



Bryssel, 13. lokakuuta 2023
(OR. en)

13190/23

Toimielinten välinen asia:
2020/0011(NLE)

SOC 624
EMPL 445
SAN 528
GENDER 184
ANTIDISCRIM 164
FREMP 248
ILO 10

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläs:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper I)/Neuvosto
Asia:	Ehdotus neuvoston päätökseksi jäsenvaltioiden valtuuttamisesta ratifioimaan, Euroopan unionin edun vuoksi, väkivaltaa ja häirintää koskeva Kansainvälisen työjärjestön vuoden 2019 yleissopimus (yleissopimus nro 190) – <i>Periaatteellinen hyväksyntä</i> – <i>Pyyntö Euroopan parlamentin hyväksynnän saamiseksi</i>

I JOHDANTO

1. Komissio esitti neuvostolle 22. tammikuuta 2020 ehdotuksen neuvoston päätökseksi jäsenvaltioiden valtuuttamisesta ratifioimaan, Euroopan unionin edun vuoksi, väkivaltaa ja häirintää koskeva Kansainvälisen työjärjestön vuoden 2019 yleissopimus (yleissopimus nro 190)¹.

¹ Asiak. 5442/20.

2. Väkivallan ja häirinnän poistamista työmaailmassa koskeva yleissopimus nro 190², jäljempänä 'ILO:n yleissopimus nro 190', hyväksyttiin Kansainvälisen työkonferenssin (100-vuotisjuhlan yhteydessä pidetyssä) 108. istunnossa 21. kesäkuuta 2019, ja sen liitteenä annettiin suositus nro 206³. Se on ensimmäinen kansainvälinen väline, jossa vahvistetaan erityiset työelämään liittyvän väkivallan ja häirinnän torjuntaa koskevat maailmanlaajuisesti sovellettavat normit.

II ASIAN KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

3. Ehdotusta tarkasteltiin sosiaalityöryhmässä kolme kertaa Kroatian puheenjohtajakaudella⁴. Valtuuskunnat ilmaisivat kannattavansa yleissopimuksen tavoitteita torjua väkivaltaa ja häirintää työelämässä, mutta useat valtuuskunnat esittivät kysymyksiä unionin toimivallasta yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvilla aloilla, neuvoston päätöksen tarpeellisuudesta ja siitä johtuvasta jäsenvaltioiden velvollisuudesta ratifioida ILO:n yleissopimus nro 190.
4. Pysyvien edustajien komitea (Coreper I) tarkasteli mahdollisia etenemistapoja kolmessa yhteydessä⁵ ja pyysi 18. joulukuuta 2020 neuvoston oikeudelliselta yksiköltä kirjallista lausuntoa unionin toimivallasta ILO:n yleissopimuksen nro 190 ratifiointissa.
5. Neuvoston oikeudellinen yksikkö analysoi EU:n toimivaltaa ILO:n yleissopimuksen nro 190 osalta. Tarkoituksena oli selvittää, millä oikeudellisesti toteuttamiskelpoisilla tavoilla yleissopimus voitaisiin ratifioida.

² [Yleissopimus C190 – väkivaltaa ja häirintää koskeva yleissopimus, 2019 \(nro 190\) \(ilo.org\)](#)

³ [Suositus R206 – väkivaltaa ja häirintää koskeva suositus, 2019 \(nro 206\) \(ilo.org\)](#)

⁴ Sosiaalityöryhmän kokoukset 4.2.2020, 18.2.2020 ja 20.3.2020.

⁵ Coreper I:n kokoukset 11.3.2020 (asiak. 6771/20), 9.12.20 (asiak. 13993/20) ja 18.12.2020 (asiak. 13995/20).

6. Keskustelua jatkettiin sosiaalityöryhmässä, jossa esiteltiin neuvoston oikeudellisen yksikön lausunto. Vaikka useat jäsenvaltiot ilmoittivat aikovansa ratifioida ILO:n yleissopimuksen nro 190 mahdollisimman pian, suurin osa valtuuskunnista ei voinut kannattaa ehdotusta neuvoston päätökseksi.
7. Neuvosto (työllisyys, sosiaalipolitiikka, terveys ja kuluttaja-asiat) keskusteli 13. maaliskuuta 2023 neuvoston päätöksestä jäsenvaltioiden valtuuttamisesta ratifioimaan väkivaltaa ja häirintää koskeva ILO:n yleissopimus (nro 190)⁶. Ministerit kannattivat yleissopimuksen yleistä tavoitetta ja kehottivat löytämään nopean ratkaisun, jonka perusteella jäsenvaltiot voisivat ratifioida sen.
8. Tämän poliittisen keskustelun jälkeen puheenjohtajavaltio Ruotsi esitti Coreper I:ssä (19. huhtikuuta 2023) tarkistetun ehdotuksen neuvoston päätökseksi⁷. Neuvoa-antava äänestys osoitti, että puheenjohtajavaltion tarkistettu ehdotus ei saisi neuvoston päätösehdotuksen hyväksymiseen vaadittavan määräenemmistön kannatusta, jos siitä äänestettäisiin neuvostossa.
9. Puheenjohtajavaltio Espanja laati uuden ehdotuksen kompromissitekstiksi, jossa otettiin huomioon joidenkin valtuuskuntien huolenaiheet muun muassa muuttamalla termi ”authorise” tai ”authorising” muotoon ”invite” tai ”inviting” koko päätösehdotuksen tekstissä. Pysyvien edustajien komitea tarkasteli uutta ehdotusta⁸ kokouksessaan 19. heinäkuuta 2023, hyväksyi sen ja toimitti sen neuvostolle yleisnäkemyksen muodostamiseksi.
10. Neuvosto (maatalous ja kalastus) vahvisti 18. syyskuuta 2023 yhteisymmärryksen tekstistä ja muodosti yleisnäkemyksen⁹. Bulgaria, Puola, Ruotsi, Slovakia, Suomi, Tanska, Tšekki, Unkari ja Viro eivät kannattaneet yleisnäkemystä.

⁶ Asiak. 6685/23.

⁷ Asiak. 8079/1/23 REV 1.

⁸ Asiak. 11811/23.

⁹ Asiak. 12080/23.

11. Bulgaria, Itävalta, Liettua, Tšekki ja Unkari esittivät neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat¹⁰. Myös Euroopan komissio esitti lausuman¹¹.
12. Yleisnäkemyksen myötä lingvistijuristit viimeistelivät tekstin, ja se on asiakirjassa 13106/23.

III LOPUKSI

13. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään hyväksymään päätösehdotuksen teksti sellaisena kuin se on asiakirjassa 13106/23 ja toimittamaan se neuvostolle, jotta voidaan
 - a) muodostaa periaatteellinen yhteisymmärrys asiakirjassa 13106/23 olevasta ehdotuksesta neuvoston päätökseksi ja
 - b) pyytää Euroopan parlamentin hyväksyntää neuvoston päätösehdotukselle.

¹⁰ Asiak. 12080/23 ADD 1.

¹¹ Asiak. 12080/23 ADD 2.