



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 17. oktoober 2022
(OR. en)

13184/22
PV CONS 57
ECOFIN 960

PROTOKOLLI KAVAND
EUROOPA LIIDU NÕUKOGU
(majandus- ja rahandusküsimused)
4. oktoober 2022

SISUKORD

Lk

1.	Päevakorra vastuvõtmine.....	3
2.	A-punktide heakskiitmine	
a)	Muu kui seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri	
b)	Seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri.....	3

Seadusandlikud arutelud

3.	Määrus riiklike taaste- ja vastupidavuskavade REPowerEU peatükkide kohta	5
4.	Muud küsimused.....	6
	Menetluses olevad finantsteenuste valdkonna seadusandlikud ettepanekud	

Muu kui seadusandlik tegevus

5.	Ukraina vastu suunatud Venemaa agressiooni majanduslikud ja finantstagajärjed	6
6.	Kõrged energiahinnad ja finantsturud: ülevaade olukorrast.....	6
7.	Euroopa majanduse taastumine	6
a)	Läbivaatamisaruanne taaste- ja vastupidavusrahastu rakendamise kohta	
b)	Taaste- ja vastupidavusrahastu määruse kohased nõukogu rakendusotsused	
8.	12.–13. oktoobril 2022 toimuva G20 rahandusministrite ja keskpankade juhtide kohtumise ja IMFi aastakoosolekute ettevalmistamine: ELi volitused ja avaldus Rahvusvahelisele Raha - ja Finantskomiteele.....	6
9.	Järeldused kliimamuutustega seotud rahastamise kohta, pidades silmas ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni osaliste 27. konverentsi (COP 27) 6.–18. novembril 2022 Sharm El-Sheikhis	6
10.	ELi tolli fiskaalne ja mittefiskaalne roll	7
11.	Muud küsimused.....	7
	Finantsteenuseid käsitlevate õigusaktide rakendamise olukord	
	LISA – Nõukogu istungi protokoli kantavad avaldused.....	8

1. **Päevakorra vastuvõtmine**

Nõukogu võttis vastu dokumendis 12814/22 esitatud päevakorra.

2. **A-punktide heakskiitmine**

a) **Muu kui seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri** 12816/22

Nõukogu võttis vastu dokumendis 12816/22 loetletud A-punktid, sealhulgas vastuvõtmiseks esitatud COR- ja REV-dokumendid. Nimetatud punktidega seotud avaldused on esitatud *addendum*’is.

Alltoodud punktide puhul on dokumendid järgmised.

Delegeeritud õigusaktid või rakendusaktid

Tervis

9. Komisjoni delegeeritud direktiiv (EL) .../..., 29.6.2022, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2014/40/EL seoses teatavate erandite tühistamisega kuumutatud tubakatoodete puhul 12560/1/22 REV 1
+ 12560/22 ADD 1
10815/22
+ **COR 1 (lt)**
SAN
Delegeeritud õigusakt – kavatsus mitte esitada vastuväiteid
heaks kiidetud COREPER I poolt 28. septembril 2022

b) **Seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri** (avalik 12817/22
arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16 lõikele 8)

Majandus- ja rahandusküsimused

1. **Ahelmeetodi määrus**

Seadusandliku akti vastuvõtmine

heaks kiidetud COREPER II poolt 28. septembril 2022



12617/22
PE-CONS 23/22
EF

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikkel 114)

Siseturg ja tööstus

2. **Määrus, mis käsitleb digiteenuste ühtset turgu (digiteenuste õigusakt) ja millega muudetakse direktiivi 2000/31/EÜ**  12624/22
Seadusandliku akti vastuvõtmine + ADD 1-2
heaks kiidetud COREPER I poolt 28. septembril 2022 PE-CONS 30/22
COMPET

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikkel 114)

Selle punktiga seotud avaldused on esitatud lisas.

Tööhõive ja sotsiaalsoliitika

3. **Direktiiv piisava miinimumpalga kohta Euroopa Liidus**  12616/22
Seadusandliku akti vastuvõtmine + ADD 1 REV 2
heaks kiidetud COREPER I poolt 28. septembril 2022 PE-CONS 28/22
SOC

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4, kusjuures Taani ja Rootsi hääletasid vastu ning Ungari hoidus hääletamisest. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikli 153 lõige 2 koostoimes artikli 153 lõike 1 punktiga b).

Selle punktiga seotud avaldused on esitatud lisas.

Transport

4. **Direktiiv ohtlike kaupade autoveo kontrollimise ühtse korra kohta (kodifitseeritud tekst)**  12630/22
Seadusandliku akti vastuvõtmine PE-CONS 22/22
heaks kiidetud COREPER II poolt 28. septembril 2022 CODIF
TRANS

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikkel 91)

Kalandus

5. **Määrus, millega muudetakse määrust (EL) 2019/833, millega kehtestatakse Loode-Atlandi Kalandusorganisatsiooni (NAFO) reguleerimispiirkonnas kohaldatavad kaitse- ja rakendusmeetmed**



12620/22
PE-CONS 34/22
PECHE

Seadusandliku akti vastuvõtmine

heaks kiidetud COREPER I poolt 28. septembril 2022

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud

õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikli 43 lõige 2)

6. **Määrus, millega kehtestatakse Vaikse ookeani lääne- ja keskosa kalanduskonventsiooni alal kohaldatavad kaitse- ja majandamismeetmed ning muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 520/2007**



12618/1/22 REV 1
+ REV 1 ADD 1
PE-CONS 36/22
PECHE

Seadusandliku akti vastuvõtmine

heaks kiidetud COREPER I poolt 28. septembril 2022

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud

õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikli 43 lõige 2)

Selle punktiga seotud avaldus on esitatud lisas.

Seadusandlikud arutelud

(Avalik arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16 lõikele 8)

3. **Määrus riiklike taaste- ja vastupidavuskavade REPowerEU peatükkide kohta**



12662/2/22 REV 2

Üldine lähenemisviis

Nõukogu võttis vastu üldise lähenemisviisi taaste- ja vastupidavuskavade REPowerEU

peatükke käsitleva määruse suhtes.

Selle punktiga seotud avaldused on esitatud lisas.

4. **Muud küsimused** 12320/22
Menetluses olevad finantsteenuste valdkonna
seadusandlikud ettepanekud
Teave eesistujariigilt

Eesistujariik teavitas ministreid finantsteenuseid käsitlevate seadusandlike ettepanekute menetlemise seisust.

Muu kui seadusandlik tegevus

5. Ukraina vastu suunatud Venemaa agressiooni majanduslikud ja finantstagajärjed
Arvamuste vahetus
6. Kõrged energiahinnad ja finantsturud: ülevaade olukorrast
Komisjoni ettekanne ja arvamuste vahetus
7. Euroopa majanduse taastumine
a) Läbivaatamisaruanne taaste- ja vastupidavusrahastu rakendamise kohta
Komisjoni ettekanne ja arvamuste vahetus
b) Taaste- ja vastupidavusrahastu määruse kohased nõukogu rakendusotsused
Vastuvõtmine ☐ 12275/22 + ADD 1
(*)
8. 12.–13. oktoobril 2022 toimuva G20 rahandusministrite ja keskpankade juhtide kohtumise ja IMFi aastakoosolekute ettevalmistamine: ELi volitused ja avaldus Rahvusvahelisele Raha - ja Finantskomiteele
Heakskiitmine 12367/22
12368/22
9. Järeldused kliimamuutustega seotud rahastamise kohta, pidades silmas ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni osaliste 27. konverentsi (COP 27) 6.–18. novembril 2022 Sharm el-Sheikhis
Heakskiitmine 12478/22 + ADD 1

10. ELi tolli fiskaalne ja mittefiskaalne roll
Arvamuste vahetus

12527/22

11. Muud küsimused
Finantsteenuseid käsitlevate õigusaktide rakendamise olukord
Teave komisjonilt

-
- ☐ Esimene lugemine
☐ Komisjoni ettepanekul põhinev päevakorrapunkt
(*) Punkt, mille kohta võidakse nõuda hääletamist
-

Avaldused dokumendis 12814/22 esitatud seadusandliku tegevusega seotud B-punktide juurde

B-punkti 3 juurde: **Määrus riiklike taaste- ja vastupidavuskavade REPowerEU peatükkide kohta**
Üldine lähenemisviis

NÕUKOGU AVALDUS

„Leppides kokku eesistujariigi poolt täna esitatud üldises lähenemisviisis kava „REPowerEU“ ettepaneku suhtes, soovib nõukogu juhtida tähelepanu sellele, et käesolevas ettepanekus ette nähtud jaotuspõhimõtte ja rahastamisallikad ei loo pretsedenti nõukogu tulevasteks aruteludeks nimetatud küsimusi käsitlevate muude seadusandlike ettepanekute üle.“

KOMISJONI AVALDUS

„Kõrgete energiahindade probleemi lahendamiseks ELis töötab komisjon koos Euroopa Parlamendi ja nõukoguga välja ajutised erakorralised sihtotstarbelised sekkumismeetmed 2014.–2020. aasta ühtekuuluvuspoliitika raamistiku alusel.“

Avaldused dokumendis 12817/22 esitatud seadusandliku tegevusega seotud B-punktide juurde

A-punkti 2 juurde: **Määrus, mis käsitleb digiteenuste ühtset turgu (digiteenuste õigusakt) ja millega muudetakse direktiivi 2000/31/EÜ**
Seadusandliku akti vastuvõtmine

KOMISJONI AVALDUS

„Komisjon tõdeb, et digiteenustega seotud konkurentsivõime, innovatsioon ja investeeringud on olulised, eriti mikro-, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtete ning idufirmade jaoks. Seetõttu on komisjon seadnud endale ülesandeks muuta digiteenuste õigusakti järgimine mikro-, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtete ning idufirmade jaoks hõlpsamaks, eelkõige asjakohaste innovatsiooni, digitehnoloogiate kasutuselevõttu ja standardiseerimist toetavate programmide rakendamise kaudu.“

TAANI AVALDUS

„Taani toetab lõplikku teksti digiteenuste õigusakti viimistlemise eesmärgil, et ajakohastada horisontaalseid õigusnorme, millega määratakse kindlaks digiteenuste osutajate vastutus ja kohustused. Usume, et digiteenuste õigusakt on hädavajalik selleks, et muuta internetikeskkond turvalisemaks, prognoositavamaks ja usaldusväärsemaks, samuti tervitame olulisimaid kolmepoolsete läbirääkimiste käigus tehtud muudatusi, sealhulgas alaealiste kaitset ja tumemustrite kasutamise tõkestamist käsitlevaid muudatusi.

Avaldame aga sügavat kahetsust, et määrusega pole internetipõhiste kauplemiskohtade pakkujatele kehtestatud täiendavat vastutust seoses tooteohutusega. Meie arvates ei ole määruses sätestatud vastutus kooskõlas sellega, kui tähtis roll on internetipõhistel kauplemiskohtadel toodete turustamises. Näiteks on problemaatiline, et liidus ei saa kedagi panna vastutama, kui internetipõhised kauplemiskohad lasevad kauplejatel müüa kolmandatest riikidest pärit tooteid ja teenuseid otse Euroopa tarbijatele. Teame mitut juhtumit, kus Euroopa tarbijate kätte on jõudnud ohtlikke ja ebaseaduslikke tooteid. Ehkki internetipõhiste kauplemiskohtadele on seatud kohustused hinnata kauplejate esitatud teavet ja teha pistelisi kontrolle võimalike ebaseaduslike toodete leidmiseks, näeb lõplik tekst üldjoontes ette üksnes reageerimist, mis on kahjulik nii tarbijakaitse kui ka Euroopa ettevõtete konkurentsivõimelisuse seisukohalt. Eeltooduga seoses lootsime määruselt suuremat ambitsioonikust, näiteks tagamist, et ELis oleks alati kindel osaline, kes vastutab Euroopa turule sisenevate toodete eest.

Kuna meie hinnangul on nendes küsimustes vaja piisava tarbijakaitse tagamiseks jätkuvalt ambitsioonikamat lähenemisviisi, jätkame püüdusi selle olulise eesmärgi saavutamiseks muude asjaomaste õigusaktide kaudu, sealhulgas kolmepoolsetel läbirääkimistel üldise tooteohutuse määruse üle.“

A-punkti 3 juurde: **Direktiiv piisava miinimumpalga kohta Euroopa Liidus**
Seadusandliku akti vastuvõtmine

AUSTRIA AVALDUS

„Austria toetab eesmärki tagada Euroopa Liidus piisav miinimumpalk.

Austria kordab, et täielikult tuleb järgida nii esmaseid õigusakte, aluslepingul põhinevat pädevuste jaotust ELi ja selle liikmesriikide vahel kui ka subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtet. Tuleb säilitada erinevad tööturumudelid, sotsiaalpartnerite täielik autonoomia ja väljakujunenud kollektiivlābirāākimiste sūsteemid.

Austria rõhutab, et vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 153 lõikele 5, eelkõige seoses liidu sellealase pädevuse laadi ja piiridega, ei saa Euroopa Liit otseselt palgatasemetesse sekkuda, et mitte mõjutada liikmesriikide pädevust ja sotsiaalpartnerite autonoomiat kõnealuses valdkonnas. Seetõttu on olemas õiguslik alus vaid selliseks direktiiviks, millega luuakse menetlusraamistik, millega ei saa kohustada liikmesriike tagama kõigile töötajatele juurdepāāsu miinimumpalga kaitsele.

Võttes arvesse nõukogu õigustalituse arvamuses esitatud analüüsi, rõhutab Austria oma palkade kindlaksmāāramise mudelit, mis põhineb üksnes kollektiivlepingutel. Austria on seisukohal, et kavandatava direktiiviga ei kavatseta muuta ega kahjustada Austria palgakujundussūsteemi ning see ei mõjuta hāstitoimivate kollektiivlābirāākimiste sūsteemidega liikmesriike.

Neil põhjustel tõlgendab Austria teksti järgmiselt:

- kavandatav direktiiv ei anna töötajatele individuaalseid õigusi;
- direktiivist tulenevad piisavusega seotud kohustused piirduvad seadusjärgse miinimumpalgaga;
- direktiivi kohaselt peetakse sotsiaalpartneritega kokku lepitud palku alati piisavaks;
- direktiiv võimaldab liikmesriikidel kehtestada seadusjärgse miinimumpalga, kuid ei kohusta neid selleks;
- direktiiv võimaldab liikmesriikidel kehtestada kollektiivlepinguid valdkondades, kus sotsiaalpartnerid ei ole kollektiivlepingut sõlminud, kuid ei kohusta neid selleks.“

BULGAARIA AVALDUS

„Bulgaaria Vabariik paneb suurt rõhku inimõiguste edendamisele ja kaitsmisele. Riik on pühendunud ja jääb pühendunuks oma inimõigustealastele kohustustele.

Bulgaaria konstitutsioonikohus võttis 2018. aastal vastu otsuse, milles sedastas, et Euroopa Nõukogu naistevastase vägivalla ja perevägivalla ennetamise ja tõkestamise konventsioonis (Istanbuli konventsioon) edendatakse õiguslikke mõisteid, mis on seotud ingliskeelse terminiga „gender“ ning on vastuolus Bulgaaria põhiseaduse aluspõhimõtetega. Peale selle selgitas konstitutsioonikohus 2021. aastal, et põhiseaduses kasutatud soo mõistet saab siseriikliku õiguse kontekstis mõista üksnes selle bioloogilises tähenduses (mehed ja naised).

Tunnistades kõnealuse teema tähtsust, ei ole Bulgaaria Vabariik miinimumpalga direktiivi eelnõu vastuvõtmise vastu; võttes arvesse eespool nimetatud konstitutsioonikohtu otsuseid, märgib Bulgaaria siiski, et seoses direktiivi artikli 10 lõikes 2 osutatud soo põhjal liigitatud andmetega hakkab Bulgaaria Vabariik koguma ja esitama üksnes andmeid, mis on liigitatud bioloogilise soo järgi (mehed ja naised).“

TAANI AVALDUS

„Taanis vastutavad palgakujunduse eest sotsiaalpartnerid ja siin on väga oluline säilitada sotsiaalpartnerite autonoomia. Seda arvesse võttes on Taani põhimõtteliselt vastu siduvate miinimumpalka käsitlevate normide kehtestamisele ELi tasandil. Seetõttu on Taani järjekindlalt olnud piisavat miinimumpalka Euroopa Liidus käsitleva direktiivi vastu.

Me hindame jõupingutusi, mida nõukogus direktiivi üle peetavatel läbirääkimistel osalenud eesistujariigid on teinud väljendatud mureküsimate arvessevõtmiseks. Siiski ei saa Taani põhimõtteliselt Euroopa Liidu piisava miinimumpalga direktiivi toetada.

Taani nõustub täielikult sellega, et kõigil töötajatel Euroopa Liidus peaks täisajaga töötades olema võimalik oma palga eest elada inimväärsel elu. Selle eesmärgi saavutamisel tuleb arvesse võtta asjaolu, et palgakujundus kuulub liikmesriikide pädevusse, ning austada sotsiaalpartnerite autonoomiat.“

UNGARI AVALDUS

„Ungari valitsus on pühendunud riikliku miinimumpalga kujundamise süsteemi asjakohase ja tõhusa toimimise tagamisele. Alates 2010. aastast on Ungari miinimumpalk enam kui kahekordistunud ning see määrati kindlaks pärast sotsiaalpartneritega konsulteerimist. Nii see kui ka teised asjaolud näitavad selgelt valitsuse kindlat pühendumust kõigi inimeste elatustaseme tõstmisele. Valitsuse ja sotsiaalpartnerite allkirjastatud kokkuleppe tulemusena tõsteti Ungaris alates 1. jaanuarist 2022 riiklikku miinimumpalka 20 % võrra, mis tähistab suurimat tõusu ELis.

Ungari tuleb meelde, et töötasude reguleerimine, sealhulgas miinimumpalga kehtestamine, kuulub ELi toimimise lepingu artikli 153 lõike 5 kohaselt selgelt liikmesriikide ainupädevusse ning on riikliku majanduspoliitika oluline vahend.

Lisaks tunnustab ja edendab Ungari naiste ja meeste võrdõiguslikkust kooskõlas Ungari põhiseaduse, Euroopa Liidu esmaste õigusaktide, põhimõtete ja väärtuste ning rahvusvahelisest õigusest tulenevate kohustuste ja põhimõtetega. Naiste ja meeste võrdõiguslikkus on Euroopa Liidu aluslepingutes sätestatud põhiväärtus. Kooskõlas nende lepingute ja oma siseriiklike õigusaktidega tõlgendab Ungari ingliskeelset terminit „gender“ samamoodi nagu terminit „sex“, ning tõlgendab sellest tulenevalt ka direktiivi tekstis artikli 10 lõikes 2 osutatud soo põhjal liigitatud andmeid bioloogilise soo alusel liigitatud andmetena (naised ja mehed).“

POOLA AVALDUS

„Naiste ja meeste võrdõiguslikkus on Euroopa Liidu aluslepingutes sätestatud põhiõigus. Poola tagab naiste ja meeste võrdõiguslikkuse Poola riikliku õigussüsteemi raames vastavalt rahvusvahelistele inimõigustealastele lepingutele ning kooskõlas Euroopa Liidu põhiväärtuste ja aluspõhimõtetega. Sellest tulenevalt tõlgendab Poola ingliskeelset väljendit „gender equality“ naiste ja meeste võrdõiguslikkusena ja ingliskeelset väljendit „gender pay gap“ naiste ja meeste palgaerinevusena kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklitega 2 ja 3 ning Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 8 ja artikli 157 lõikega 3. Seepärast tõlgendab Poola ka teisi väljendeid, mis sisaldavad ingliskeelset terminit „gender“ samamoodi nagu terminit „sex“ kooskõlas ELi toimimise lepingu artikliga 8, artikliga 10, artikli 19 lõikega 1 ja artikli 157 lõigetega 2 ja 4.“

Määrus, millega kehtestatakse Vaikse ookeani lääne- ja keskosa kalanduskonventsiooni alal kohaldatavad kaitse- ja majandamismeetmed ning muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 520/2007
Seadusandliku akti vastuvõtmine

A-punkti 6 juurde:

KOMISJONI AVALDUS

„Euroopa Parlament ja nõukogu rõhutasid mitmel korral, et piirkondlike kalandusorganisatsioonide poolt vastu võetud kaitsemeetmete rakendamise protsessi on vaja veelgi parandada ja eelkõige teha seda õigeaegselt.

Komisjon avaldab kahetsust, et Euroopa Parlament ja nõukogu ei ole täielikult järginud tema püüdlusi rakendusprotsessi lihtsustamiseks. Komisjon jätkab koostööd Euroopa Parlamendi ja nõukoguga, et rakendusprotsessi veelgi parandada.“