



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 октомври 2022 г.
(OR. en)

13184/22
PV CONS 57
ECOFIN 960

ПРОЕКТ ЗА ПРОТОКОЛ
СЪВЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
(Икономически и финансови въпроси)
4 октомври 2022 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

1.	Приемане на дневния ред	3
2.	Одобряване на точки А	
а)	Списък на незаконодателните дейности	
б)	Списък на законодателните актове	3

Обсъждания на законодателни актове

3.	Регламент относно главите за REPowerEU в планове за възстановяване и устойчивост	5
4.	Други въпроси.....	6
	Текущи законодателни предложения в областта на финансовите услуги	

Незаконодателни дейности

5.	Икономически и финансови аспекти на руската агресия срещу Украйна.....	6
6.	Високите цени на енергията и финансовите пазари: актуално състояние.....	6
7.	Икономическото възстановяване в Европа	6
а)	Доклад за преглед на прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост	
б)	Решения за изпълнение на Съвета във връзка с Механизма за възстановяване и устойчивост	
8.	Подготовка за срещата на министрите на финансите и управителите на централните банки на държавите от Г-20 на 12 и 13 октомври 2022 г. и годишни срещи на МВФ: мандат на ЕС и изявление пред Международния паричен и финансов комитет (МПФК) .	6
9.	Заклучения относно финансирането на борбата с изменението на климата с оглед на 27-ата конференция на страните (COP27) по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКООНИК) в Шарм еш-Шейх на 18 ноември 2022 г.	6
10.	Фискална и нефискална роля на митниците на ЕС	7
11.	Други въпроси.....	7
	Състояние на прилагането на законодателството в областта на финансовите услуги	
ПРИЛОЖЕНИЕ – изявления за протокола на Съвета.....		8

1. **Приемане на дневния ред**

Съветът прие дневния ред, изложен в док. 12814/22.

2. **Одобряване на точки А**

а) **Списък на незаконодателните дейности**

12816/22

Съветът прие списъка на точки А, съдържащ се в документ 12816/22, включително представените за приемане документи COR и REV. Изявленията по тези точки са поместени в допълнението.

Документите за следните точки да се четат, както следва:

Делегирани актове или актове за изпълнение

Здравеопазване

9. Делегирана директива (ЕС) на Комисията от 29.6.2022 г. за изменение на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета с оглед на оттеглянето на определени освобождавания по отношение на тютюневите изделия с нагриване
Делегиран акт – намерение да не се повдигат възражения
одобрено от Корепер (I част) на 28.9.2022 г.

12560/1/22 REV 1
12560/22 ADD 1
10815/22
+ **COR 1 (It)**
SAN

б) **Списък на законодателните актове** (открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)

12817/22

Икономически и финансови въпроси

1. **Регламент за непрякото записване по веригата на собственост**



12617/22
PE-CONS 23/22
EF

Приемане на законодателния акт
одобрено от Корепер (II част) на 28.9.2022 г.

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет съгласно член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз. (Правно основание: член 114 от ДФЕС.)

Вътрешен пазар и промишленост

2. **Регламент относно единния пазар на цифрови услуги (Законодателен акт за цифровите услуги) и за изменение на Директива 2000/31/ЕО**  12624/22
+ ADD 1–2
PE-CONS 30/22
COMPET
Приемане на законодателния акт
одобрено от Корепер (I част) на 28.9.2022 г.

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет съгласно член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз. (Правно основание: член 114 от ДФЕС.)

Изявленията по тази точка се съдържат в приложението.

Заетост и социална политика

3. **Директива относно адекватни минимални работни заплати в Европейския съюз**  12616/22
+ ADD 1 REV 2
PE-CONS 28/22
SOC
Приемане на законодателния акт
одобрено от Корепер (I част) на 28.9.2022 г.

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет в съответствие с член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз, като Дания и Швеция гласуваха против, а Унгария се въздържа. (Правно основание: член 153, параграф 2 във връзка с член 153, параграф 1, буква б) от ДФЕС.)

Изявленията по тази точка се съдържат в приложението.

Транспорт

4. **Директива относно единните процедури за проверка на автомобилния превоз на опасни товари (кодифициран текст)**  12630/22
PE-CONS 22/22
CODIF
TRANS
Приемане на законодателния акт
одобрено от Корепер (II част) на 28.9.2022 г.

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет съгласно член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз. (Правно основание: член 91 от ДФЕС.)

5. **Регламент за изменение на Регламент (ЕС) 2019/833 за установяване на мерки за опазване и изпълнение, приложими в регулаторната зона на Организацията за риболова в северозападната част на Атлантическия океан (NAFO)**



12620/22
PE-CONS 34/22
PECHE

Приемане на законодателния акт

одобрено от Корепер (I част) на 28.9.2022 г.

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет съгласно член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз. (Правно основание: член 43, параграф 2 от ДФЕС.)

6. **Регламент за определяне на мерки за опазване и управление, приложими в зоната на компетентност на Конвенцията за опазването и управлението на далекомигриращите рибни запаси в Западния и Централния Тихи океан, и за изменение на Регламент (ЕО) № 520/2007 на Съвета**



12618/1/22 REV 1
+ REV 1 ADD 1
PE-CONS 36/22
PECHE

Приемане на законодателния акт

одобрено от Корепер (I част) на 28.9.2022 г.

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет съгласно член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз. (Правно основание: член 43, параграф 2 от ДФЕС.)

Изявление по тази точка се съдържа в приложението.

Обсъждания на законодателни актове

(открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)

3. **Регламент относно главите за REPowerEU в планове за възстановяване и устойчивост**



12662/2/22 REV
2.

Общ подход

Съветът прие общ подход по Регламента относно главите за REPowerEU в планове за възстановяване и устойчивост.

Изявленията по тази точка се съдържат в приложението.

4. Други въпроси 12320/22
Текущи законодателни предложения в областта на
финансовите услуги
Информация от председателството

Председателството информира министрите за актуалното състояние по текущите законодателни предложения в областта на финансовите услуги.

Незаконодателни дейности

5. Икономически и финансови аспекти на руската агресия срещу Украйна
Обмен на мнения
6. Високите цени на енергията и финансовите пазари: актуално състояние
Представяне от Комисията и обмен на мнения
7. Икономическото възстановяване в Европа
а) Доклад за преглед на прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост
Представяне от Комисията и обмен на мнения
б) Решения за изпълнение на Съвета във връзка с Механизма за възстановяване и устойчивост
Приемане ☐ 12275/22 + ADD 1 (*)
8. Подготовка за срещата на министрите на финансите и управителите на централните банки на държавите от Г-20 на 12 и 13 октомври 2022 г. и годишни срещи на МВФ: мандат на ЕС и изявление пред Международния паричен и финансов комитет (МПФК)
Одобряване 12367/22
12368/22
9. Заключения относно финансирането на борбата с изменението на климата с оглед на 27-ата конференция на страните (COP27) по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКООНИК) в Шарм еш-Шейх на 18 ноември 2022 г.
Одобряване 12478/22 + ADD 1

10. Фискална и нефискална роля на митниците на ЕС
Обмен на мнения

12527/22

11. Други въпроси
Състояние на прилагането на законодателството в областта
на финансовите услуги
Информация от Комисията

❶ Първо четене.

С Точка, основана на предложение на Комисията.

(*) Точка, по която може да бъде поискано гласуване.

Изявления по законодателни точки Б, които се съдържат в док. 12814/22

**По точка 3 от
списъка на
точки Б:**

Регламент относно главите за REPowerEU в планове за възстановяване и устойчивост
Общ подход

ИЗЯВЛЕНИЕ НА СЪВЕТА

„Като постига съгласие по предложения днес от председателството общ подход по предложението за REPowerEU, Съветът би желал да посочи, че коефициентът на разпределение и източниците на финансиране, предвидени в настоящото предложение, не представляват прецедент за бъдещите обсъждания в Съвета по други законодателни предложения по тези въпроси.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

„Комисията ще работи с Европейския парламент и Съвета по целенасочени извънредни временни мерки съгласно рамката на политиката на сближаване за периода 2014 – 2020 г. в контекста на спешната намеса на ЕС за справяне с високите цени на енергията.“

По точка 2 от
списъка на
точки А:

Регламент относно единния пазар на цифрови услуги
(Законодателен акт за цифровите услуги) и за изменение на
Директива 2000/31/ЕО
Приемане на законодателния акт

ИЗЯВЛЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

„Комисията отчита значимостта на конкурентоспособността, иновациите и инвестициите в цифрови услуги, по-специално по отношение на микро-, малките и средните предприятия и стартиращите предприятия. За тази цел Комисията се ангажира да улесни спазването на Законодателния акт за цифровите услуги от страна на микро-, малките и средните предприятия и стартиращите предприятия, по-специално чрез използването на възможностите на съответните програми в полза на иновациите, внедряването на цифрови технологии и стандартизацията.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ДАНИЯ

„Дания подкрепя окончателния текст с оглед на финализирането на Законодателния акт за цифровите услуги, за да се актуализират хоризонталните правила, които определят отговорностите и задълженията на доставчиците на цифрови услуги. Считаме, че окончателният вариант на Законодателния акт за цифровите услуги е от съществено значение, за повишаване на сигурността, предвидимостта и надеждността на онлайн средата, и освен това приветстваме ключовите изменения, направени по време на тристранната среща, като например защитата на непълнолетните, както и предотвратяването на „тъмните модели“.

Въпреки това изразяваме силно съжаление, че регламентът не определя допълнителни отговорности за доставчиците на онлайн портали за електронна търговия по отношение на безопасността на продуктите. По наше мнение отговорностите, определени в регламента, не съответстват на ключовата роля, която онлайн порталите за електронна търговия играят в разпространението на продукти. Например, проблем представлява фактът, че никой в Европейския съюз не носи отговорност в случаите, когато онлайн порталите за електронна търговия предоставят възможност на търговците да продават своите продукти и услуги от трети държави директно на европейските потребители. Станахме свидетели на няколко случая, в които европейските потребители са попаднали на опасни и незаконни продукти. Въпреки че онлайн порталите за електронна търговия са задължени да извършват оценка на информацията, предоставена от търговците, и да извършват случайни проверки за незаконни продукти, окончателният текст като цяло запазва реактивен подход, който е в ущърб не само на защитата на потребителите, но и на конкурентоспособността на европейските предприятия. В това отношение се надяхахме за по-амбициозен регламент, който, например, да гарантира, че в ЕС винаги има лице, което носи отговорност за продуктите, влизащи на европейския пазар.

Тъй като все още смятаме, че е необходим по-амбициозен подход по този въпрос, за да се осигури адекватна защита на потребителите, ще продължим да работим по тази важна тема в рамките на други съответни законодателни актове, включително тристранните преговори за Регламента относно общата безопасност на продуктите.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА АВСТРИЯ

„Австрия подкрепя целта за адекватни минимални работни заплати в Европейския съюз.

Австрия изтъква отново, че първичното право, основаното на Договора за разделението на областите на компетентност между ЕС и неговите държави членки, както и принципите на субсидиарност и пропорционалност, трябва да бъдат изцяло спазвани. Различните модели на пазара на труда, пълната автономност на социалните партньори и добре установените системи за колективно договаряне трябва да бъдат запазени.

Австрия подчертава, че съгласно член 153, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз, по-специално що се отнася до естеството и границите на компетентност на Съюза в това отношение, Европейският съюз не може да се намесва пряко по отношение на равнището на заплащане, за да не бъде засегната компетентността на държавите членки и автономността на социалните партньори в тази област. Следователно съществува правно основание само за директива, с която се създава процедурна рамка, която не може да задължи държавите членки да предоставят достъп до защита на минималната работна заплата за всички работници.

В контекста на анализа, съдържащ се в становището на Правната служба на Съвета, Австрия изтъква своя модел за определяне на заплатите, който се основава единствено на колективните трудови договори. Австрия счита, че предложената директива няма за цел да промени или подкопае австрийската система за определяне на заплатите и няма да засегне държавите членки с добре функциониращи системи за колективно договаряне.

По тези причини Австрия тълкува текста по следния начин:

- Предложената директива не предоставя индивидуални права на работниците;
- Произтичащите от директивата задължения относно адекватността са ограничени до законоустановените минимални работни заплати;
- Съгласно директивата заплатите, договорени от социалните партньори, винаги се считат за адекватни;
- Директивата позволява, но не задължава държавите членки да въведат законоустановени минимални работни заплати;
- Директивата позволява, но не задължава държавите членки да въведат колективни трудови договори в области, в които социалните партньори не са постигнали съгласие относно колективен трудов договор.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА БЪЛГАРИЯ

„Република България отдава голямо значение на утвърждаването и защитата на правата на човека. Страната е и ще продължи да бъде отдадена на ангажиментите си в областта на правата на човека.

През 2018 г. Конституционният съд на Република България прие решение, в което се посочва, че Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие („Истанбулската конвенция“) утвърждава правни концепции, свързани с понятието „социален пол“ (англ. „gender“), които са несъвместими с основните принципи на Конституцията на България. Освен това през 2021 г. Конституционният съд допълнително поясни, че концепцията за „пол“ (англ. „sex“), използвана в Конституцията, в контекста на националния правов ред, следва да се разбира само в нейния биологичен смисъл (мъже и жени).

Република България не се противопоставя на приемането на проекта за Директива за минимални работни заплати, като отчита колко важен е въпросът, но в съответствие с горепосочените решения на Конституционния съд заявява, във връзка с референцията към „данни, разбити по социален пол“ в чл. 10(2) на Директивата, че Република България ще събира и предоставя само данни, разбити по пол (мъжки/женски).“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ДАНИЯ

„За определянето на заплатите в Дания отговарят социалните партньори и в това отношение от особена важност е да се запази тяхната автономност. Във връзка с това Дания принципно се противопоставя на въвеждането на каквото и да било обвързващо регулиране на равнището на ЕС по отношение на минималната работна заплата. В резултат на това Дания последователно се противопоставя на Директивата за адекватни минимални работни заплати в Европейския съюз.

Оценяваме усилията за намиране отговор на опасенията, положени от председателствата, участващи в преговорите по директивата в Съвета. Въпреки това Дания принципно не може да подкрепи Директивата за адекватни минимални работни заплати в Европейския съюз. Дания е напълно съгласна, че всички работници в Европейския съюз, когато работят на пълно работно време, трябва да могат със заплатите си да водят достоен живот. Постигането на тази цел трябва да стане, като се зачитат както фактът, че определянето на заплатите е национална компетентност, така и автономността на социалните партньори.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА УНГАРИЯ

„Унгарското правителство се ангажира да осигури подходящо и ефикасно функциониране на националната система за определяне на минималната работна заплата. От 2010 г. насам унгарската минимална работна заплата се е увеличила повече от два пъти и е била определяна след консултации със социалните партньори. Този факт, наред с другото, ясно показва твърдия ангажимент на правителството за повишаване на жизнения стандарт за всички. В резултат на споразумение, подписано от правителството и социалните партньори, националната минимална работна заплата в Унгария беше допълнително увеличена с 20% от 1 януари 2022 г., което е най-високият темп на растеж в ЕС.

Унгария припомня, че регулирането на заплащането, включително определянето на минималните работни заплати, несъмнено попада в изключителната компетентност на държавите членки, както е предвидено в член 153, параграф 5 от ДФЕС, и е основен инструмент на националната икономическа политика.

Освен това Унгария признава и насърчава равенството между мъжете и жените в съответствие с Конституцията на Унгария, първичното законодателство, принципите и ценностите на Европейския съюз, както и ангажиментите и принципите, произтичащи от международното право. Равенството между жените и мъжете е заложено в Договорите на Европейския съюз като основна ценност. В съответствие с тях и с националното си законодателство Унгария тълкува термина „социален пол“ (англ. gender) като отнасящ се до „биологичния пол“ (англ. sex) и съответно позоваването на „данни, разбити по пол“ в член 10, параграф 2 от текста на директивата като данни, разбити по биологичен пол (жени и мъже).“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ПОЛША

„Равенството между жените и мъжете е заложено в Договорите на Европейския съюз като основно право. Полша гарантира равенството между жените и мъжете в рамките на полската национална правна система в съответствие с международните договори за правата на човека и в рамките на основните ценности и принципи на Европейския съюз. Поради тези причини Полша ще тълкува израза „равенство между половете“ като равенство между жените и мъжете, а изразът „разлика в заплащането между половете“ като разлика в заплащането на жените и мъжете в съответствие с членове 2 и 3 от Договора за Европейския съюз и членове 8 и 157 (3) от Договора за функционирането на Европейския съюз. С оглед на гореизложеното Полша ще тълкува други изрази, съдържащи термина „социален пол“ (англ. gender), като отнасящи се до „биологичния пол“ (англ. sex), в съответствие с член 10, член 19, параграф 1 и член 157, параграфи 2 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз.“

По точка 6 от списъка на точки А:

Регламент за определяне на мерки за опазване и управление, приложими в зоната на компетентност на Конвенцията за опазването и управлението на далекомигриращите рибни запаси в Западния и Централния Тихи океан, и за изменение на Регламент (ЕО) № 520/2007 на Съвета
Приемане на законодателния акт

ИЗЯВЛЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

„Европейският парламент и Съветът неколkokратно са подчертавали необходимостта от допълнително – и най-вече своевременно – подобряване на процеса на изпълнение на мерките за опазване, приети от регионалните организации за управление на рибарството.

Комисията изразява съжаление, че нейният опит за рационализиране на процеса на изпълнение не се ползва с пълната подкрепа на Европейския парламент и Съвета. Тя ще продължи да работи съвместно с Европейския парламент и Съвета за допълнителното подобряване на този процес.“