



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. syyskuuta 2023
(OR. en)

13191/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0324(NLE)

COEST 520
POLCOM 203
FISC 199

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	19. syyskuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 536 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta assosiaatiosopimuksen liitteen XXII muuttamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 536 final.

Liite: COM(2023) 536 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 19.9.2023
COM(2023) 536 final

2023/0324 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta assosiaatiosopimuksen liitteen XXII muuttamiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä EU:n ja Georgian assosiaationeuvostossa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä antaa päätös EU:n ja Georgian assosiaatiosopimuksen liitteen XXII muuttamisesta. Liite XXII koskee verotusta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välinen assosiaatiosopimus

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisen assosiaatiosopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tavoitteena on syventää Euroopan unionin ja Georgian poliittisia ja taloudellisia suhteita muun muassa perustamalla pitkälle menevä ja laaja-alainen vapaakauppa-alue. Se tarjoaa puitteet EU:n ja Georgian asteittaiselle poliittiselle assosiaatiolle ja taloudelliselle yhdentymiselle. Siinä sitoudutaan uudistamaan Georgian talouden aloja EU:n säännösten mukaisesti, ja se sisältää myös tavoitteen edistää markkinoiden yhdentymistä ja sääntelyn lähentämistä ympäristöä, ilmastotoimia, yhtiöoikeutta, kirjanpitoa ja tilintarkastusta sekä yritysten hallinto- ja ohjausjärjestelmää, kuluttajapolitiikkaa ja kansanterveyttä koskevan EU:n säännösten keskeisiin osiin. Sopimus tuli voimaan 1. heinäkuuta 2016.

2.2. EU–Georgia-assosiaationeuvosto

EU–Georgia-assosiaationeuvosto on korkein EU:n ja Georgian assosiaatiosopimuksella perustettu virallinen elin, joka valvoo sopimuksen täytäntöönpanoa ja tarkastelee säännöllisesti sopimuksen toimivuutta sen tavoitteiden kannalta. Se perustettiin sopimuksen 404 artiklalla.

Assosiaationeuvosto kokoontuu ministeritasolla ja säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa, sekä olosuhteiden niin vaatiessa. Se koostuu Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission edustajista sekä Georgian hallituksen edustajista.

Sen puheenjohtajana toimii vuorotellen unionin edustaja ja Georgian edustaja. Assosiaationeuvostolla on valtuudet tehdä päätöksiä sopimuksen soveltamisalalla. Päätökset sitovat osapuolia, joiden on toteutettava sopimuksen määräysten mukaiset toimenpiteet tehtyjen päätösten täytäntöönpanemiseksi. Se voi myös antaa suosituksia. Tällaiset päätökset tai suositukset hyväksytään osapuolten yhteisellä sopimuksella sen jälkeen, kun kumpikin on saattanut päätökseen omat menettelynsä.

2.3. EU–Georgia-assosiaationeuvoston suunniteltu säädös

Euroopan komission on määrä antaa ehdotus neuvoston päätökseksi unionin kannasta assosiaationeuvostossa tehtävään päätökseen liitteen XXII (joka koskee verolainsäädännön lähentämistä) muuttamisesta.

Suunnitellulla säädöksellä on tarkoitus ehdottaa sopimuksen liitteen XXII muuttamista.

Suunnitellusta säädöksestä tulee osapuolia sitova sopimuksen 406 artiklan mukaisesti. Artiklassa määrätään seuraavaa: ”Assosiaationeuvostolla on toimivalta tehdä tämän sopimuksen soveltamisalaan kuuluvia päätöksiä sopimuksessa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Päätökset sitovat osapuolia, joiden on toteutettava tehtyjen päätösten täytäntöönpanemiseksi tämän sopimuksen määräysten mukaisesti asianmukaiset toimenpiteet,

mukaan lukien tarvittaessa tämän sopimuksen mukaisesti perustetuissa erityiselimissä toteutettavat toimet.”

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Tässä ehdotuksessa neuvoston päätökseksi määritetään unionin kanta sopimuksella perustetussa assosiaatiokomiteassa tehtävään päätökseen assosiaatiosopimuksen liitteen XXII (joka koskee verolainsäädännön lähentämistä) muuttamisesta.

Säädös, joka assosiaationeuvoston on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on kansainvälisen oikeuden nojalla Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisen assosiaatiosopimuksen 406 artiklan mukaisesti sitova.

Liitteen XXII muuttaminen on tarpeen, jotta voidaan ottaa huomioon Georgian kansallisen lainsäädännön kehittyminen verotuksen osa-alueilla sen jälkeen, kun sopimusneuvottelut saatettiin päätökseen marraskuussa 2013.

Osapuolet kehittävät yhteistyötään ja yhdenmukaistavat toimiaan, joilla torjutaan petoksia ja valmisteveron alaisten tuotteiden salakuljetusta. Tähän yhteistyöhön kuuluu muun muassa tupakkatuotteiden valmisteverokantojen asteittainen lähentäminen.

Ehdotus on sopimuksen 283 ja 285 artiklassa määrättyjen osapuolten velvollisuuksien mukainen.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”¹.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

EU–Georgia-assosiaationeuvosto on sopimuksella perustettu elin, koska se on perustettu Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisellä assosiaatiosopimuksella.

Sopimuksen 406 artiklan 3 kohdassa määrätään, että assosiaationeuvostolla on valtuudet päivittää tai muuttaa sopimuksen liitteitä.

Sopimuksen 283 artiklassa määrätään, että osapuolet kehittävät yhteistyötään ja yhdenmukaistavat toimiaan, joilla torjutaan petoksia ja valmisteveron alaisten tuotteiden salakuljetusta. Tämä yhteistyö kattaa muun muassa tupakkatuotteiden valmisteverojen

¹ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

asteittaisen lähentämisen mahdollisuuksien mukaan ottaen huomioon alueellisesta toimintaympäristöstä johtuvat rajoitteet ja tupakoinnin torjuntaa koskevan Maailman terveysjärjestön puitesopimuksen mukaisesti. Osapuolet pyrkivät tätä varten lujittamaan yhteistyötään alueellisessa toimintaympäristössä.

Sopimuksen 285 artiklassa määrätään, että Georgia lähentää lainsäädäntönsä sopimuksen liitteessä XXII tarkoitettuihin EU:n säädöksiin ja kansainvälisiin sopimuksiin kyseisen liitteen määräysten mukaisesti.

Säädös, joka EU–Georgia-assosiaationeuvoston on määrä hyväksyä, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia.

Suunniteltu säädös on kansainvälisen oikeuden nojalla Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisen assosiaatiosopimuksen 406 artiklan mukaisesti sitova.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnittelun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnittelun säädöksen päätavoitteena ja sisältönä on muuttaa liitettä XXII (joka koskee verolainsäädännön lähentämistä) tupakkatuotteiden valmisteverojen osalta Georgian sitouduttua lähentämään lainsäädäntöään sopimuksen mukaisesti.

Ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana ovat sen vuoksi seuraavat määräykset: SEUT-sopimuksen 207 artikla luettuna yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla sopimuksen 285 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 207 artiklan ja 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN PÄÄTÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska EU–Georgia-assosiaationeuvoston päätöksellä muutetaan liitettä XXII, on aiheellista julkaista päätös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta assosiaatiosopimuksen liitteen XXII muuttamiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki Euroopan unionin, Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Georgian välisen assosiaatiosopimuksen, jäljempänä 'sopimus', neuvoston päätöksellä 2014/494/EU, ja se tuli voimaan 1 päivänä heinäkuuta 2016.
- (2) Sopimuksen 406 artiklan 3 kohdan mukaan assosiaationeuvostolla on toimivalta päivittää tai muuttaa sopimuksen liitteitä.
- (3) Sopimuksen 283 artiklan mukaan osapuolet kehittävät yhteistyötään ja yhdenmukaistavat toimiaan, joilla torjutaan petoksia ja valmisteveron alaisten tuotteiden salakuljetusta. Tämä yhteistyö kattaa muun muassa tupakkatuotteiden valmisteverojen asteittaisen lähentämisen mahdollisuuksien mukaan ottaen huomioon alueellisesta toimintaympäristöstä johtuvat rajoitteet ja tupakoinnin torjuntaa koskevan Maailman terveysjärjestön puitesopimuksen mukaisesti. Osapuolet pyrkivät tätä varten lujittamaan yhteistyötään alueellisessa toimintaympäristössä.
- (4) Sopimuksen 285 artiklan mukaan Georgia lähentää lainsäädäntönsä sopimuksen liitteessä XXII tarkoitettuihin EU:n säädöksiin ja kansainvälisiin sopimuksiin kyseisen liitteen määräysten mukaisesti.
- (5) Assosiaationeuvoston on määrä hyväksyä kahdeksannessa istunnossaan tai kokouksessaan päätös liitteen XXII muuttamisesta.
- (6) On aiheellista vahvistaa assosiaationeuvostossa unionin puolesta otettava kanta, koska päätöksestä tulee unionia sitova,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

EU–Georgia-assosiaationeuvoston kahdeksannessa istunnossa tai kokouksessa unionin puolesta otettava kanta perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan luonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*