

Брюксел, 18 октомври 2023 г.
(OR. en, bg)

Междуетноститутуционално досие:
2020/0011(NLE)

13190/23
ADD 1

SOC 624
EMPL 445
SAN 528
GENDER 184
ANTIDISCRIM 164
FREMP 248
ILO 10

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ А

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (I част)/Съвета
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за упълномощаване на държавите членки да ратифицират, в интерес на Европейския съюз, Конвенцията относно насилието и тормоза от 2019 г. (№ 190) на Международната организация на труда - Изявления на Австрия, България, Чешката република, Унгария и Литва

Приложено се изпращат на делегациите изявления на Австрия, България, Чешката република, Унгария и Литва по посочения по-горе въпрос с оглед на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 23 октомври 2023 г. Изявленията ще бъдат включени в протокола от заседанието на Съвета.

ИЗЯВЛЕНИЕ НА АВСТРИЯ

1. По принцип Австрия подчертава правното си становище, че решението на Съвета, с което държавите членки се приканват да ратифицират съответната международна конвенция, не поражда задължение.
2. Държавите – членки на ЕС, са автономни членове на МОТ. Задължението за ратифициране противоречи на принципа на трипартизма, залегнал в Устава на МОТ и Конвенцията на МОТ от 1976 г. (№ 144), ратифицирана от всички държави — членки на ЕС.
3. Австрия взема под внимание уверенията на Европейската комисия, че ще се въздържа от правни действия срещу държавите членки, които са избрали да не ратифицират конвенцията.

ИЗЯВЛЕНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

„Република България отдава голямо значение на утвърждаването и защитата на правата на човека. Страната е и ще продължи да бъде отдадена на ангажиментите си в областта на правата на човека, включително на борбата с насилието и тормоза на работното място.

През 2018 г. Конституционният съд на Република България прие решение, в което се посочва, че Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие („Истанбулската конвенция“) утвърждава правни концепции, свързани с концепцията за „gender“ които са несъвместими с основните принципи на Конституцията на България. Освен това през 2021 г. Конституционният съд допълнително поясни, че понятието „пол“ (англ. „sex“), използвано в Конституцията, в контекста на националния правов ред, следва да се разбира само в неговия биологичен смисъл (мъже и жени).

Разпоредбата на чл. 1, ал. 1, б. „б“ от Конвенцията № 190 на Международната организация на труда (МОТ) предоставя закрила едновременно и по двата признака „sex“ и „gender“, което предвид посочените решения на Конституционния съд поставя под въпрос съответствието ѝ с българската Конституция, а с това и възможността на страната да я ратифицира. Поради това Република България **не подкрепя Решението на Съвета, приканващо държавите членки да ратифицират Конвенцията за насилието и тормоза, 2019 г. (№ 190) на Международната организация на труда**, за което има правна неяснота дали създава или не задължение за ратификация.

Също така, Република България изразява притеснения, че приемането на това решение би могло да окаже влияние върху компетентността на държавите членки да преценяват самостоятелно дали да бъдат обвързани или не от тази конвенция в съответствие с Устава на МОТ, което би могло да застраши позициите на държавите членки в преговорите за приемане на бъдещи конвенции и препоръки на МОТ, обхващащи въпроси от споделена компетентност на държавите членки и Съюза.”

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ЧЕШКАТА РЕПУБЛИКА

Чешката република желае да припомни позицията си, изразена многократно по време на преговорите по настоящото, както и по предишни решения на Съвета, които позволяват, приканват или упълномощават държавите — членки на ЕС, да ратифицират конвенциите и протоколите на Международната организация на труда (МОТ). Чешката република тълкува последователно тези решения на Съвета като мерки, които не съдържат задължение за ратифициране на въпросните международни конвенции. Те по-скоро се разглеждат като инструменти за улесняване на възможността за ратификация, като същевременно се утвърждава принципът на пълно зачитане на държавите — членки на ЕС, като независими членове на МОТ. В този контекст всяка държава — членка на ЕС, запазва правото си на преценка при започването на процеса на ратификация, като се ръководи единствено от своя национален процес на вземане на решение, без да подлежи на мерки, отнасящи се за нарушения на Договорите.

Чешката република настоява, че е необходимо изрично потвърждение, което да позволи на държавите — членки на ЕС, да ратифицират доброволно Конвенция № 190 на МОТ относно насилието и тормоза в рамките на своята национална юрисдикция. Без тази предпоставка и при липсата на ясно правно тълкуване по време на заседанието на Корепер от 19 юли 2023 г. Чешката република не е в състояние да подкрепи решението на Съвета за упълномощаване на държавите членки да ратифицират Конвенцията относно насилието и тормоза от 2019 г. (№ 190) на Международната организация на труда, и се въздържа от гласуване.

Чешката република взема под внимание и оценява многократно изразените от Комисията твърдения за запазване на съществуващата практика във връзка с това и всички предходни решения на Съвета, че няма да предприема стъпки за налагане чрез принудителни мерки на ратифицирането на конвенциите на МОТ от държавите — членки на ЕС.

ИЗЯВЛЕНИЕ НА УНГАРИЯ

Унгария, като взема предвид становището на Правната служба на Съвета, предоставено в хода на преговорите, би желала да изтъкне отново правното си становище, че не съществува правна необходимост от приемане на решение на Съвета, за да се даде възможност на държавите членки да ратифицират Конвенцията относно насилието и тормоза от 2019 г. (№ 190) на Международната организация на труда (наричана по-долу „Конвенция № 190 на МОТ“), тъй като Конвенцията не възлага изключителна компетентност на ЕС. Отбелязваме, че актовете на седем държави членки, които вече са ратифицирали Конвенцията, също *de facto* потвърждават това заключение.

Без да се засяга посоченото по-горе, Унгария взема под внимание и множеството устни изявления на Комисията, че няма да предприеме стъпки за налагане чрез принудителни мерки на ратифицирането на Конвенцията от държавите членки, дори ако в това отношение бъде прието решение на Съвета.

Накрая, Унгария отбелязва със съжаление процедурата, довела до приемането на въпросното решение на Съвета. Във връзка с това припомняме, че на заседанието си от 31 май 2023 г. Корепер заключи да препоръча на Съвета да одобри изявление, което да бъде вписано в протокола от заседанието му, в което Съветът отбелязва, че не може да се постигне необходимото квалифицирано мнозинство за приемането на предложеното решение на Съвета. За съжаление във връзка със заключенията от заседанието на Корепер не бяха предприети последващи действия.

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ЛИТВА

1. Като взема предвид установената практика на Европейската комисия с предишните решения на Съвета относно конвенциите и протоколите на Международната организация на труда (МОТ), Литва подкрепя предложението за решение на Съвета, с което държавите членки се приканват да ратифицират Конвенцията относно насилието и тормоза от 2019 г. (№ 190) на МОТ.
2. Литва е твърдо убедена, че приемането на това решение на Съвета ще спомогне всички държави – членки на ЕС, да продължат да действат единно, да подкрепят целите на бъдещите конвенции и да играят ключова роля за приемането им в тристранния орган на МОТ.
3. Същевременно Литва разбира и подчертава позицията, изразена по време на преговорите, че настоящото и предишните решения на Съвета не създават задължение за ратифициране на съответната международна конвенция, тъй като държавите — членки на ЕС, са автономни членове на МОТ, а това решение на Съвета е необходимо на равнището на Европейския съюз за съответствие с достиженията на правото на ЕС.