

Bruksela, 13 października 2023 r.
(OR. en)

13190/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2020/0011(NLE)

SOC 624
EMPL 445
SAN 528
GENDER 184
ANTIDISCRIM 164
FREMP 248
ILO 10

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli (część I)/Rada
Dotyczy:	Wniosek dotyczący decyzji Rady upoważniającej państwa członkowskie do ratyfikowania, w interesie Unii Europejskiej, konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy w sprawie eliminacji przemocy i molestowania z 2019 r. (nr 190) – <i>Porozumienie co do zasady</i> – <i>Wniosek o wydanie zgody przez Parlament Europejski</i>

I. WPROWADZENIE

1. 22 stycznia 2020 r. Komisja Europejska przedstawiła Radzie wniosek dotyczący decyzji Rady upoważniającej państwa członkowskie do ratyfikowania, w interesie Unii Europejskiej, Konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy w sprawie eliminacji przemocy i molestowania z 2019 r. (nr 190)¹.

¹ Dok. 5442/20.

2. Konwencja w sprawie eliminacji przemocy i molestowania w miejscu pracy² (konwencja MOP nr 190) została przyjęta 21 czerwca 2019 r. na 108. sesji Międzynarodowej Konferencji Pracy (w 100. rocznicę MOP). Towarzyszyło jej zalecenie nr 206³. Jest to pierwszy międzynarodowy instrument przewidujący konkretne standardy przeciwdziałania przemocy i molestowaniu w miejscu pracy, mające zastosowanie na całym świecie.

II. PRACE W RADZIE

3. Wniosek był trzykrotnie analizowany na forum Grupy Roboczej do Spraw Społecznych za prezydencji chorwackiej⁴. Choć delegacje wyraziły poparcie dla celów konwencji, którymi są przeciwdziałanie przemocy i molestowaniu w miejscu pracy, kilka z nich zakwestionowało kompetencje Unii w dziedzinach objętych konwencją, konieczność przyjęcia decyzji Rady i w związku z tym obowiązek ratyfikowania konwencji przez państwa członkowskie.
4. Komitet Stałych Przedstawicieli (Coreper I) trzykrotnie zastanawiał się nad możliwymi rozwiązaniami⁵ i 18 grudnia 2020 r. wystąpił o pisemną opinię do Służby Prawnej Rady w sprawie kompetencji Unii do ratyfikowania konwencji.
5. Służba Prawna Rady przeanalizowała kompetencje UE odnośnie do konwencji, chcąc znaleźć możliwe prawnie sposoby dalszego postępowania w kwestii jej ratyfikacji.

² [Konwencja C190 – Konwencja z 2019 r. w sprawie eliminacji przemocy i molestowania \(nr 190\) \(ilo.org\)](#)

³ [Zalecenie R206 – Zalecenie z 2019 r. w sprawie eliminacji przemocy i molestowania \(nr 206\) \(ilo.org\)](#)

⁴ Posiedzenia Grupy Roboczej do Spraw Społecznych 4 lutego 2020 r., 18 lutego 2020 r. i 20 marca 2020 r.

⁵ Posiedzenia Coreperu (część I) 11 marca 2020 r. (dok. 6771/20), 9 grudnia 2020 r. (dok. 13993/20) i 18 grudnia 2020 r. (dok. 13995/20).

6. Następnie prace wznowiła Grupa Robocza do Spraw Społecznych, na forum której przedstawiona została opinia Służby Prawnej. Choć kilka państw członkowskich wyraziło zamiar jak najszybszego ratyfikowania konwencji, większość delegacji nie była gotowa poprzeć projektu decyzji Rady.
7. 13 marca 2023 r. Rada (EPSCO) wymieniła poglądy na temat decyzji Rady upoważniającej państwa członkowskie do ratyfikacji konwencji⁶. Ministrowie poparli ogólny cel konwencji i zaapelowali o szybkie rozwiązanie, które pozwoliłoby państwom członkowskim ją ratyfikować.
8. Po tej politycznej wymianie poglądów prezydencja szwedzka przedstawiła na forum Coreperu I (19 kwietnia 2023 r.) zmieniony tekst decyzji Rady⁷. Głosowanie orientacyjne pokazało, że gdyby Rada miała głosować nad zmienionym tekstem prezydencji, nie osiągnęłaby większości kwalifikowanej potrzebnej do przyjęcia proponowanej decyzji Rady.
9. Prezydencja hiszpańska, biorąc pod uwagę wątpliwości niektórych delegacji, przygotowała nową propozycję tekstu kompromisowego, w którym m.in. w całym projekcie decyzji zmodyfikowała termin „upoważniać” lub „upoważniająca” na „wzywać” lub „wzywająca”. Na posiedzeniu 19 lipca 2023 r. Coreper I przeanalizował i zatwierdził nowy tekst⁸ i przekazał go Radzie, tak by mogła przyjąć podejście ogólne.
10. 18 września 2023 r. Rada (AGRIFISH) potwierdziła porozumienie w sprawie tekstu i wypracowała podejście ogólne⁹. Podejścia ogólnego nie poparły Bułgaria, Czechy, Dania, Estonia, Finlandia, Polska, Słowacja, Szwecja i Węgry.

⁶ Dok. 6685/23.

⁷ Dok. 8079/1/23 REV 1.

⁸ Dok. 11811/23.

⁹ Dok. 12080/23.

11. Austria, Bułgaria, Czechy, Litwa i Węgry złożyły oświadczenia do protokołu¹⁰.
Oświadczenie złożyła też Komisja Europejska¹¹.
12. Tekst podejścia ogólnego przeszedł następnie weryfikację językową (dok. 13106/23).

III. WNIOSKI

13. Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o zatwierdzenie tekstu projektu decyzji zamieszczonego w dok. 13106/23 i o przekazanie go Radzie, tak by mogła:
 - a) wypracować porozumienie co do zasady w sprawie projektu decyzji zamieszczonego w dok. 13106/23 i
 - b) zwrócić się do Parlamentu Europejskiego o wydanie zgody na projekt decyzji.

¹⁰ Dok. 12080/23 ADD 1.

¹¹ Dok. 12080/23 ADD 2.