



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 19. september 2023
(OR. en)

13191/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0324(NLE)

COEST 520
POLCOM 203
FISC 199

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	19. september 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 536 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepinguga moodustatud assotsiatsiooninõukogus seoses assotsieerimislepingu XXII lisa muutmisega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 536 final.

Lisatud: COM(2023) 536 final



Brüssel, 19.9.2023
COM(2023) 536 final

2023/0324 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepinguga moodustatud assotsiatsiooninõukogus seoses assotsieerimislepingu XXII lisa muutmisega

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel ELi ja Gruusia assotsiatsiooninõukogus võetav seisukoht ELi ja Gruusia assotsieerimislepingu XXII lisa muutmist käsitleva otsuse kavandatava vastuvõtmise küsimuses. Kõnealuses XXII lisas on käsitletud maksustamist.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vaheline assotsieerimisleping

Ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepinguga (edaspidi „leping“) süvendatakse Gruusia ja Euroopa Liidu poliitilisi ja majandussuhteid muu hulgas põhjaliku ja laiaulatusliku vabakaubanduspiirkonna loomise kaudu. Assotsieerimislepinguga loodi ELi ja Ukraina järkjärgulise poliitilise assotsieerumise ja majandusliku lõimumise raamistik. Lepingus on sätestatud, et Gruusia reformib ELi õigustikust lähtudes oma majanduse sektoreid ning edendab seejuures turuintegratsiooni ja õigusnormide lähendamist ELi õigustiku põhielementidele keskkonna, kiimameetmete, äriühinguõiguse, raamatupidamise ja auditi ning ettevõtete üldjuhtimise, tarbijakaitsepoliitika ja rahvatervise valdkonnas. Leping jõustus 1. juulil 2016.

2.2. ELi ja Gruusia assotsiatsiooninõukogu

ELi ja Gruusia assotsiatsiooninõukogu on ELi ja Gruusia assotsieerimislepingu alusel loodud kõrgeim ametlik organ, mis teeb järelevalvet lepingu rakendamise üle ja vaatab lepingu eesmärkidest lähtudes korrapäraselt läbi lepingu toimimise. Assotsiatsiooninõukogu loodi vastavalt lepingu artiklile 404.

Assotsiatsiooninõukogu kohtub ministrite tasandil korrapärase ajavahemike järel vähemalt üks kord aastas ja ka siis, kui asjaolud seda nõuavad. Assotsiatsiooninõukogusse kuuluvad ühelt poolt Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni liikmed ning teiselt poolt Gruusia valitsuse liikmed.

Assotsiatsiooninõukogu esimeheks on vaheldumisi liidu esindaja ja Gruusia esindaja. Assotsiatsiooninõukogul on õigus teha lepingu kohaldamisalas otsuseid. Need otsused on lepinguosalistele siduvad ja lepinguosalistes võtavad kooskõlas lepinguga meetmeid nende täitmiseks. Assotsiatsiooninõukogu võib anda ka soovitusi. Otsused ja soovitusused võetakse vastu lepinguosalistes kokkuleppel, kui vastavad sisemenetlused on lõpule viidud.

2.3. ELi ja Gruusia assotsiatsiooninõukogu kavandatav õigusakt

Euroopa Komisjonil tuleb vastu võtta ettepanek nõukogu otsuse kohta, millega määratakse kindlaks liidu nimel ELi ja Gruusia assotsiatsiooninõukogus võetav seisukoht XXII lisa (maksustamisalaste õigusaktide ühtlustamise kohta) muutmist käsitleva otsuse vastuvõtmise küsimuses.

Kavandatavas õigusaktis tehakse ettepanek muuta lepingu XXII lisa.

Kavandatav õigusakt on lepinguosalistele siduv vastavalt lepingu artiklile 406, milles on sätestatud: „Käesoleva lepingu eesmärkide saavutamiseks on assotsieerimisnõukogul õigus teha otsuseid käesoleva lepingu kohaldamisalasse kuuluvates küsimustes. Sellised otsused on lepinguosalistele siduvad ja nad võtavad nende rakendamiseks asjakohaseid meetmeid

kooskõlas käesoleva lepinguga, vajaduse korral ka käesoleva lepinguga asutatud organite kaudu.“

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Käesoleva nõukogu otsuse ettepanekuga määratakse kindlaks liidu seisukoht, mis võetakse lepinguga asutatud assotsiatsiooninõukogus assotsieerimislepingu maksustamiselaste õigusaktide ühtlustamist käsitleva XXII lisa muutmise küsimuses.

Akt, mille assotsiatsiooninõukogu peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatav õigusakt on rahvusvahelise õiguse alusel siduv kooskõlas ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepingu artikliga 406.

XXII lisa tuleb muuta, kuna pärast lepingu üle peetud läbirääkimiste lõpulejõudmist 2013. aasta novembris on Gruusia maksundusõigus edasi arenenud.

Lepinguosalised arendavad koostööd ning ühtlustavad poliitika, et ennetada pettust ja aktsiisiga maksustatavate kaupade salakaubavedu ning nende vastu võidelda. Koostööd tehakse ka tubakatoodete aktsiisimäärade järkjärguliseks ühtlustamiseks.

Ettepanek on kooskõlas lepinguosaliste kohustustega, mis on sätestatud lepingu artiklites 283 ja 285.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel õiguslik toime. Nende hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“¹.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

ELi ja Gruusia assotsiatsiooninõukogu on lepinguga – ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepinguga – ettenähtud organ.

Lepingu artikli 406 lõike 3 kohaselt on assotsiatsiooninõukogul õigus ajakohastada ja muuta kõnealuse lepingu lisasid.

Lepingu artiklis 283 on sätestatud, et lepinguosalised arendavad koostööd ning ühtlustavad poliitika, et ennetada pettust ja aktsiisiga maksustatavate kaupade salakaubavedu ning nende vastu võidelda. Selline koostöö hõlmab muu hulgas tubakatoodete aktsiisi järkjärgulist ühtlustamist võimalikult suures ulatuses kooskõlas Maailma Terviseorganisatsiooni tubaka

¹ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

tarbimise leviku vähendamise raamkonventsiooniga, võttes arvesse piirkondliku konteksti seatavaid piiranguid. Lepinguosalisel otsivad võimalusi süvendada ka sellealast piirkondlikku koostööd.

Lepingu artiklis 285 on sätestatud, et Gruusia ühtlustab oma õigusaktid kõnealuse lepingu XXII lisas osutatud ELi ja rahvusvaheliste õigusaktidega vastavalt nimetatud lisale.

Akt, mis ELi ja Gruusia assotsiatsiooninõukogus vastu võetakse, on õigusliku toimega akt.

Kavandatav õigusakt on rahvusvahelise õiguse alusel siduv kooskõlas ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise lepingu artikliga 406.

Kavandatav õigusakt ei täienda ega muuda kokkuleppe institutsioonilist raamistikku.

Seega on kavandatava otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohaste otsuste materiaalsoiguslik alus oleneb eelkõige selle kavandatava õigusakti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava õigusaktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks ja teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus, peamisest või ülekaalukast eesmärgist või valdkonnast tulenev materiaalsoiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava õigusakti peamine eesmärk ja sisu on maksustamisalaste õigusaktide ühtlustamist käsitleva XXII lisa muutmise tubakatoodete aktsiisi osas kooskõlas Gruusia võetud kohustusega viia oma õigusaktid lepinguga vastavasse.

Seepärast on kavandatava otsuse materiaalsoiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

4.3. Järeldus

Ettepanekus esitatud otsuse õiguslik alus peaks olema lepingu artikkel 285 koostoimes ELi toimimise lepingu artikliga 207 ja artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Kuna ELi ja Gruusia assotsiatsiooninõukogu õigusaktiga muudetakse XXII lisa, on asjakohane see õigusakt pärast vastuvõtmist avaldada *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepinguga moodustatud assotsiatsiooninõukogus seoses assotsieerimislepingu XXII lisa muutmisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit on sõlminud nõukogu otsuse 2014/494/EL alusel ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepingu (edaspidi „leping“), mis jõustus 1. juulil 2016.
- (2) Lepingu artikli 406 lõike 3 kohaselt on assotsiatsiooninõukogul õigus ajakohastada ja muuta lepingu lisasid.
- (3) Lepingu artikli 283 kohaselt arendavad lepinguosaliselised koostööd ning ühtlustavad poliitika, et ennetada pettust ja aktsiisiga maksustatavate kaupade salakaubavedu ning nende vastu võidelda. Selline koostöö hõlmab muu hulgas tubakatoodete aktsiisimäärade järkjärgulist ühtlustamist võimalikult suures ulatuses kooskõlas Maailma Terviseorganisatsiooni tubaka tarbimise leviku vähendamise raamkonventsiooniga, võttes arvesse piirkondliku konteksti seatavaid piiranguid. Lepinguosaliselised otsivad võimalusi süvendada ka sellealast piirkondlikku koostööd.
- (4) Lepingu artikli 285 kohaselt ühtlustab Gruusia oma õigusaktid kõnealuse lepingu XXII lisas osutatud ELi ja rahvusvaheliste õigusaktidega vastavalt nimetatud lisale.
- (5) Assotsiatsiooninõukogu kavatseb oma kaheksandal istungil/koosolekul vastu võtta otsuse XXII lisa muutmise kohta.
- (6) Kuna see otsus on liidu jaoks siduv, on asjakohane määrata kindlaks assotsiatsiooninõukogus liidu nimel vastu võetav seisukoht,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel ELi ja Gruusia assotsiatsiooninõukogu kaheksandal istungil või koosolekul võetav seisukoht põhineb käesolevale otsusele lisatud lisa eelnõul.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*