

Bruselj, 19. september 2023
(OR. en)

13191/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0324 (NLE)

COEST 520
POLCOM 203
FISC 199

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	19. september 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 536 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem s Pridružitvenim sporazumom med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi stran, glede spremembe Priloge XXII k pridružitvenemu sporazumu

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 536 final.

Priloga: COM(2023) 536 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 19.9.2023
COM(2023) 536 final

2023/0324 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem s Pridružitvenim sporazumom med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi stran, glede spremembe Priloge XXII k pridružitvenemu sporazumu

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu EU-Gruzija v zvezi s predvidenim sprejetjem odločitve o spremembi Priloge XXII k pridružitvenemu sporazumu med EU in Gruzijo. Ta Priloga XXII se nanaša na obdavčitev.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Pridružitveni sporazum med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi strani

Cilj Pridružitvenega sporazuma med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je poglobiti politične in gospodarske odnose med EU in Gruzijo, tudi z vzpostavitvijo poglobljenega in celovitega območja proste trgovine. Zagotavlja okvir za postopno doseganje političnega pridruževanja in gospodarskega povezovanja med EU in Gruzijo. Določa zaveze za reformo sektorjev gruzijskega gospodarstva v skladu s pravnim redom EU, vključno s ciljem krepitve povezovanja trgov in približevanja predpisov ključnim elementom pravnega reda EU v zvezi z okoljem, podnebnimi ukrepi, pravom gospodarskih družb, računovodstvom, revizijo in upravljanjem podjetij, potrošniško politiko in sektorji javnega zdravja, ki temeljijo na pravnem redu EU. Sporazum je začel veljati 1. julija 2016.

2.2. Pridružitveni svet EU-Gruzija

Pridružitveni svet EU-Gruzija je najvišja uradna institucija, ustanovljena na podlagi pridružitvenega sporazuma med EU in Gruzijo za nadzor izvajanja Sporazuma, in redno pregleduje delovanje Sporazuma glede na njegove cilje. Ustanovljen je bil v skladu s členom 404 Sporazuma.

Pridružitveni svet se sestaja na ministrski ravni v rednih časovnih presledkih, in sicer vsaj enkrat letno in kadar to zahtevajo okoliščine. Sestavljajo ga člani Sveta Evropske unije in člani Evropske komisije na eni strani ter člani vlade Gruzije na drugi strani.

Izmenično mu predsedujeta predstavnik Unije in predstavnik Gruzije. Pridružitveni svet je pooblaščen za sprejemanje odločitev v okviru področja uporabe Sporazuma. Odločitve so zavezujoče za pogodbenici, ki sprejmeta ustrezne ukrepe v skladu z določbami Sporazuma za izvajanje sprejetih odločitev. Pridružitveni svet lahko sprejema tudi priporočila. Take odločitve ali priporočila se sprejmejo s soglasjem obeh pogodbenic, in sicer po dokončanju posameznih notranjih postopkov.

2.3. Predvideni akt Pridružitvenega sveta EU-Gruzija

Evropska komisija sprejme predlog sklepa Sveta o stališču Unije glede odločitve, ki se sprejme v Pridružitvenem svetu v zvezi s spremembo Priloge XXII (Približevanje davčne zakonodaje).

Namen predvidenega akta je predlagati spremembo Priloge XXII k Sporazumu.

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenici v skladu s členom 406 Sporazuma, ki določa: „Z namenom doseganja ciljev tega sporazuma je Pridružitveni svet pooblaščen za sprejemanje odločitev v okviru področja uporabe tega sporazuma. Take odločitve so zavezujoče za pogodbenici, ki sprejmeta ustrezne ukrepe, po potrebi vključno z ukrepi

posebnih organov, vzpostavljenih s tem sporazumom, v skladu z določbami tega sporazuma za izvajanje sprejetih odločitev.“

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Ta predlog sklepa Sveta določa stališče Unije glede odločitve, ki se sprejme v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem s Sporazumom, v zvezi s spremembo Priloge XXII (Približevanje davčne zakonodaje) pridružitvenega sporazuma.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan Pridružitveni svet, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 406 Pridružitvenega sporazuma med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi strani.

Prilogo XXII je treba spremeniti, da se upošteva razvoj gruzijske nacionalne zakonodaje na področjih obdavčitve od zaključka pogajanj o Sporazumu novembra 2013.

Pogodbenici razvijeta svoje sodelovanje in uskladita politike na področju ukrepanja in boja proti goljufijam in tihotapljenju trošarinskih izdelkov. V to sodelovanje bo med drugim spadalo postopno usklajevanje stopenj trošarine za tobačne izdelke.

Predlog je skladen z obveznostmi pogodbenic iz členov 283 in 285 Sporazuma.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) so predvideni sklepi o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma.“

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“¹.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Pridružitveni svet EU-Gruzija je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Pridružitvenim sporazumom med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi strani.

V členu 406(3) Sporazuma je določeno, da lahko Pridružitveni svet posodobi ali spremeni priloge k temu sporazumu.

V členu 283 Sporazuma je določeno, da pogodbenici razvijeta svoje sodelovanje in uskladita politike na področju ukrepanja in boja proti goljufijam in tihotapljenju trošarinskih izdelkov. V to sodelovanje bo med drugim spadalo čim večje postopno usklajevanje stopenj trošarine za tobačne izdelke, pri čemer je treba upoštevati omejitve zaradi regionalnih razmer, v skladu z Okvirno konvencijo Svetovne zdravstvene organizacije za nadzor nad tobakom. Pogodbenici si za ta namen prizadevata okrepiti sodelovanje z ozirom na regionalne razmere.

¹ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

V členu 285 je določeno, da bo Gruzija približala svojo zakonodajo pravnim aktom EU in mednarodnim instrumentom iz Priloge XXII k temu sporazumu v skladu z določbami navedene priloge.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan Pridružitveni svet EU-Gruzija, je akt s pravnim učinkom.

Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 406 Sporazuma med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi strani.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta je spremeniti Prilogo XXII (Približevanje davčne zakonodaje) v zvezi s trošarinami za tobačne izdelke v skladu z gruzijskimi zavezami, da bo svojo zakonodajo približala Sporazumu.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednje določbe: člen 207 v povezavi s členom 218(9) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 285 Sporazuma v povezavi s členom 207 in členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt Pridružitvenega sveta EU-Gruzija spremenil Prilogo XXII, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem s Pridružitvenim sporazumom med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi stran, glede spremembe Priloge XXII k pridružitvenemu sporazumu

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Pridružitveni sporazum med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Gruzijo na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je Unija sklenila s Sklepom Sveta 2014/494/EU, veljati pa je začel 1. julija 2016.
- (2) Na podlagi člena 406(3) Sporazuma lahko Pridružitveni svet posodobi ali spremeni priloge k Sporazumu.
- (3) V skladu s členom 283 pogodbenici razvijeta svoje sodelovanje in uskladita politike na področju ukrepanja in boja proti goljufijam in tihotapljenju trošarinskih izdelkov. V to sodelovanje bo med drugim spadalo čim večje postopno usklajevanje stopenj trošarine za tobačne izdelke, pri čemer je treba upoštevati omejitve zaradi regionalnih razmer, v skladu z Okvirno konvencijo Svetovne zdravstvene organizacije za nadzor nad tobakom. Pogodbenici si za ta namen prizadevata okrepiti sodelovanje z ozirom na regionalne razmere.
- (4) V skladu s členom 285 Sporazuma bo Gruzija približala svojo zakonodajo pravnim aktom EU in mednarodnim instrumentom iz Priloge XXII k temu sporazumu v skladu z določbami navedene priloge.
- (5) Pridružitveni svet naj bi na osmem zasedanju/seji sprejel odločitev o spremembi Priloge XXII.
- (6) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu, saj bo predvidena odločitev za Unijo zavezujoča –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na osmem zasedanju ali seji Pridružitvenega sveta EU-Gruzija, temelji na osnutku priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.
V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*