



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 oktober 2022
(OR. en)

13162/22

Interinstitutionellt ärende:
2022/0297(NLE)

PROBA 47
AGRI 499
WTO 183

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	28 september 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 487 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd vad gäller handelsnormen för olivoljor och olivoljor av pressrester

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 487 final.

Bilaga: COM(2022) 487 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.9.2022
COM(2022) 487 final

2022/0297 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd vad gäller handelsnormen för olivoljor och olivoljor av pressrester

{SWD(2022) 309 final}

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd när det gäller det planerade antagandet av två beslut om handelsnormen för olivoljor och olivoljor av pressrester.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver

2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (*avtalet*) syftar till att i) verka för enhetlighet i de nationella och internationella lagstiftningar som rör de fysikalisk-kemiska egenskaperna och organoleptiska kvaliteterna hos olivoljor, olivoljor av pressrester och bordsoliver, i syfte att undvika handelshinder, ii) bedriva verksamhet på området fysikalisk-kemiska och organoleptiska tester i syfte att utveckla kunskapen om olivprodukternas sammansättning och kvalitetsmässiga egenskaper för sammanslagning av internationella normer och iii) förstärka Internationella olivrådets roll som det främsta forumet för det internationella forskarsamhället i fråga om oliver och olivolja.

Den nya versionen av avtalet trädde i kraft den 1 januari 2017.

Europeiska unionen är part i avtalet¹.

2.2. Medlemsrådet

Medlemsrådet är Internationella olivrådets högsta myndighet och dess beslutsfattande organ. Det ska utöva alla de befogenheter och utföra alla de uppgifter som krävs för att uppnå målen i avtalet. Såsom part i avtalet är Europeiska unionen medlem i Internationella olivrådet och har en företrädare i medlemsrådet. Medlemsrådets beslut fattas med konsensus. Även utan konsensus fattas beslut om handelsnormen såvida de inte avvisas av minst en fjärdedel av medlemmarna eller av en eller flera medlemmar som innehar totalt minst 100 bidragsandelar.

Det finns för närvarande 18 medlemmar i Internationella olivrådet, och Europeiska unionen har 678 bidragsandelar av totalt 1 000.

2.3. Medlemsrådets planerade akt

Den 28 maj 2022 överförde Internationella olivrådets verkställande sekretariat till sina medlemmar texten till två beslut gällande kemi och standardisering som ska antas av medlemsrådet. Besluten kommer att leda till ändringar i kommissionens förordning (EEG) nr 2568/91².

¹ Rådets beslut (EU) 2016/1892 av den 10 oktober 2016 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 293, 28.10.2016, s. 2) och rådets beslut (EU) 2019/848 av den 17 maj 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 139, 27.5.2019, s. 1).

² Kommissionens förordning (EEG) nr 2568/91 av den 11 juli 1991 om egenskaper hos olivolja och olivolja av pressrester och om lämpliga analysmetoder (EGT L 248, 5.9.1991, s. 1).

Syftet med de planerade akterna är att ändra handelsnormen för olivoljor och olivoljor av pressrester och att uppdatera en analysmetod för vaxer och fettsyraetylestrar som ingår i den. Det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer detta förslag innehåller beslutstexten, motsvarande handelsnorm och respektive metod, som skickats av det verkställande sekretariatet.

I enlighet med artikel 20.3 i avtalet är de kvalitets- och renhetskriterier som ingår i ovanstående handelsnorm som rådet har antagit tillämpliga på medlemmarnas internationella handel. I enlighet med artikel 75.5 e i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013³ ska handelsnormerna beakta de rekommendationer till normer som fastställts av internationella organ. De beslut som anges i bilagan påverkar därför EU-lagstiftningen eftersom de kommer att innebära ändringar av kommissionens förordning (EEG) nr 2568/91.

Om antagandet av besluten under Internationella olivrådets 116:e sammanträde skjuts upp till följd av att vissa medlemmar inte kan ge sitt godkännande, bör den ståndpunkt som anges i föreliggande beslut intas på unionens vägnar även inom ramen för ett eventuellt förfarande för antagande av medlemsrådet genom skriftväxling i enlighet med artikel 10.6 i avtalet, före nästa ordinarie sammanträde i juni 2023.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

De beslut medlemsrådet fattar kommer att

- ändra handelsnormen COI/T.15/NC No. 3 för olivoljor och olivoljor av pressrester genom att bilaga 1 stryks och beslutsscheman avseende delta-7-stigmastenol förenklas,
- se över metoden COI/T.20/Do. No 28 (*Determination of the content of waxes, fatty acid methyl esters and fatty acid ethyl esters by capillary gas chromatography*) för att inkludera en alternativ analysmetod och göra vissa mindre ändringar i den befintliga metoden.

Dessa beslut har varit föremål för ingående diskussioner mellan vetenskapliga och tekniska experter på olivolja hos kommissionen och i medlemsstaterna. Besluten bidrar till harmonisering inom ramen för de internationella normerna för olivolja och kommer att skapa en ram som sörjer för rättvisa konkurrensförhållanden inom handeln med olivolja. De bör därför stödjas.

Ovanstående beslut överensstämmer därför med målen i unionens politik vad gäller handelsnormer för jordbruksprodukter i enlighet med del II avdelning II i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013.

Dagordningen för Internationella olivrådets medlemsråds sammanträde i november 2022 kan fortfarande ändras och det är möjligt att andra beslut som påverkar regelverket förs upp på dagordningen. För att se till att Internationella olivrådets medlemsråd kan arbeta effektivt och att fördragens bestämmelser iakttas kommer kommissionen i god tid att komplettera och/eller ändra detta förslag så att rådet kan anta den ståndpunkt som ska intas även för de besluten.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

Med beaktande av beslutsprocessen i Internationella olivrådets medlemsråd behövs unionens ståndpunkt för att anta de beslut som anges i bilagan.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Begreppet omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁴.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Medlemsrådet är ett organ som har inrättats genom ett avtal, nämligen det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver.

De akter som ska antas av medlemsrådet utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 20.3 i avtalet och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen följande: delegerade akter och genomförandeaakter som är baserade på förordning (EU) nr 1308/2013 och handlar om olivolja och handelsnormer. Detta beror på att handelsnormerna, i enlighet med artikel 75.5 e i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013, ska beakta de rekommendationer till normer som fastställts av internationella organ.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken. Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207.4 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd vad gäller handelsnormen för olivoljor och olivoljor av pressrester

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (*avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2019/848¹ och trädde i kraft provisoriskt den 1 januari 2017 i enlighet med artikel 31.2 i rådets beslut (EU) 2016/1892².
- (2) I enlighet med artikel 7.1 i avtalet får Internationella olivrådets medlemsråd (*medlemsrådet*) fatta beslut om och anta rekommendationer för tillämpningen av bestämmelserna i avtalet.
- (3) Vid medlemsrådets 116:e sammanträde som anordnas mellan den 28 november och 2 december 2022 ska medlemsrådet anta ett beslut om ändring av handelsnormen för olivoljor och olivoljor av pressrester och ett beslut om att uppdatera en analysmetod för vaxer och fettsyraetylestrar.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i medlemsrådet, eftersom de ändringsbeslut som antas kommer att vara bindande för unionen vid internationell handel med övriga medlemmar i Internationella olivrådet, och eftersom de kan få avgörande verkan på innehållet i unionsrätten, närmare bestämt på de handelsnormer för olivolja som kommissionen antagit i enlighet med artikel 75 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013³.

¹ Rådets beslut (EU) 2019/848 av den 17 maj 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 139, 27.5.2019, s. 1).

² Rådets beslut (EU) 2016/1892 av den 10 oktober 2016 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 293, 28.10.2016, s. 2).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar

- (5) De beslut som ska antas av medlemsrådet gäller strykningen av bilaga 1 till handelsnormen, förenklingen av beslutsscheman avseende delta-7-stigmastenol och införandet av revidering 3 av metoden för bestämning av vaxer och fettsyraetylestrar. Besluten har varit föremål för ingående diskussioner mellan vetenskapliga och tekniska experter på olivolja hos kommissionen och i medlemsstaterna. Besluten kommer att bidra till internationell harmonisering av normer för olivolja och skapa en ram som kommer att säkerställa rättvisa konkurrensförhållanden inom handeln med produkter inom olivoljesektorn. Besluten bör därför stödjas.
- (6) Om antagandet av besluten skjuts upp under OIC:s 116:e sammanträde till följd av att vissa medlemmar inte kan ge sitt godkännande, bör ståndpunkten i bilagan till det här beslutet intas på unionens vägnar inom ramen för ett eventuellt förfarande för antagande av medlemsrådet genom skriftväxling i enlighet med artikel 10.6 i avtalet, under förutsättning att ett sådant förfarande inleds före medlemsrådets nästa ordinarie sammanträde i juni 2023.
- (7) Tekniska anpassningar av Internationella olivrådets andra metoder eller dokument får dock godkännas av unionens företrädare i Internationella olivrådets medlemsråd utan något nytt beslut av rådet om de är ett resultat av ändringar i samband med översynen av handelsnormen för olivoljor och olivoljor av pressrester.
- (8) För att skydda unionens intressen bör unionens företrädare i medlemsrådet dock ha rätt att begära att antagandet av de beslut som ändrar handelsnormen eller metoder skjuts upp till ett senare sammanträde om det är sannolikt att relevansen av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar kommer att påverkas av nya vetenskapliga eller tekniska rön som läggs fram före eller under det 116:e sammanträdet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar av medlemsrådet under dess 116:e sammanträde, som anordnas mellan den 28 november och 2 december 2022, eller inom ramen för ett förfarande för antagande av beslut av medlemsrådet genom skriftväxling som inleds före nästa ordinarie sammanträde i juni 2023 fastställs i bilagan.

Artikel 2

Tekniska anpassningar av Internationella olivrådets andra metoder eller dokument får godkännas av unionens företrädare i Internationella olivrådets medlemsråd utan något nytt beslut av rådet om de är ett resultat av ändringar i samband med översynen av handelsnormen för olivoljor och olivoljor av pressrester COI/T.15/NC No. 3/Rev. 19 i enlighet med bilagan.

Artikel 3

Om den ståndpunkt som avses i artikel 1 kan komma att påverkas av nya vetenskapliga och tekniska rön som läggs fram före eller under medlemsrådets 116:e sammanträde ska unionen

(EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

begära att antagandet av det beslut som ändrar handelsnormen för olivoljor och olivoljor av pressrester och analysmetoden för vaxer och fettsyraetylestrar skjuts upp tills unionens ståndpunkt har fastställts på grundval av de nya rönen.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*