

Brusel 19. září 2023
(OR. en)

13191/23

Interinstitucionální spis:
2023/0324(NLE)

COEST 520
POLCOM 203
FISC 199

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	19. září 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 536 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě přidružení zřízené Dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé, pokud jde o změnu přílohy XXII dohody o přidružení

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 536 final.

Příloha: COM(2023) 536 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 19.9.2023
COM(2023) 536 final

2023/0324 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě přidružení zřízené Dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé, pokud jde o změnu přílohy XXII dohody o přidružení

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí, kterým se stanoví postoj, který má být zaujat jménem Unie v Radě přidružení EU–Gruzie v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí o změně přílohy XXII dohody o přidružení mezi EU a Gruzii. Příloha XXII se týká daní.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé

Cílem Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé (dále jen „dohoda“) je prohloubit politické a hospodářské vztahy mezi EU a Gruzii, mimo jiné vytvořením prohloubené a komplexní zóny volného obchodu. Poskytuje rámec pro postupné dosažení politického přidružení a hospodářské integrace mezi EU a Gruzii. Stanoví závazky k reformám odvětví gruzínského hospodářství v souladu s *acquis* EU, včetně cíle zvýšit integraci trhu a sbližování právních předpisů s klíčovými prvky *acquis* EU, pokud jde o životního prostředí, opatření v oblasti klimatu, právo obchodních společností, účetnictví a auditů a správu a řízení obchodních společností, spotřebitelskou politiku a odvětví veřejného zdraví na základě *acquis* EU. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. července 2016.

2.2. Rada přidružení EU–Gruzie

Rada přidružení EU–Gruzie je nejvyšší formální institucí zřízenou podle dohody o přidružení EU–Gruzie, jejímž úkolem je dohlížet na provádění dohody a pravidelně přezkoumávat fungování dohody s ohledem na její cíle. Byla zřízena v souladu s článkem 404 dohody.

Rada přidružení se schází v pravidelných intervalech na ministerské úrovni nejméně jednou ročně nebo vyžadují-li to okolnosti. Je složena z členů Rady Evropské unie a členů Evropské komise na jedné straně a z členů vlády Gruzie na straně druhé.

Střídavě jí předsedá zástupce Unie a zástupce Gruzie. Rada přidružení má pravomoc přijímat rozhodnutí v oblasti působnosti dohody. Tato rozhodnutí jsou pro strany závazná a strany přijmou vhodná opatření v souladu s ustanoveními dohody k provedení přijatých rozhodnutí. Může vydávat také doporučení. Tato rozhodnutí nebo doporučení jsou přijímána po dohodě stran při dodržení příslušných vnitřních postupů.

2.3. Zamýšlený akt Rady přidružení EU–Gruzie

Evropská komise má přijmout návrh rozhodnutí Rady, kterým se stanoví postoj Unie k rozhodnutí, které má být přijato v Radě přidružení v souvislosti se změnou přílohy XXII (sbližování daňových právních předpisů).

Účelem zamýšleného aktu je navrhnout změnu přílohy XXII dohody.

Zamýšlený akt se stane pro strany závazným v souladu s článkem 406 dohody, který stanoví: „Rada přidružení je oprávněna za účelem dosažení cílů této dohody přijímat rozhodnutí v rámci působnosti této dohody. Tato rozhodnutí jsou závazná pro obě strany a ty přijmou vhodná opatření a v případě nutnosti podniknou orgány, zřízené podle této dohody, v souladu s ustanoveními této dohody kroky nezbytné k provedení přijatých rozhodnutí“.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Tento návrh rozhodnutí Rady stanoví postoj Unie k rozhodnutí, jež má být přijato v Radě přidružení zřízené dohodou v souvislosti se směnou přílohy XXII (sblížování daňových právních předpisů) dohody o přidružení.

Akt, který má Rada přidružení přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s článkem 406 Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé.

Přílohu XXII je zapotřebí změnit, aby se zohlednil vývoj gruzínských vnitrostátních právních předpisů, který v oblasti daní nastal od ukončení jednání o dohodě v listopadu 2013.

Obě strany rozšíří svou spolupráci a sladí politiky při maření podvodů a pašování výrobků podléhajících spotřební dani a boji proti nim. Tato spolupráce bude mimo jiné zahrnovat postupné sbližování sazeb spotřební daně z tabákových výrobků.

Návrh je v souladu s povinnostmi stran stanovenými v člancích 283 a 285 dohody.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU*“¹.

4.1.2. Použití na stávající případ

Rada přidružení EU–Gruzie je orgán zřízený dohodou, konkrétně Dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé.

V čl. 406 odst. 3 dohody se stanoví, že Rada přidružení je oprávněna aktualizovat nebo měnit přílohy dohody.

Článek 283 dohody stanoví, že strany rozšíří svou spolupráci a sladí politiky při maření podvodů a pašování výrobků podléhajících spotřební dani a boji proti nim. Tato spolupráce se bude mimo jiné týkat postupného a co možná nejtěsnějšího sbližování spotřební daně z tabákových výrobků a v souladu s Rámcovou úmluvou Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku se zohledněním omezení regionální povahy. Za tímto účelem se strany budou snažit posílit svoji spolupráci v regionálním kontextu.

Článek 285 dohody stanoví, že Gruzie sblíží své právní předpisy s právními akty EU a mezinárodními nástroji uvedenými v příloze XXII dohody podle ustanovení uvedené přílohy.

¹ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Akt, který má Rada přidružení EU–Gruzie přijmout, představuje akt s právními účinky.

Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s článkem 406 Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavním cílem a obsahem zamýšleného aktu je změnit přílohu XXII (sbližování daňových právních předpisů) týkající se spotřebních daní z tabákových výrobků v souladu se závazky Gruzie, pokud jde o sbližování jejích právních předpisů s dohodou.

Hmotněprávní základ navrhovaného rozhodnutí proto tvoří následující ustanovení: článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 285 dohody ve spojení s článkem 207 a čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že aktem Rady přidružení EU–Gruzie bude pozměněna příloha XXII, je vhodné tento akt po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě přidružení zřízené Dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé, pokud jde o změnu přílohy XXII dohody o přidružení

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohodu o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé (dále jen „dohoda“) uzavřela Unie rozhodnutím Rady 2014/494/EU a dohoda vstoupila v platnost dne 1. července 2016.
- (2) Podle čl. 406 odst. 3 dohody je Rada přidružení oprávněna aktualizovat nebo měnit přílohy dohody.
- (3) Podle článku 283 dohody strany rozšíří svou spolupráci a sladí politiky při maření podvodů a pašování výrobků podléhajících spotřební dani a boji proti nim. Tato spolupráce se bude mimo jiné týkat postupného a co možná nejtěsnějšího sbližování sazeb spotřební daně z tabákových výrobků a v souladu s Rámcovou úmluvou Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku se zohledněním omezení regionální povahy. Za tímto účelem se strany budou snažit posílit svoji spolupráci v regionálním kontextu.
- (4) Podle článku 285 dohody Gruzie sblíží své právní předpisy s právními akty EU a mezinárodními nástroji uvedenými v příloze XXII dohody podle ustanovení uvedené přílohy.
- (5) Rada přidružení má na svém osmém zasedání přijmout rozhodnutí o změně přílohy XXII.
- (6) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Radě přidružení, neboť zamýšlené rozhodnutí bude pro Unii závazné,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na osmém zasedání Rady přidružení EU–Gruzie, vychází z návrhu přílohy připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*