



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. lokakuuta 2022
(OR. en)

13184/22
PV CONS 57
ECOFIN 960

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Talous- ja rahoitusasiat)
4. lokakuuta 2022

SISÄLTÖ

Sivu

1.	Esityslistan hyväksyminen	3
2.	A-kohtien hyväksyminen	
a)	Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo	
b)	Lainsäädäntöasioiden luettelo	3

Lainsäädäntökäsittelyt

3.	Asetus elpymis- ja palautumissuunnitelmien REPowerEU-luvuista.....	5
4.	Muut asiat	6
	Käsittelyssä olevat rahoituspalvelualan lainsäädäntöehdotukset	

Muut kuin lainsäädäntöasiat

5.	Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen talous- ja rahoitusnäkökohdat	6
6.	Korkeat energianhinnat ja rahoitusmarkkinat: tilannekatsaus.....	6
7.	EU:n talouden elpyminen	6
a)	Elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoa koskeva tarkastelukertomus	
b)	Elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevat neuvoston täytäntöönpanopäätökset	
8.	G20-maiden valtiovarainministerien ja keskuspankkien pääjohtajien 12.–13. lokakuuta 2022 pidettävän kokouksen ja IMF:n vuotuisten kokousten valmistelu: EU:n suuntaviivat ja lausunto kansainväliselle valuutta- ja rahoituskomitealle (IMFC).....	6
9.	Päätelmät ilmastorahoituksesta YK:n ilmastonmuutoksen puitesopimuksen Sharm el-Sheikhissä 6.–18. marraskuuta 2022 pidettävää 27. osapuolikonferenssia (COP 27) silmällä pitäen	6
10.	EU:n tulliviranomaisten verotuksellinen ja muu kuin verotukseen liittyvä rooli.....	7
11.	Muut asiat	7
	Rahoituspalvelulainsäädännön täytäntöönpanon tilanne	
	LIITE – Neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat.....	8

1. **Esityslistan hyväksyminen**

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 12814/22 olevan esityslistan.

2. **A-kohtien hyväksyminen**

a) **Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo**

12816/22

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 12816/22 luetellut A-kohdat, mukaan lukien hyväksyttäviksi esitetyt COR- ja REV-asiakirjat. Näitä kohtia koskevat lausumat ovat lisäyksessä.

Oikaistaan seuraavien kohtien osalta niihin liittyvät asiakirjat:

Delegoidut tai täytäntöönpanosäädökset

Terveys

9. Komission delegoitu direktiivi (EU), annettu 29.6.2022,
Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/40/EU
muuttamisesta siltä osin kuin on kyse tiettyjä kuumennettavia
tupakkatuotteita koskevien vapautusten lopettamisesta
Aikomus olla vastustamatta delegoitua säädöstä
hyväksytty Coreper I:ssä 28.9.2022

12560/1/22 REV 1
+ 12560/22 ADD 1
10815/22
+ **COR 1 (It)**
SAN

b) **Lainsäädäntöasioiden luettelo (Euroopan unionista
tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen
käsittely)**

12817/22

Talous- ja rahoitusasiat

1. **Ketjutusta koskeva aset**

Säädöksen hyväksyminen
hyväksytty Coreper II:ssa 28.9.2022



12617/22
PE-CONS 23/22
EF

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti. (Oikeusperusta: SEUT 114 artikla).

Sisämarkkinat ja teollisuus

2. **Asetus digitaalisten palvelujen sisämarkkinoista (digipalvelusäädös) ja direktiivin 2000/31/EY muuttamisesta**
Säädöksen hyväksyminen
hyväksytty Coreper I:ssä 28.9.2022



12624/22
+ ADD 1–2
PE-CONS 30/22
COMPET

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti. (Oikeusperusta: SEUT 114 artikla).

Tätä kohtaa koskevat lausumat on esitetty liitteessä.

Työllisyys ja sosiaalipolitiikka

3. **Direktiivi riittävistä vähimmäispalkoista Euroopan unionissa**
Säädöksen hyväksyminen
hyväksytty Coreper I:ssä 28.9.2022



12616/22
+ ADD 1 REV 2
PE-CONS 28/22
SOC

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

Tanska ja Ruotsi äänestivät vastaan ja Unkari pidättyi äänestämästä. (Oikeusperusta: SEUT 153 artiklan 2 kohta yhdessä 153 artiklan 1 kohdan b alakohdan kanssa).

Tätä kohtaa koskevat lausumat on esitetty liitteessä.

Liikenne

4. **Direktiivi yhtenäisestä menettelystä vaarallisten aineiden tiekuljetusten tarkastuksissa (kodifikaatio)**
Säädöksen hyväksyminen
hyväksytty Coreper II:ssä 28.9.2022



12630/22
PE-CONS 22/22
CODIF
TRANS

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti. (Oikeusperusta: SEUT 91 artikla).

5. **Asetus Luoteis-Atlantin kalastusjärjestön sääntelyalueella sovellettavien säilyttämis- ja täytäntöönpanotoimenpiteiden toteuttamisesta annetun asetuksen (EU) 2019/833 muuttamisesta**  12620/22
PE-CONS 34/22
PECHE
Säädöksen hyväksyminen
hyväksytty Coreper I:ssä 28.9.2022

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti. (Oikeusperusta: SEUT 43 artiklan 2 kohta).

6. **Asetus Länsi- ja Keski-Tyynenmeren kalastuskomission yleissopimusalueella sovellettavista säilyttämis- ja hoitotoimenpiteistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 520/2007 muuttamisesta**  12618/1/22 REV 1
+ REV 1 ADD 1
PE-CONS 36/22
PECHE
Säädöksen hyväksyminen
hyväksytty Coreper I:ssä 28.9.2022

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti. (Oikeusperusta: SEUT 43 artiklan 2 kohta).

Tätä kohtaa koskeva lausuma on liitteessä.

Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

3. **Asetus elpymis- ja palautumissuunnitelmien REPowerEU-luvuista**  12662/2/22 REV 2
Yleisnäkemyks

Neuvosto muodosti yleisnäkemyksen elpymis- ja palautumissuunnitelmien REPowerEU-lukuja koskevasta asetuksesta.

Tätä kohtaa koskevat lausumat on esitetty liitteessä.

4. **Muut asiat** 12320/22
**Käsittelyssä olevat rahoituspalvelualan
lainsäädäntöehdotukset**
Puheenjohtajavaltion tiedotusasia

Puheenjohtajavaltio tiedotti ministereille käsittelyssä olevien rahoituspalvelualan
lainsäädäntöehdotusten tilanteesta.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

5. Venäjän Ukraina kohdistaman hyökkäyksen talous- ja
rahoitusnäkökohdat
Keskustelu
6. Korkeat energianhinnat ja rahoitusmarkkinat: tilannekatsaus
Komission alustus ja keskustelu
7. EU:n talouden elpyminen
a) Elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoa
koskeva tarkastelukertomus
Komission alustus ja keskustelu
b) Elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevat neuvoston
täytäntöönpanopäätökset ☐ 12275/22 + ADD 1
(*)
Hyväksyminen
8. G20-maiden valtiovarainministerien ja keskuspankkien
pääjohtajien 12.–13. lokakuuta 2022 pidettävän kokouksen ja
IMF:n vuotuisten kokousten valmistelu: EU:n suuntaviivat ja
lausunto kansainväliselle valuutta- ja rahoituskomitealle (IMFC) 12367/22
12368/22
Hyväksyminen
9. Päätelmät ilmastorahoituksesta YK:n ilmastonmuutoksen
puitesopimuksen Sharm el-Sheikhissä 6.–18. marraskuuta 2022
pidettävää 27. osapuolikonferenssia (COP 27) silmällä pitäen 12478/22 + ADD 1
Hyväksyminen

10. EU:n tulliviranomaisten verotuksellinen ja muu kuin
verotukseen liittyvä rooli
Keskustelu
11. Muut asiat
Rahoituspalvelulainsäädännön täytäntöönpanon tilanne
Komission tiedotusasia

12527/22

-
- ☐ Ensimmäinen käsittely
- ☐ Komission ehdotukseen perustuva kohta
- (*) Kohta, josta voidaan pyytää äänestystä.
-

Lausumat asiakirjassa 12814/22 oleviin lainsäädäntöasioita koskeviin B-kohtiin

B-kohta 3: **Asetus elpymis- ja palautumissuunnitelmien REPowerEU-luvuista**
Yleisnäkemys

NEUVOSTON LAUSUMA

”Samalla, kun neuvosto hyväksyy puheenjohtajavaltion tänään ehdottaman, REPowerEU-ehdotusta koskevan yleisnäkemyksen, neuvosto haluaa huomauttaa, että tässä ehdotuksessa säädetty jakoperuste ja rahoituslähteet eivät muodosta ennakkotapausta neuvoston tuleviin näiden alojen muita lainsäädäntöehdotuksia koskeviin keskusteluihin nähden.”

KOMISSION LAUSUMA

”Komissio aikoo korkeisiin energianhintoihin liittyvien EU:n hätätoimenpiteiden yhteydessä tarkastella yhdessä Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa kohdennettuja väliaikaisia poikkeustoimenpiteitä, jotka toteutettiin koheesiopolitiikan puitteissa vuosina 2014–2020.”

Lausumat asiakirjassa 12817/22 olevia lainsäädäntöasioita koskeviin A-kohtiin

A-kohta 2:

Asetus digitaalisten palvelujen sisämarkkinoista (digipalvelusäädös) ja direktiivin 2000/31/EY muuttamisesta
Säädöksen hyväksyminen

KOMISSIION LAUSUMA

”Komissio tunnustaa kilpailukyvyyn, innovoinnin ja digitaalisiin palveluihin tehtävien investointien merkityksen erityisesti mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten ja startup-yritysten osalta. Tätä varten komissio on sitoutunut helpottamaan digipalvelusäädöksen noudattamista mikroyrityksissä sekä pienissä ja keskisuurissa yrityksissä ja startup-yrityksissä, erityisesti ottamalla käyttöön asiaankuuluvia ohjelmia innovoinnin, digitaaliteknologian käyttöönoton ja standardoinnin edistämiseksi.”

TANSKAN LAUSUMA

”Tanska kannattaa lopullista tekstiä digipalvelusäädöksen viimeistelemiseksi, jotta voidaan päivittää horisontaalisia sääntöjä, joissa määritellään digitaalisten palvelujen tarjoajien vastuut ja velvollisuudet. Katsomme, että lopullinen digipalvelusäädös on olennaisen tärkeä verkkoympäristön turvallisuuden, ennakoitavuuden ja luotettavuuden parantamiseksi. Lisäksi suhtaudumme myönteisesti kolmikantaneuvottelujen aikana tehtyihin keskeisiin muutoksiin, kuten alaikäisten suojeluun ja pimeiden kaavojen ehkäisemiseen.

Pidämme kuitenkin erittäin valitettavana, että asetuksessa ei aseteta verkossa toimivien markkinapaikkojen tarjoajille uusia tuoteturvallisuuteen liittyviä vastuuta. Asetuksessa säädetyt vastuut eivät nähdäksemme vastaa sitä keskeistä roolia, joka verkossa toimivilla markkinapaikoilla on tuotteiden jakelussa. Ongelmana on esimerkiksi se, että Euroopan unionissa minkään tahon ei voida katsoa olevan vastuussa tapauksista, joissa verkossa toimivat markkinapaikat antavat elinkeinonharjoittajille mahdollisuuden myydä tuotteitaan ja palvelujaan kolmansista maista suoraan eurooppalaisille kuluttajille. On ollut useita tapauksia, joissa eurooppalaisille kuluttajille on päätyntä vaarallisia ja laittomia tuotteita. Verkossa toimivilla markkinapaikoilla on velvollisuus arvioida elinkeinonharjoittajien toimittamia tietoja ja tehdä satunnaistarkastuksia laittomien tuotteiden varalta. Siitä huolimatta lopullisessa tekstissä lähestymistapa on kaiken kaikkiaan reaktiivinen. Tämä on haitallista paitsi kuluttajansuojan myös eurooppalaisten yritysten kilpailukyvyyn kannalta. Toivoimme tältä osin kunnianhimoisempaa asetusta, esimerkiksi varmistamalla, että EU:ssa on aina Euroopan markkinoille tulevista tuotteista vastuussa oleva osapuoli.

Katsomme edelleen, että tässä asiassa tarvitaan kunnianhimoisempaa lähestymistapaa asianmukaisen kuluttajansuojan varmistamiseksi. Siispä jatkamme tämän tärkeän ohjelman toteuttamista muun asiaankuuluvan lainsäädännön puitteissa, mukaan lukien yleistä tuoteturvallisuutta koskevasta asetuksesta käytävät kolmikantaneuvottelut.”

ITÄVALLAN LAUSUMA

”Itävalta kannattaa tavoitetta riittävistä vähimmäispalkoista Euroopan unionissa.

Itävalta toistaa, että primaarioikeutta, perussopimukseen perustuvaa toimivallan jakoa EU:n ja sen jäsenvaltioiden välillä sekä toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteita on noudatettava täysimääräisesti. Erilaiset työmarkkinamallit, työmarkkinaosapuolten täysi riippumattomuus ja vakiintuneet työehtosopimusneuvottelujärjestelmät on säilytettävä.

Itävalta korostaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 153 artiklan 5 kohdan mukaan, erityisesti unionin toimivallan luonteen ja rajojen osalta, Euroopan unioni ei voi puuttua suoraan palkkatasoon, jotta ei vaikuteta jäsenvaltioiden toimivaltaan ja työmarkkinaosapuolten riippumattomuuteen tällä alalla. Sen vuoksi oikeusperusta on olemassa vain direktiiville, jolla luodaan menettelylliset puitteet, joilla ei voida velvoittaa jäsenvaltioita myöntämään vähimmäispalkkasuojaa kaikille työntekijöille.

Neuvoston oikeudellisen yksikön lausuntoon sisältyvän analyysin perusteella Itävalta korostaa palkanmääritysmalliaan, joka perustuu yksinomaan työehtosopimukseen. Itävalta katsoo, että ehdotetulla direktiivillä ei pyritä muuttamaan tai heikentämään Itävallan palkanmuodostusjärjestelmää ja että se ei vaikuta jäsenvaltioihin, joissa on hyvin toimivat työehtosopimusneuvottelujärjestelmät.

Näistä syistä Itävalta tulkitsee tekstiä seuraavasti:

- Ehdotetussa direktiivissä ei anneta työntekijöille yksilöllisiä oikeuksia.
- Direktiivistä johtuvat riittävyttä koskevat velvoitteet rajoittuvat lakisääteisiin vähimmäispalkkoihin.
- Direktiivin mukaan työmarkkinaosapuolten neuvottelemia palkkoja pidetään aina riittävinä.
- Direktiivissä sallitaan jäsenvaltioiden ottaa käyttöön lakisääteisiä vähimmäispalkkoja, mutta ei velvoiteta niitä siihen.
- Direktiivissä sallitaan jäsenvaltioiden ottaa käyttöön työehtosopimuksia aloilla, joilla työmarkkinaosapuolet eivät ole sopineet työehtosopimuksesta, mutta ei velvoiteta niitä siihen.”

BULGARIAN LAUSUMA

”Bulgarian tasavalta pitää erittäin tärkeänä ihmisoikeuksien edistämistä ja suojelua. Maa on sitoutunut ja aikoo edelleen sitoutua ihmisoikeuksien edistämiseen.

Bulgarian perustuslakituomioistuimien hyväksyi vuonna 2018 päätöksen, jonka mukaan naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevassa Euroopan neuvoston yleissopimuksessa (Istanbulin yleissopimus) edistetään sukupuolen (englanniksi ”gender”) käsitteeseen liittyviä oikeudellisia käsitteitä, jotka ovat ristiriidassa Bulgarian perustuslain pääperiaatteiden kanssa. Lisäksi perustuslakituomioistuimien selvensi edelleen vuonna 2021, että perustuslaissa käytettyä käsitettä ”sukupuoli” (englanniksi ”sex”) voidaan kansallisen oikeusjärjestyksen yhteydessä tulkita ainoastaan sen biologisessa merkityksessä (miehet ja naiset).

Bulgarian tasavalta ei vastusta vähimmäispalkkoja koskevan direktiiviehdotuksen hyväksymistä, kun otetaan huomioon asian merkitys, mutta toteaa edellä mainittujen perustuslakituomioistuimien tuomioiden mukaisesti direktiivin 10 artiklan 2 kohdassa olevan viittauksen ”tiedot eriteltyinä sukupuolen mukaan” osalta, että Bulgarian tasavalta kerää ja toimittaa ainoastaan sukupuolen (mies/nainen) mukaan eriteltyjä tietoja.”

TANSKAN LAUSUMA

”Tanskassa palkkojen muodostamisesta vastaavat työmarkkinaosapuolet, ja niiden riippumattomuus on olennaisen tärkeää säilyttää tältä osin. Näin ollen Tanska vastustaa periaatteellisesti vähimmäispalkkaa koskevan sitovan sääntelyn käyttöönottoa EU:n tasolla. Sen vuoksi Tanska on johdonmukaisesti vastustanut direktiiviä riittävistä vähimmäispalkoista Euroopan unionissa.

Arvostamme ponnistuksia, joita direktiivin käsittelystä neuvostossa vastanneet puheenjohtajavaltiot ovat toteuttaneet huolenaiheiden ratkaisemiseksi. Periaatteellisista syistä Tanska ei kuitenkaan voi kannattaa direktiiviä riittävistä vähimmäispalkoista Euroopan unionissa.

Tanska on täysin samaa mieltä siitä, että kaikkien kokoaikaisessa työsuhteessa olevien työntekijöiden Euroopan unionissa olisi voitava elää ihmisarvoista elämää palkallaan. Tähän tavoitteeseen tähtäävissä toimissa on noudatettava sitä periaatetta, että palkanmuodostus kuuluu kansalliseen toimivaltaan, ja kunnioitettava työmarkkinaosapuolten riippumattomuutta.”

UNKARIN LAUSUMA

”Unkarin hallitus on sitoutunut varmistamaan kansallisen vähimmäispalkanmuodostusjärjestelmän asianmukaisen ja tehokkaan toiminnan. Unkarin vähimmäispalkka on yli kaksinkertaistunut vuodesta 2010, ja se vahvistettiin työmarkkinaosapuolten kuulemisen jälkeen. Tämä osoittaa muiden seikkojen ohella selvästi hallituksen vakaan sitoutumisen kaikkien elintason nostamiseen. Hallituksen ja työmarkkinaosapuolten allekirjoittaman sopimuksen seurauksena Unkarin kansallista vähimmäispalkkaa korotettiin edelleen 20 prosenttia 1. tammikuuta 2022 alkaen, mikä oli korkein kehitysaste EU:ssa.

Unkari muistuttaa, että palkkojen sääntely, mukaan lukien vähimmäispalkkojen määrittäminen, kuuluu selvästi SEUT-sopimuksen 153 artiklan 5 kohdassa vahvistettuun jäsenvaltioiden yksinomaiseen toimivaltaan ja on kansallisen talouspolitiikan olennainen väline.

Unkari tunnustaa lisäksi naisten ja miesten tasa-arvon ja edistää sitä Unkarin perustuslain ja Euroopan unionin primaarilainsäädännön, periaatteiden ja arvojen sekä kansainvälisestä oikeudesta johtuvien sitoumusten ja periaatteiden mukaisesti. Naisten ja miesten tasa-arvo on vahvistettu perusarvoksi Euroopan unionin perussopimuksissa. Unkari tulkitsee näiden ja kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti termin ”sukupuoli” (”gender”) viittaavan sukupuoleen ja näin ollen direktiivin tekstin 10 artiklan 2 kohdassa olevan viittauksen ”tiedot eriteltyinä sukupuolen mukaan” sukupuolen (naiset ja miehet) mukaan eriteltyihin tietoihin.”

PUOLAN LAUSUMA

”Naisten ja miesten tasa-arvo on kirjattu perusoikeutena Euroopan unionin perussopimukseen. Puola takaa naisten ja miesten tasa-arvon oman kansallisen oikeusjärjestelmänsä puitteissa kansainvälisten ihmisoikeussopimusten mukaisesti sekä Euroopan unionin perusarvojen ja -periaatteiden puitteissa. Näistä syistä Puola tulkitsee englanninkielisen ilmauksen ”gender equality” tarkoittavan naisten ja miesten tasa-arvoa ja ilmauksen ”gender pay gap” tarkoittavan naisten ja miesten välistä palkkaeroa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 ja 3 artiklan sekä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 8 artiklan ja 157 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Edellä esitetyn perusteella Puola tulkitsee myös muiden ilmausten, jotka sisältävät termin ”gender”, viittaavan sukupuoleen (englanniksi ”sex”) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 10 artiklan, 19 artiklan 1 kohdan sekä 157 artiklan 2 ja 4 kohdan mukaisesti.”

A-kohta 6: **Asetus Länsi- ja Keski-Tyynenmeren kalastuskomission yleissopimusalueella sovellettavista säilyttämis- ja hoitotoimenpiteistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 520/2007 muuttamisesta**
Säädöksen hyväksyminen

KOMISSION LAUSUMA

”Euroopan parlamentti ja neuvosto toivat useaan otteeseen esiin, että alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen hyväksymien säilyttämistoimenpiteiden täytäntöönpanoa on edelleen parannettava varsinkin oikea-aikaisuuden suhteen.

Komissio pitää valitettavana, että Euroopan parlamentti ja neuvosto eivät ole täysin pitäneet kiinni sen pyrkimyksistä yksinkertaistaa täytäntöönpanoprosessia. Komissio jatkaa yhteistyötä Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa täytäntöönpanoprosessin parantamiseksi edelleen.”