



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 18 oktober 2023
(OR. en, bg)

**Interinstitutionellt ärende:
2020/0011(NLE)**

**13190/23
ADD 1**

**SOC 624
EMPL 445
SAN 528
GENDER 184
ANTIDISCRIM 164
FREMP 248
ILO 10**

A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper I)/rådet
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om bemyndigande för medlemsstaterna att i Europeiska unionens intresse ratificera Internationella arbetsorganisationens konvention från 2019 om våld och trakasserier (konvention nr 190) – Uttalanden från Österrike, Bulgarien, Tjeckien, Ungern och Litauen

För delegationerna bifogas uttalanden från Österrike, Bulgarien, Tjeckien, Ungern och Litauen i ovannämnda ärende inför mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 23 oktober 2023. Uttalandena kommer att tas till protokollet från rådets möte.

UTTALANDE FRÅN ÖSTERRIKE

1. Österrike betonar i princip sin rättsliga uppfattning att rådets beslut om att uppmana medlemsstaterna att ratificera den relevanta internationella konventionen inte medför någon skyldighet att göra detta.
2. EU:s medlemsstater är självständiga medlemmar av ILO. En skyldighet att ratificera konventionen skulle strida mot den trepartsprincip som fastställs i ILO:s stadgar och i ILO:s konvention från 1976 (nr 144), som har ratificerats av alla EU-medlemsstater.
3. Österrike noterar Europeiska kommissionens försäkringar om att den inte kommer att vidta rättsliga åtgärder mot medlemsstater som väljer att inte ratificera konventionen.

UTTALANDE FRÅN REPUBLIKEN BULGARIEN

”Republiken Bulgarien fäster stor vikt vid att främja och skydda de mänskliga rättigheterna. Vårt land är och kommer att förbli engagerat i sina åtaganden i fråga om mänskliga rättigheter, inbegripet kampen mot våld och trakasserier på arbetsplatsen.

År 2018 antog den bulgariska författningsdomstolen ett beslut om att Europarådets konvention om förebyggande och bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet (Istanbulkonventionen) främjar rättsliga föreställningar med anknytning till begreppet ”genus” (*gender*) som är oförenliga med de grundläggande principerna i Bulgariens författning. Dessutom klargjorde författningsdomstolen 2021 att begreppet ”kön” (engelskans *sex*), som används i författningen, i den nationella rättsordningen endast kan förstås i sin biologiska betydelse (män och kvinnor).

Artikel 1.1 b i Internationella arbetsorganisationens (ILO) konvention nr 190 ger skydd på grund av både ”kön” och ”genus”, vilket mot bakgrund av de ovannämnda avgörandena från författningsdomstolen gör det tveksamt om den är förenlig med den bulgariska författningen och därmed även om Bulgarien har möjlighet att ratificera den. Republiken Bulgarien **stöder** därför **inte rådets beslut om att uppmana medlemsstaterna att ratificera Internationella arbetsorganisationens konvention från 2019 om våld och trakasserier (konvention nr 190)**, där det råder rättslig osäkerhet om huruvida beslutet skapar en skyldighet att ratificera konventionen.

Republiken Bulgarien uttrycker också oro över att antagandet av detta beslut skulle kunna påverka medlemsstaternas befogenhet att självständigt avgöra huruvida de ska vara bundna av denna konvention i enlighet med ILO:s stadga, vilket skulle kunna äventyra medlemsstaternas ståndpunkter i förhandlingar om antagande av framtida ILO-konventioner och ILO-rekommendationer i frågor som omfattas av delad befogenhet mellan medlemsstaterna och unionen.”

UTTALANDE FRÅN TJECKIEN

Tjeckien vill påminna om sin ståndpunkt som uttryckts vid ett flertal tillfällen under förhandlingarna om det föreliggande rådsbeslutet, liksom tidigare rådsbeslut, som tillåter, uppmanar eller bemyndigar EU:s medlemsstater att ratificera Internationella arbetsorganisationens (ILO) konventioner och protokoll. Tjeckien har konsekvent tolkat dessa rådsbeslut som åtgärder som inte medför någon skyldighet att ratificera de internationella konventionerna i fråga. De ses snarare som instrument för att underlätta möjligheten till ratificering, samtidigt som man upprätthåller principen om full respekt för EU:s medlemsstater som oberoende parter i ILO. I detta sammanhang bibehåller varje EU-medlemsstat sin bestämmanderätt när det gäller att inleda ratificeringsprocessen, endast vägledad av sitt nationella beslutsfattande, utan att bli föremål för åtgärder som rör överträdelser av fördragen.

Tjeckien insisterar på behovet av en uttrycklig bekräftelse som skulle göra det möjligt för EU:s medlemsstater att frivilligt ratificera ILO:s konvention nr 190 om våld och trakasserier inom sin nationella jurisdiktion. Eftersom denna förutsättning saknas, och i avsaknad av en tydlig rättslig tolkning vid Corepers möte den 19 juli 2023, kan Tjeckien inte stödja rådets beslut om bemyndigande för medlemsstaterna att ratificera Internationella arbetsorganisationens konvention från 2019 om våld och trakasserier (konvention nr 190) och avstår från att rösta.

Tjeckien noterar och uppskattar kommissionens upprepade försäkran om att bibehålla den nuvarande praxisen när det gäller detta och alla tidigare rådsbeslut och att den inte kommer att vidta åtgärder för att se till att EU:s medlemsstater ratificerar ILO-konventionerna.

UTTALANDE FRÅN UNGERN

Med beaktande av juridiska avdelningens rådgivning under förhandlingarnas gång upprepar Ungern sin ståndpunkt att det inte finns något rättsligt behov av att anta ett rådsbeslut för att göra det möjligt för medlemsstaterna att ratificera Internationella arbetsorganisationens konvention från 2019 om våld och trakasserier (konvention nr 190) (*ILO:s konvention 190*), eftersom konventionen inte innebär någon exklusiv befogenhet för EU. Vi noterar också att akterna från sju medlemsstater som redan har ratificerat konventionen faktiskt bekräftar denna slutsats.

Utan att det påverkar tillämpningen av ovanstående noterar Ungern också kommissionens många muntliga uttalanden om att den inte kommer att vidta några åtgärder för att se till att medlemsstaterna ratificerar konventionen, även om ett sådant rådsbeslut antas.

Slutligen beklagar Ungern det förfarande som ledde fram till antagandet av rådsbeslutet i fråga. Vi erinrar i detta avseende om att Coreper vid sitt möte den 31 maj 2023 enades om att rekommendera rådet att godkänna ett uttalande till protokollet, vari rådet noterar att den kvalificerade majoritet som krävs inte kan uppnås för antagandet av det föreslagna rådsbeslutet. Det är beklagligt att slutsatserna från Corepers möte inte har följts upp.

UTTALANDE FRÅN LITAUEN

1. Med beaktande av Europeiska kommissionens vedertagna praxis vid tidigare rådsbeslut om Internationella arbetsorganisationens (ILO) konventioner och protokoll stöder Litauen förslaget till rådets beslut om att uppmana medlemsstaterna att ratificera ILO:s konvention från 2019 om våld och trakasserier (konvention nr 190).
2. Litauen är fast övertygat om att antagandet av detta rådsbeslut kommer att bidra till att alla EU-medlemsstater agerar enhetligt, stödja målen i framtida konventioner och spela en nyckelroll för antagandet av dem i ILO:s trepartsorgan.
3. Samtidigt förstår och betonar Litauen den ståndpunkt som uttrycktes under förhandlingarna, nämligen att detta och tidigare rådsbeslut inte medför någon skyldighet att ratificera den internationella konventionen i fråga, eftersom EU:s medlemsstater är självständiga medlemmar av ILO, samtidigt som rådets beslut måste vara förenligt med Europeiska unionens regelverk.