

Bruxelles, 18 octombrie 2023
(OR. en, bg)

**Dosar interinstituțional:
2020/0011(NLE)**

**13190/23
ADD 1**

**SOC 624
EMPL 445
SAN 528
GENDER 184
ANTIDISCRIM 164
FREMP 248
ILO 10**

NOTĂ PUNCT „A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I)/Consiliul
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI de autorizare a ratificării de către statele membre, în interesul Uniunii Europene, a Convenției (nr. 190) a Organizației Internaționale a Muncii privind violența și hărțuirea, 2019 - Declarații ale Austriei, Bulgariei, Republicii Cehe, Ungariei și Lituaniei

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor declarațiile Austriei, Bulgariei, Republicii Cehe, Ungariei și Lituaniei privind subiectul sus-menționat, în vederea reuniunii Consiliului (Agricultură și Pescuit) din 23 octombrie 2023. Declarațiile vor fi consemnate în procesul-verbal al reuniunii Consiliului.

DECLARAȚIA AUSTRIEI

1. În principiu, Austria subliniază opinia sa juridică potrivit căreia decizia Consiliului prin care statele membre sunt invitate să ratifice convenția internațională în cauză nu creează o obligație.
2. Statele membre ale UE sunt constituenți autonomi ai OIM. O obligație de ratificare contravine principiului structurii tripartite consacrat în Constituția OIM și în Convenția nr. 144 a OIM din 1976, ratificată de toate statele membre ale UE.
3. Austria ia act de asigurările Comisiei Europene că se va abține de la demersuri juridice împotriva statelor membre care optează pentru neratificarea convenției.

DECLARAȚIA REPUBLICII BULGARIA

„Republica Bulgaria acordă o importanță deosebită promovării și apărării drepturilor omului. Țara este și va rămâne dedicată angajamentelor sale în materie de drepturi ale omului, inclusiv în ceea ce privește combaterea violenței și a hărțuirii la locul de muncă.

În 2018, Curtea Constituțională a Bulgariei a adoptat o hotărâre conform căreia Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice («Convenția de la Istanbul») promovează concepte juridice legate de noțiunea de «gen» care sunt incompatibile cu principiile de bază ale Constituției bulgare. În plus, în 2021, Curtea Constituțională a clarificat faptul că noțiunea de «sex» utilizată în Constituție nu ar putea fi înțeleasă, în contextul ordinii juridice naționale, decât în sensul său biologic (bărbați și femei).

Articolul 1 alineatul (1) litera (b) din Convenția nr. 190 a Organizației Internaționale a Muncii (OIM) prevede acordarea de protecție atât pe criterii de «sex», cât și pe criterii de «gen», ceea ce, având în vedere hotărârile menționate anterior ale Curții Constituționale, pune sub semnul întrebării conformitatea convenției cu Constituția bulgară și, prin urmare, posibilitatea ratificării acesteia de către Republica Bulgaria. Prin urmare, Republica Bulgaria **nu sprijină decizia Consiliului prin care statele membre sunt invitate să ratifice Convenția (nr. 190) a Organizației Internaționale a Muncii privind violența și hărțuirea, 2019**, în privința căreia există incertitudinea juridică dacă aceasta creează sau nu o obligație de ratificare.

Republica Bulgaria este, de asemenea, preocupată de faptul că adoptarea acestei decizii ar putea avea un impact asupra competenței statelor membre de a decide în mod independent dacă își asumă sau nu obligații în temeiul acestei convenții în conformitate cu Constituția OIM, ceea ce ar putea pune în pericol poziția statelor membre în cadrul negocierilor pentru adoptarea viitoarelor convenții și recomandări ale OIM referitoare la chestiuni care țin de competența partajată între statele membre și Uniune.”

DECLARAȚIA REPUBLICII CEHE

Republica Cehă dorește să reamintească poziția sa exprimată în numeroase ocazii în cursul negocierilor privind actuala decizie, precum și deciziile anterioare ale Consiliului care permit, invită sau autorizează statele membre ale UE să ratifice convențiile și protocoalele Organizației Internaționale a Muncii (OIM). Republica Cehă a interpretat în mod consecvent aceste decizii ale Consiliului ca fiind măsuri care nu impun obligația de a ratifica convențiile internaționale în cauză. Mai curând, acestea sunt considerate instrumente care facilitează posibilitatea ratificării, confirmând în același timp principiul respectării depline a statelor membre ale UE în calitate de constituenți independenți ai OIM. În acest context, fiecare stat membru al UE își păstrează competența de a iniția procesul de ratificare, ghidat exclusiv de procesul său decizional național, fără a fi supus unor măsuri privind încălcarea tratatelor.

Republica Cehă insistă asupra necesității unei confirmări explicite care să le permită statelor membre ale UE să ratifice în mod voluntar, în cadrul jurisdicției lor naționale, Convenția (nr. 190) a OIM privind violența și hărțuirea. Fără această premisă și având în vedere faptul că, în cadrul reuniunii Coreperului din 19 iulie 2023, nu s-a ajuns la o interpretare juridică clară, Republica Cehă nu este în măsură să sprijine Decizia Consiliului de autorizare a ratificării de către statele membre a Convenției (nr. 190) a Organizației Internaționale a Muncii privind violența și hărțuirea, 2019 și se abține de la vot.

Republica Cehă ia act de afirmațiile Comisiei – exprimate în mai multe rânduri, în vederea menținerii practicii existente cu privire la această decizie și la toate deciziile anterioare ale Consiliului – potrivit cărora aceasta nu va lua măsuri pentru a asigura ratificarea convențiilor OIM de către statele membre ale UE și apreciază aceste aserțiuni.

DECLARAȚIA UNGARIEI

Luând în considerare avizul Serviciului juridic al Consiliului furnizat în cursul negocierilor, Ungaria ar dori să își reitereze opinia juridică potrivit căreia nu există o necesitate juridică de a adopta o decizie a Consiliului pentru a permite statelor membre să ratifice Convenția (nr. 190) a Organizației Internaționale a Muncii privind violența și hărțuirea, 2019 (denumită în continuare „Convenția OIM nr. 190”), deoarece convenția nu implică nicio competență exclusivă a UE. Remarcăm faptul că șapte state membre au ratificat deja convenția, ceea ce confirmă, de asemenea, *de facto*, această concluzie.

Fără a aduce atingere celor de mai sus, Ungaria ia act, de asemenea, de multiplele declarații verbale ale Comisiei potrivit cărora aceasta nu va lua măsuri pentru a asigura ratificarea convenției de către statele membre, chiar dacă se adoptă o decizie a Consiliului în această privință.

În cele din urmă, Ungaria ia act cu regret de procedura care a condus la adoptarea deciziei în cauză a Consiliului. În această privință, reamintim că, în cadrul reuniunii sale din 31 mai 2023, Coreperul a concluzionat că va recomanda Consiliului aprobarea unei declarații care să fie consemnată în procesul-verbal, prin care Consiliul să ia act de faptul că nu se poate obține majoritatea calificată necesară pentru adoptarea propunerii de decizie a Consiliului. Este regretabil faptul că nu s-a dat curs concluziilor reuniunii Coreperului.

DECLARAȚIA LITUANIEI

1. Luând în considerare practica consacrată a Comisiei Europene în ceea ce privește deciziile anterioare ale Consiliului referitoare la convențiile și protocoalele Organizației Internaționale a Muncii (OIM), Lituania sprijină propunerea de decizie a Consiliului prin care statele membre sunt invitate să ratifice Convenția (nr. 190) a OIM privind violența și hărțuirea, 2019.
2. Lituania este ferm convinsă că adoptarea acestei decizii a Consiliului va contribui la menținerea unei acțiuni unitare din partea tuturor statelor membre ale UE, va sprijini obiectivele viitoarelor convenții și va juca un rol esențial în adoptarea acestora în cadrul organismului tripartit al OIM.
3. În același timp, deși luarea acestei decizii a Consiliului la nivelul Uniunii Europene este necesară pentru respectarea acquis-ului comunitar, Lituania înțelege și subliniază poziția exprimată în timpul negocierilor, potrivit căreia această decizie a Consiliului și deciziile sale anterioare nu creează o obligație de ratificare a convențiilor internaționale în cauză, întrucât statele membre ale UE sunt constituenți autonomi ai OIM.
