



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 септември 2023 г.
(OR. en)

13191/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0324(NLE)

COEST 520
POLCOM 203
FISC 199

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	19 септември 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 536 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета за асоцииране, създаден със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, във връзка с изменението на приложение XXII от Споразумението за асоцииране

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 536 final.

Приложение: COM(2023) 536 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.9.2023 г.
COM(2023) 536 final

2023/0324 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета за асоцииране, създаден със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, във връзка с изменението на приложение XXII от Споразумението за асоцииране

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране ЕС—Грузия във връзка с предвиденото приемане на решение относно изменението на приложение XXII към Споразумението за асоцииране между ЕС и Грузия. Настоящото приложение XXII се отнася до данъчното законодателство.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумение за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна

Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, („споразумението“) има за цел да задълбочи политическите и икономическите отношения между ЕС и Грузия, включително чрез създаването на задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия. То предоставя рамка за постепенно постигане на политическо асоцииране и икономическа интеграция между ЕС и Грузия. В него се предвиждат ангажименти за реформиране на сектори на грузинската икономика в съответствие с достиженията на правото на ЕС, включително целта за увеличаване на пазарната интеграция и регулаторното сближаване по отношение на ключови елементи от достиженията на правото на ЕС, свързани с околната среда; действия в областта на климата; дружествено право, счетоводство и одит и корпоративно управление; политика за защита на потребителите; и секторите на общественото здравеопазване въз основа на достиженията на правото на ЕС. Споразумението влезе в сила на 1 юли 2016 г.

2.2. Съветът за асоцииране ЕС—Грузия

Съветът за асоцииране ЕС—Грузия е най-висшата официална институция, създадена по линия на Споразумението за асоцииране между ЕС и Грузия, която наблюдава прилагането на споразумението и периодично прави преглед на функционирането на споразумението с оглед на неговите цели. Той беше създаден в съответствие с член 404 от споразумението.

Съветът за асоцииране заседава на министерско равнище и на редовни интервали от време, най-малко веднъж годишно, и всеки път, когато обстоятелствата налагат това. Съветът за асоцииране се състои от членове на Съвета на Европейския съюз и членове на Европейската комисия, от една страна, и от членове на правителството на Грузия, от друга страна.

Той се председателства на ротационен принцип от представител на Съюза и от представител на Грузия. Съветът за асоцииране разполага с правомощието да взема решения в рамките на приложното поле на споразумението. Решенията му са задължителни за страните, които предприемат целесъобразни мерки за изпълнението им в съответствие с разпоредбите на споразумението. Той може да приеме също така и препоръки. Такива решения или препоръки се приемат по взаимно съгласие на страните след приключване на съответните вътрешни процедури.

2.3. Предвиденият акт на Съвета за асоцииране ЕС—Грузия

Европейската комисия трябва да приеме предложение за решение на Съвета за установяване на позицията, която трябва да се заеме от Съюза в рамките на Съвета за асоцииране във връзка с изменението на приложение XXII (Сближаване на данъчното законодателство).

Чрез предвидения акт се цели да се предложи изменение на приложение XXII към споразумението.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с член 406 от споразумението, който гласи следното: „С оглед на постигането на целите на настоящото споразумение Съветът за асоцииране разполага с правомощието да взема решения в рамките на приложното поле на настоящото споразумение. Решенията са задължителни за страните, които предприемат целесъобразни мерки за изпълнение на взетите решения, включително, ако е необходимо, действия на органите, създадени по силата на настоящото споразумение, в съответствие с неговите разпоредби“.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

В настоящото предложение за решение на Съвета се установява позицията, която трябва да се заеме от Съюза в рамките на Съвета за асоцииране, създаден със споразумението, във връзка с изменението на приложение XXII (Сближаване на данъчното законодателство) от Споразумението за асоцииране.

Актът, който Съветът за асоцииране има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 406 от Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна.

Изменението на приложение XXII е необходимо, за да бъде взето предвид развитието на националното законодателство на Грузия в областта на данъчното облагане в периода след приключването на преговорите по споразумението през ноември 2013 г.

Двете страни развиват своето сътрудничество и хармонизират политиките за противодействие на измамите и контрабандата на акцизни стоки и за борба с тях. Това сътрудничество ще включва, *inter alia*, постепенното сближаване на акцизните ставки за тютюневите изделия.

Предложението е в съответствие със задълженията на страните, определени в членове 283 и 285 от споразумението.

4. Правно основание

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“¹.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съветът за асоцииране ЕС—Грузия е орган, създаден със споразумение, а именно със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна.

Съгласно член 406, параграф 3 от споразумението Съветът за асоцииране разполага с правомощието да актуализира или изменя приложенията към споразумението.

Съгласно член 283 от споразумението страните развиват своето сътрудничество и хармонизират политиките за противодействие на измамите и контрабандата на акцизни стоки и за борба с тях. Това сътрудничество ще включва, *inter alia*, постепенното сближаване на акцизите върху тютюневите изделия, доколкото това е възможно, като се отчитат ограниченията в регионален контекст и в съответствие с Рамковата конвенция за контрол на тютюна на Световната здравна организация. За тази цел страните ще се стремят да засилят своето сътрудничество в рамките на регионалния контекст.

Съгласно член 285 Грузия ще сближи своето законодателство с актовете на ЕС и с международните инструменти, посочени в приложение XXII към настоящото споразумение, съгласно разпоредбите на това приложение.

Актът, който Съветът за асоцииране ЕС—Грузия има за задача да приеме, представлява акт с правно действие.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 406 от Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Следователно процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

¹ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт е да се измени приложение XXII („Сближаване на данъчното законодателство“), свързано с акцизите върху тютюневите изделия, в съответствие с ангажиментите на Грузия да сближи законодателството си със споразумението.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение включва следните разпоредби: член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 285 от споразумението във връзка с член 207 и член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на Съвета за асоцииране ЕС—Грузия ще бъде изменено приложение XXII, целесъобразно е след приемането му то да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета за асоцииране, създаден със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, във връзка с изменението на приложение XXII от Споразумението за асоцииране

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Грузия, от друга страна, („споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение 2014/494/ЕС на Съвета и влезе в сила на 1 юли 2016 г.
- (2) Съгласно член 406, параграф 3 от споразумението Съветът за асоцииране разполага с правомощието да актуализира или изменя приложенията към споразумението.
- (3) Съгласно член 283 от споразумението страните развиват своето сътрудничество и хармонизират политиките за противодействие на измамите и контрабандата на акцизни стоки и за борба с тях. Това сътрудничество ще включва, *inter alia*, постепенното сближаване на акцизните ставки за тютюневите изделия, доколкото това е възможно, като се отчитат ограниченията в регионален контекст и в съответствие с Рамковата конвенция за контрол на тютюна на Световната здравна организация. За тази цел страните ще се стремят да засилят своето сътрудничество в рамките на регионалния контекст.
- (4) Съгласно член 285 от споразумението Грузия ще сближи своето законодателство с актовете на ЕС и с международните инструменти, посочени в приложение XXII към настоящото споразумение, съгласно разпоредбите на това приложение.
- (5) По време на осмата си сесия/осмото си заседание Съветът за асоцииране трябва да приеме решение относно изменението на приложение XXII.
- (6) Тъй като предвиденото решение ще има задължителен характер за Съюза, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на осмата сесия или осмото заседание на Съвета за асоцииране ЕС—Грузия, се основава на проекта на приложението, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател