorna till konventionen.
- (3) Partskonferensen ska, vid sitt 20:e möte den 24 november–5 december 2025, i Samarkand, Uzbekistan, fatta beslut om 51 förslag till ändring av bilagorna till konventionen, samt om många andra frågor som rör genomförandet och tolkningen av konventionen.
- (4) Det är nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i partskonferensen, eftersom ändringarna av bilagorna kommer att vara bindande för unionen. Flera andra beslut, såsom ändringar av resolutioner som är integrerade i EU-lagstiftningen, kommer på ett avgörande sätt att kunna påverka innehållet i unionsrätten, särskilt kommissionens förordning (EG) nr 865/2006⁽⁷⁾ och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 792/2012⁽⁸⁾.
- (5) Den ståndpunkt som unionen föreslås inta i fråga om de förslag som lagts fram inför partskonferensen grundar sig på en expertanalys av deras fördelar och beaktar bestämmelserna i konventionen mot bakgrund av bästa tillgängliga vetenskapliga bevis, samt på hur väl de stämmer överens med unionens relevanta regler och politik.

⁽⁶⁾ EUT L 75, 19.3.2015, s. 1.

⁽⁷⁾ Kommissionens förordning (EG) nr 865/2006 av den 4 maj 2006 om närmare föreskrifter för tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 338/97 (EUT L 166, 19.6.2006, s. 1).

⁽⁸⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 792/2012 av den 23 augusti 2012 om regler för utformning av tillstånd, intyg och andra dokument som föreskrivs i rådets förordning (EG) nr 338/97 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem och om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 865/2006 (EUT L 242, 7.9.2012, s. 13).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 20:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter återfinns i bilagorna.

Artikel 2

Mindre tekniska ändringar av de ståndpunkter som anges i artikel 1 får överenskommas utan något nytt beslut av rådet, i synnerhet om ny vetenskaplig eller teknisk information läggs fram efter antagandet av detta beslut och före eller under partskonferensens möte. I sådana fall ska unionens ståndpunkt vara förenlig med de principer som fastställs i bilagorna till det här beslutet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*