



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 oktober 2022
(OR. en)

13184/22
PV CONS 57
ECOFIN 960

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Economische en Financiële Zaken)

4 oktober 2022

INHOUD

Bladzijde

1.	Goedkeuring van de agenda	3
2.	Goedkeuring van de A-punten	
a)	Niet-wetgeving	
b)	Wetgeving	3

Wetgevingsberaadselingen

3.	Verordening REPowerEU-hoofdstukken in herstel- en veerkrachtplannen.....	5
4.	Diversen.....	6
	Lopende wetgevingsvoorstellen over financiële diensten	

Niet-wetgevingswerkzaamheden

5.	Economische en financiële gevolgen van de Russische agressie tegen Oekraïne.....	6
6.	Hoge energieprijzen en de financiële markten: stand van zaken.....	6
7.	Economisch herstel in Europa	6
a)	Evaluatieverslag over de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit	
b)	Uitvoeringsbesluiten van de Raad in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit	
8.	Vorbereiding van de bijeenkomst van de ministers van Financiën en de presidenten van de centrale banken van de G20 op 12 en 13 oktober 2022 en de jaarlijkse bijeenkomsten van het IMF: EU-mandaat en -verklaring voor het Internationaal Monetair en Financieel Comité (IMFC).....	6
9.	Conclusies over klimaatfinanciering met het oog op de 27e Conferentie van de Partijen (COP27) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) in Sharm-el-Sheikh op 6- 18 november 2022	6
10.	Fiscale en niet-fiscale rol van de EU-douane	7
11.	Diversen.....	7
	Stand van uitvoering van de wetgeving op het gebied van financiële diensten	
	BIJLAGE – Verklaringen voor de Raadsnotulen	8

1. **Goedkeuring van de agenda**

De Raad keurde de agenda goed (doc. 12814/22).

2. **Goedkeuring van de A-punten**

a) **Niet-wetgeving**

12816/22

De Raad keurde de lijst van A-punten goed (doc. 12816/22), inclusief de ter goedkeuring voorgelegde COR- en REV-documenten. De verklaringen bij deze punten staan in het addendum.

Voor de volgende punten is de documentcode als volgt:

Gedelegeerde handelingen of uitvoeringshandelingen

Volksgezondheid

9. Gedelegeerde Richtlijn (EU) van de Commissie van 29.6.2022 tot wijziging van Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de intrekking van bepaalde vrijstellingen met betrekking tot verhitte tabaksproducten
Gedelegeerde handeling – Voornemen geen bezwaar te maken
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 28.9.2022

12560/1/22 REV 1
+ 12560/22 ADD 1
10815/22
+ **COR 1 (It)**
SAN

b) **Wetgeving** (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

12817/22

Economische en Financiële Zaken

1. **Daisychainverordening**

Vaststelling van de wetgevingshandeling

goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 28.9.2022



12617/22
PE-CONS 23/22
EF

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling werd vastgesteld volgens artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 114 VWEU)

Interne Markt en Industrie

2. **Verordening betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten (digitaledienstenverordening) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG**  12624/22
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 28.9.2022
+ ADD 1-2
PE-CONS 30/22
COMPET

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling is vastgesteld volgens artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 114 VWEU)

De verklaringen bij dit punt staan in de bijlage.

Werkgelegenheid en Sociaal Beleid

3. **Richtlijn betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie**  12616/22
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 28.9.2022
+ ADD 1 REV 2
PE-CONS 28/22
SOC

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling werd vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; Denemarken en Zweden stemden tegen en Hongarije onthield zich van stemming. (Rechtsgrondslag: artikel 153, lid 2, in samenhang met artikel 153, lid 1, punt b), VWEU).

De verklaringen bij dit punt staan in de bijlage.

Vervoer

4. **Richtlijn betreffende uniforme procedures voor de controle op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (codificatie)**  12630/22
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 28.9.2022
PE-CONS 22/22
CODIF
TRANS

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling werd vastgesteld volgens artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 91 VWEU)

5. **Verordening tot wijziging van Verordening (EU) 2019/833 tot vaststelling van instandhoudings- en handhavingsmaatregelen die van toepassing zijn in het geregementeerde gebied van de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de Atlantische Oceaan (NAFO)**  12620/22
PE-CONS 34/22
PECHE
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 28.9.2022

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling werd vastgesteld volgens artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 43, lid 2 VWEU)

6. **Verordening tot vaststelling van de instandhoudings- en beheersmaatregelen die gelden in het verdragsgebied van de Commissie voor de visserij in het westelijke en centrale deel van de Stille Oceaan en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 520/2007 van de Raad**  12618/1/22 REV 1
+ REV 1 ADD 1
PE-CONS 36/22
PECHE
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 28.9.2022

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed en de voorgestelde handeling werd vastgesteld volgens artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 43, lid 2 VWEU)

In de bijlage staat een verklaring over dit punt.

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

3. **Verordening REPowerEU-hoofdstukken in herstel- en veerkrachtplannen**  12662/2/22 REV 2
Algemene oriëntatie

De Raad stelde een algemene oriëntatie vast over de verordening REPowerEU-hoofdstukken in herstel- en veerkrachtplannen.

De verklaringen bij dit punt staan in de bijlage.

4. **Diversen**

12320/22

Lopende wetgevingsvoorstellen over financiële diensten

Informatie van het voorzitterschap

Het voorzitterschap gaf de ministers de stand van zaken omtrent de huidige wetgevingsvoorstellen voor financiële diensten.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

5. Economische en financiële gevolgen van de Russische agressie tegen Oekraïne

Gedachtewisseling

6. Hoge energieprijzen en de financiële markten: stand van zaken

Presentatie door de Commissie en gedachtewisseling

7. Economisch herstel in Europa

- a) Evaluatieverslag over de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit

Presentatie door de Commissie en gedachtewisseling

- b) Uitvoeringsbesluiten van de Raad in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit

Vaststelling

 12275/22 + ADD 1
(*)

8. Voorbereiding van de bijeenkomst van de ministers van Financiën en de presidenten van de centrale banken van de G20 op 12 en 13 oktober 2022 en de jaarlijkse bijeenkomsten van het IMF: EU-mandaat en -verklaring voor het Internationaal Monetair en Financieel Comité (IMFC)

Goedkeuring

12367/22

12368/22

9. Conclusies over klimaatfinanciering met het oog op de 27e Conferentie van de Partijen (COP27) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) in Sharm-el-Sheikh op 6-18 november 2022

Goedkeuring

12478/22 + ADD 1

10. Fiscale en niet-fiscale rol van de EU-douane
Gedachtewisseling

12527/22

11. Diversen
Stand van uitvoering van de wetgeving op het gebied van
financiële diensten
Informatie van de Commissie

-
- ☒ Eerste lezing
- ☐ Op basis van een Commissievoorstel
- (*) Over dit punt kan een stemming worden gevraagd.
-

Verklaringen over de B-punten van wetgevende aard in document 12814/22

Ad B-punt 3: **Verordening REPowerEU-hoofdstukken in herstel- en veerkracht-**
 plannen
 Algemene oriëntatie

VERKLARING VAN DE RAAD

"Door akkoord te gaan met de algemene oriëntatie die het voorzitterschap vandaag heeft voorgesteld met betrekking tot het REPowerEU-voorstel wil de Raad erop wijzen dat de verdeelsleutel en de financieringsbronnen waarin dit voorstel voorziet geen precedent vormen voor toekomstige besprekingen in de Raad over andere wetgevingsvoorstellen op dit gebied."

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

"De Commissie zal samen met het Europees Parlement en de Raad werken aan gerichte uitzonderlijke tijdelijke maatregelen binnen het cohesiebeleidskader voor de periode 2014-2020 in de context van de noodinterventie van de EU om de hoge energieprijzen aan te pakken."

Verklaringen over de A-punten van wetgevende aard in document 12817/22

Ad A-punt 2: **Verordening betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten (digitaledienstenverordening) en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG**
Vaststelling van de wetgevingshandeling

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

"De Commissie erkent het belang van concurrentiekracht, innovatie en investeringen in digitale diensten, met name als het gaat om micro-, kleine en middelgrote ondernemingen en start-ups. Daarom verbindt de Commissie zich ertoe de naleving van de wet inzake digitale diensten door micro-, kleine en middelgrote ondernemingen en start-ups te vergemakkelijken, met name door programma's ter beschikking te stellen met het oog op innovatie, de uitrol van digitale technologieën en normalisatie."

VERKLARING VAN DENEMARKEN

"Denemarken steunt de definitieve tekst zodat de wet inzake digitale diensten kan worden afgerond en de horizontale regels voor de verantwoordelijkheden en verplichtingen van aanbieders van digitale diensten kunnen worden geactualiseerd. Wij zijn van mening dat de definitieve wet inzake digitale diensten van essentieel belang is om de onlineomgeving veiliger, voorspelbaarder en betrouwbaarder te maken, en zijn voorts ingenomen met belangrijke wijzigingen die tijdens de dialoog zijn aangebracht, zoals de bescherming van minderjarigen en de preventie van donkere patronen.

Wij betreuren echter ten eerste dat de verordening aanbieders van onlinemarktplaatsen geen verdere verantwoordelijkheden toebedeelt op het gebied van productveiligheid. Naar onze mening komen de in de verordening vastgestelde verantwoordelijkheden niet overeen met de belangrijke rol die onlinemarktplaatsen spelen bij de distributie van producten. Zo is het een probleem dat niemand in de Europese Unie aansprakelijk kan worden gesteld in gevallen waarbij onlinemarktplaatsen het handelaren mogelijk maken om rechtstreeks vanuit derde landen producten en diensten te verkopen aan Europese consumenten. We hebben verschillende gevallen gezien waarin Europese consumenten gevaarlijke en illegale producten ontvangen. Hoewel onlinemarktplaatsen verplichtingen opgelegd krijgen om de door handelaren verstrekte informatie te beoordelen en steekproefsgewijs te controleren op illegale producten, wordt in de definitieve tekst over het algemeen een reactieve aanpak gehandhaafd die niet alleen nadelig is voor de consumentenbescherming, maar ook voor het concurrentievermogen van Europese bedrijven. In dit verband hadden wij gehoopt op een ambitieuzere verordening, bijvoorbeeld door ervoor te zorgen dat er in de EU altijd een partij aanwezig is die verantwoordelijk is voor producten die de Europese markt binnenkomen.

Aangezien wij nog steeds zien dat een ambitieuzere aanpak op dit gebied nodig is om een adequate consumentenbescherming te waarborgen, zullen wij deze belangrijke agenda blijven nastreven in het kader van andere relevante wetgeving, waaronder de dialoogonderhandelingen over de verordening inzake algemene productveiligheid."

VERKLARING VAN OOSTENRIJK

"Oostenrijk steunt de doelstelling van toereikende minimumlonen in de Europese Unie.

Oostenrijk herhaalt dat het primaire recht, de op het Verdrag gebaseerde bevoegdheidsverdeling tussen de EU en haar lidstaten, en het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel volledig in acht moeten worden genomen. Verschillende arbeidsmarktmodellen, de volledige autonomie van de sociale partners en beproefde stelsels voor collectieve onderhandelingen moeten behouden blijven.

Oostenrijk onderstreept dat de Europese Unie, overeenkomstig artikel 153, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met name gelet op de aard en de grenzen van haar bevoegdheid op dit gebied, niet rechtstreeks kan ingrijpen in de hoogte van de beloning, en de bevoegdheid van de lidstaten en de autonomie van de sociale partners op dit gebied derhalve niet worden aangetast. Daarom bestaat er alleen een rechtsgrondslag voor een richtlijn tot instelling van een procedureel kader, dat de lidstaten niet ertoe kan verplichten alle werknemers bescherming door minimumlonen te bieden.

Gezien de analyse in het advies van de Juridische Dienst van de Raad wijst Oostenrijk op zijn loonvormingsmodel, dat uitsluitend gebaseerd is op collectieve arbeidsovereenkomsten. Volgens Oostenrijk strekt de voorgestelde richtlijn niet ertoe het Oostenrijkse loonvormingsstelsel te veranderen of te ondermijnen en blijft zij zonder gevolgen voor lidstaten met goed werkende stelsels voor collectieve onderhandelingen.

Om die redenen interpreteert Oostenrijk de tekst als volgt:

- de voorgestelde richtlijn verleent geen individuele rechten aan werknemers;
- de uit de richtlijn voortvloeiende toereikendheidsverplichtingen zijn beperkt tot wettelijke minimumlonen;
- op grond van de richtlijn worden de door de sociale partners via onderhandelingen overeengekomen lonen altijd als toereikend beschouwd;
- op grond van de richtlijn kunnen de lidstaten wettelijke minimumlonen invoeren, maar zijn zij daar niet toe verplicht;
- op grond van de richtlijn kunnen de lidstaten collectieve overeenkomsten invoeren op gebieden waar de sociale partners geen collectieve arbeidsovereenkomst zijn overeengekomen, maar zijn zij daar niet toe verplicht."

VERKLARING VAN BULGARIJE

"De Republiek Bulgarije hecht groot belang aan het bevorderen en beschermen van de mensenrechten. Het land hecht sterk aan zijn verbintenissen op dat gebied, en dat zal ook zo blijven.

In 2018 heeft het Bulgaarse Grondwettelijk Hof een beslissing gegeven waarin wordt verklaard dat het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld ("Verdrag van Istanbul") juridische concepten in verband met het begrip "gender" uitdraagt die onverenigbaar zijn met de elementaire beginselen van de Bulgaarse grondwet. Daarnaast heeft het Grondwettelijk Hof in 2021 verder verduidelijkt dat het in de grondwet gebruikte begrip "geslacht" in het kader van de nationale rechtsorde alleen kan worden begrepen in de biologische strekking ervan (mannen en vrouwen).

De Republiek Bulgarije onderkent het belang van deze zaak en verzet zich daarom niet tegen de vaststelling van de richtlijn betreffende minimumlonen, maar verklaart, overeenkomstig de eerdergenoemde beslissing van het Grondwettelijk Hof, dat wat betreft naar gender uitgesplitste gegevens als bedoeld in artikel 10, lid 2, van de richtlijn, de Republiek Bulgarije uitsluitend naar geslacht (mannelijk/vrouwelijk) uitgesplitste gegevens zal verzamelen en verstrekken."

VERKLARING VAN DENEMARKEN

"De sociale partners zijn in Denemarken verantwoordelijk voor loonvorming en het is van essentieel belang dat de autonomie van die partners in dit opzicht behouden blijft. Derhalve is Denemarken principieel gekant tegen de invoering van bindende regelgeving op EU-niveau met betrekking tot het minimumloon. Bijgevolg heeft Denemarken zich stevast verzet tegen de richtlijn betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie.

Wij waarderen de inspanningen die de voorzitterschappen die bij de onderhandelingen over de richtlijn in de Raad betrokken zijn, hebben geleverd om tegemoet te komen aan geuite bezwaren. Denemarken kan de richtlijn betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie principieel echter niet steunen.

Denemarken is het er volledig mee eens dat alle werknemers in de Europese Unie met hun loon een waardig leven moeten kunnen leiden wanneer zij voltijds werken. Bij het verwezenlijken van dit doel moet wel rekening worden gehouden met het feit dat loonvorming een nationale bevoegdheid is en moet de autonomie van de sociale partners in acht worden genomen."

VERKLARING VAN HONGARIJE

"De Hongaarse regering zal zich inzetten voor een adequate en efficiënte werking van het nationale minimumloonvormingssysteem. Sinds 2010 is het Hongaarse minimumloon meer dan verdubbeld, en is het vastgesteld na raadpleging van de sociale partners. Dit, naast andere zaken, toont duidelijk aan hoezeer de regering eraan hecht de levensstandaard voor iedereen te verhogen. Als resultaat van een akkoord tussen de regering en de sociale partners is het nationale minimumloon in Hongarije sinds 1 januari 2022 verder verhoogd met 20 %, het hoogste ontwikkelingspercentage in de EU.

Hongarije herinnert eraan dat loonregulering, met inbegrip van vaststelling van minimumlonen, duidelijk onder de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten valt, zoals vastgelegd in artikel 153, lid 5, VWEU en een essentieel instrument is voor het nationale economische beleid.

Daarnaast erkent en bevordert Hongarije de gelijkheid van mannen en vrouwen in overeenstemming met de Hongaarse grondwet en het primair recht, de beginselen en waarden van de Europese Unie, alsmede de verbintenissen en beginselen die voortvloeien uit het internationaal recht. De gelijkheid van vrouwen en mannen is als fundamentele waarde verankerd in de Verdragen van de Europese Unie. In overeenstemming hiermee en met zijn nationale wetgeving interpreteert Hongarije de term "gender" als een verwijzing naar geslacht, en bijgevolg de zinsnede "gegevens uitgesplitst naar gender" in artikel 10, lid 2, van de tekst van de richtlijn als gegevens uitgesplitst naar geslacht (vrouwen en mannen)."

VERKLARING VAN POLEN

"De gelijkheid van vrouwen en mannen is als grondrecht verankerd in de Verdragen van de Europese Unie. Polen garandeert de gelijkheid van vrouwen en mannen binnen het kader van het Poolse nationale rechtsstelsel in overeenstemming met de internationale verdragen inzake de mensenrechten en binnen het kader van de fundamentele waarden en beginselen van de Europese Unie. Om deze redenen zal Polen het woord "gendergelijkheid" interpreteren als gelijkheid van vrouwen en mannen, en het woord "genderloonkloof" als loonverschillen tussen vrouwen en mannen, in overeenstemming met de artikelen 2 en 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en met artikel 8 en artikel 157, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. In het verlengde van het bovenstaande zal Polen ook andere zinsneden met de term "gender" interpreteren als verwijzingen naar "geslacht", in overeenstemming met artikel 10, artikel 19, lid 1, en artikel 157, leden 2 en 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie."

Ad A-punt 6:

Verordening tot vaststelling van de instandhoudings- en beheersmaatregelen die gelden in het verdragsgebied van de Commissie voor de visserij in het westelijke en centrale deel van de Stille Oceaan en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 520/2007 van de Raad
Vaststelling van de wetgevingshandeling

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

"Het Europees Parlement en de Raad hebben herhaaldelijk benadrukt dat het proces van uitvoering van de door regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) vastgestelde instandhoudingsmaatregelen verder moet worden verbeterd, met name wat betreft de tijdigheid.

De Commissie betreurt het dat haar poging om het uitvoeringsproces te stroomlijnen niet volledig is gehandhaafd door het Europees Parlement en de Raad. De Commissie zal samen met het Europees Parlement en de Raad blijven werken aan verdere verbeteringen van het uitvoeringsproces."