



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 19. septembrī
(OR. en)

13191/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0324(NLE)

COEST 520
POLCOM 203
FISC 199

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsēkretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 19. septembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsēkretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 536 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Asociācijas padomē, kura izveidota ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses, attiecībā uz grozījumiem ES un Gruzijas Asociācijas nolīguma XXII pielikumā

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 536 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 536 *final*

Briselē, 19.9.2023.
COM(2023) 536 final

2023/0324 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Asociācijas padomē, kura izveidota ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses, attiecībā uz grozījumiem ES un Gruzijas Asociācijas nolīguma XXII pielikumā

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar kuru nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem ES un Gruzijas Asociācijas padomē saistībā ar paredzēto lēmuma pieņemšanu par grozījumiem ES un Gruzijas Asociācijas nolīguma XXII pielikumā. Minētais XXII pielikums attiecas uz nodokļiem.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Asociācijas nolīgums starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses

Asociācijas nolīguma starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses ("nolīgums"), mērķis ir padziļināt politiskās un ekonomiskās attiecības starp ES un Gruziju, tostarp izveidojot padziļinātu un visaptverošu brīvās tirdzniecības zonu (*DCFTA*). Tas nodrošina satvaru pakāpeniskai politiskās asociācijas izveidei un ekonomiskai integrācijai starp ES un Gruziju. Pamatojoties uz ES *acquis*, tas paredz apņemšanos reformēt Gruzijas ekonomikas nozares saskaņā ar ES *acquis*, ietverot mērķi palielināt tirgus integrāciju un regulējuma tuvināšanu ES *acquis* pamatelementiem, kas saistīti ar vidi; rīcību klimata jomā; sabiedrību tiesībām, grāmatvedību un revīziju un korporatīvo pārvaldību; politiku patērētāju jomā un sabiedrības veselību. Nolīgums stājas spēkā 2016. gada 1. jūlijā.

2.2. ES un Gruzijas Asociācijas padome

ES un Gruzijas Asociācijas padome ir augstākā oficiālā iestāde, kas izveidota saskaņā ar ES un Gruzijas Asociācijas nolīgumu, lai uzraudzītu nolīguma īstenošanu un periodiski pārskatītu nolīguma darbību, ņemot vērā tā mērķus. Tā ir izveidota saskaņā ar nolīguma 404. pantu.

Asociācijas padome regulāri tiekas ministru līmenī vismaz reizi gadā un kad apstākļi to pieprasa. Tās sastāvā ietilpst Eiropas Savienības Padomes locekļi un Eiropas Komisijas locekļi, no vienas puses, un Gruzijas valdības locekļi, no otras puses.

To pārmaiņus vada Savienības pārstāvis un Gruzijas pārstāvis. Asociācijas padome ir pilnvarota pieņemt lēmumus nolīguma darbības jomā. Lēmumi ir saistoši Pusēm, kuras veic atbilstīgus pasākumus saskaņā ar nolīguma noteikumiem pieņemto lēmumu izpildei. Tā var pieņemt arī ieteikumus. Šādus lēmumus un ieteikumus pieņem, Pusēm vienojoties, pēc attiecīgu iekšēju procedūru pabeigšanas.

2.3. Paredzētais ES un Gruzijas Asociācijas padomes akts

Eiropas Komisijai ir jāpieņem priekšlikums Padomes lēmumam, ar ko nosaka Savienības nostāju attiecībā uz lēmumu, kas jāpieņem Asociācijas padomē saistībā ar grozījumiem XXII pielikumā (par nodokļu tiesību aktu tuvināšanu).

Paredzētā akta mērķis ir ierosināt grozījumus nolīguma XXII pielikumā.

Paredzētais akts būs saistošs tā Pusēm saskaņā ar nolīguma 406. pantu, kurā paredzēts "Lai sasniegtu šā nolīguma mērķus, Asociācijas padome ir pilnvarota pieņemt lēmumus šā nolīguma darbības jomā un tajā paredzētajos gadījumos. Šādi lēmumi ir saistoši Pusēm, kuras veic atbilstīgus pasākumus, tostarp nepieciešamības gadījumā arī pasākumus[, ko veic struktūras, kuras izveidotas ar šo nolīgumu], saskaņā ar šā nolīguma noteikumiem lēmumu izpildei."

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Šis Padomes lēmuma priekšlikums nosaka Savienības nostāju attiecībā uz lēmumu, kas jāpieņem ar nolīgumu izveidotajā Asociācijas padomē saistībā ar grozījumiem Asociācijas nolīguma XXII pielikumā (par nodokļu tiesību aktu tuvināšanu).

Akts, ko Asociācijas padome tiek aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts būs saistošs saskaņā ar starptautiskajām tiesībām atbilstoši 406. punktam Asociācijas nolīgumā starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses.

XXII pielikums ir jāgroza, lai atspoguļotu Gruzijas valsts tiesību aktu izmaiņas, kas notikušas nodokļu jomā kopš sarunu par nolīgumu noslēgšanas 2013. gada novembrī.

Abas Puses uzlabo sadarbību un harmonizē pasākumu plānus krāpšanas un akcīzes preču kontrabandas prevencijai un apkarošanai. Šī sadarbība cita starpā ietvers pakāpenisku tabakas izstrādājumiem noteikto akcīzes nodokļa likmju tuvināšanu.

Priekšlikums saskan ar Pušu pienākumiem, kas izklāstīti nolīguma 283. un 285. pantā.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. *Principi*

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”¹.

4.1.2. *Piemērošana konkrētajā gadījumā*

ES un Gruzijas Asociācijas padome ir ar nolīgumu, proti, Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses, izveidota struktūra.

Nolīguma 406. panta 3. punkts paredz, ka Asociācijas padome ir pilnvarota atjaunināt vai grozīt nolīguma pielikumus.

Nolīguma 283. pants paredz, ka Puses uzlabo sadarbību un harmonizē pasākumu plānus krāpšanas un akcīzes preču kontrabandas prevencijai un apkarošanai. Šī sadarbība *inter alia* ietvers pakāpenisku, pēc iespējas lielāku tabakas izstrādājumiem noteiktā akcīzes nodokļa tuvināšanu, ņemot vērā reģionālos ierobežojumus un saskaņā ar Pasaules Veselības organizācijas Pamatkonvenciju par tabakas kontroli. Tālab Puses centīsies stiprināt sadarbību reģionālā kontekstā.

¹ Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Nolīguma 285. pantā paredzēts, ka Gruzija tuvinās savus tiesību aktus nolīguma XXII pielikumā minētajiem ES tiesību aktiem un starptautiskajiem instrumentiem saskaņā ar minētā pielikuma noteikumiem.

Akts, ko ES un Gruzijas Asociācijas padome tiek aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām.

Paredzētais akts būs saistošs saskaņā ar starptautiskajām tiesībām atbilstoši 406. punktam Nolīgumā starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienу un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs ir grozīt XXII pielikumu (par nodokļu tiesību aktu tuvināšanu) saistībā ar tabakas izstrādājumiem noteiktajiem akcīzes nodokļiem saskaņā ar Gruzijas apņemšanos tuvināt savus tiesību aktus nolīgumam.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir šādi noteikumi: LESD 207. pants saistībā ar 218. panta 9. punktu.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt nolīguma 285. pantam saistībā ar LESD 207. pantu un 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Tā kā ar ES un Gruzijas Asociācijas padomes aktu tiks grozīts XXII pielikums, ir lietderīgi pēc pieņemšanas to publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Asociācijas padomē, kura izveidota ar Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses, attiecībā uz grozījumiem ES un Gruzijas Asociācijas nolīguma XXII pielikumā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Gruziju, no otras puses ("nolīgums"), Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu 2014/494/ES, un tas stājās spēkā 2016. gada 1. jūlijā.
- (2) Saskaņā ar nolīguma 406. panta 3. punktu Asociācijas padome ir pilnvarota atjaunināt vai grozīt nolīguma pielikumus.
- (3) Ievērojot nolīguma 283. pantu, Puses uzlabo sadarbību un harmonizē pasākumu plānus krāpšanas un akcīzes preču kontrabandas prevencijai un apkarošanai. Šī sadarbība *inter alia* ietvers pakāpenisku, pēc iespējas lielāku tabakas izstrādājumiem noteikto akcīzes nodokļa likmju tuvināšanu, ņemot vērā reģionālos ierobežojumus un saskaņā ar Pasaules Veselības organizācijas Pamatkonvenciju par tabakas kontroli. Tālab Puses centīsies stiprināt sadarbību reģionālā kontekstā.
- (4) Ievērojot nolīguma 285. pantu, Gruzija tuvinās savus tiesību aktus nolīguma XXII pielikumā minētajiem ES tiesību aktiem un starptautiskajiem instrumentiem saskaņā ar minētā pielikuma noteikumiem.
- (5) Asociācijas padomei savā astotajā sesijā/sanāksmē ir jāpieņem lēmums par grozījumiem XXII pielikumā.
- (6) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā ir jāieņem Asociācijas padomē, jo paredzētais lēmums Savienībai būs saistošs,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostājas pamatā, kura Savienības vārdā jāieņem ES un Gruzijas Asociācijas padomes astotajā sesijā vai sanāksmē, ir šim lēmumam pievienotais pielikuma projekts.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.
Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*