



Council of the
European Union

Brussels, 15 October 2018
(OR. en, de)

13155/18

FRONT 333
COMIX 560

NOTE

From: German delegation
To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee
(EU-Iceland/Liechtenstein/Norway/Switzerland)

Subject: Prolongation of the temporary reintroduction of border controls at the German internal borders in accordance with Articles 25-27 of the Regulation 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 15 October 2018, concerning the prolongation of the temporary reintroduction of borders controls by Germany at its internal borders between 12 November 2018 and 11 May 2019.

E-MAIL / FAX



Bundesministerium
des Innern, für Bau
und Heimat

IM 10457 2018
15.10.2018

Received on
14. 10. 2018

Herrn
Frans Timmermans
Erster Vizepräsident der Europäischen Kommission
Rue de la Loi 200/Berl 12/78
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Herrn
Dimitris Avramopoulos
Kommissar für Migration, Inneres und Bürgerschaft
der Europäischen Kommission
Rue de la Loi 200/Wetstraat 200
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Herrn
Jeppe Tranholm-Mikkelsen
Generalsekretär des Rates der Europäischen Union
Rue de la Loi/Wetstraat 175
1048 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Herrn
Antonio Tajani
Präsident des Europäischen Parlaments
Bât. Altiero Spinelli
60 rue Wiertz/Wiertzstraat 60
1047 Bruxelles/Brussels
BELGIEN

Innenministerinnen und Innenminister
der EU- und der Schengener-Vertragsstaaten
- Nur per E-Mail -

Horst Seehofer

Bundesminister

HALSANSCHRIFT
Alt-Moabit 140
10557 Berlin

POSTANSCHRIFT
11014 Berlin

TEL +49(0)30 18 681-11000
FAX +49(0)30 18 681-11014

Minister@bmi.bund.de
www.bmi.bund.de

Berlin, 12. Oktober 2018

Sehr geehrter Herr Generalsekretär,

das grenzkontrollfreie Reisen innerhalb des Schengenraumes ist eine der größten und zu wahren Errungenschaften der Europäischen Union. Daher unterstütze ich auch weiterhin die Bestrebungen und Maßnahmen, perspektivisch wieder zu einem Raum ohne Binnengrenzkontrollen zurückzukehren, ausdrücklich. Der effektive Schutz unse-

rer Schengen-Außengrenzen, die vollumfängliche Anwendung der asylrechtlichen Instrumentarien, das Erreichen von Fortschritten bei den Verhandlungen zum Gemeinsamen Europäischen Asylsystem und eine nachhaltige Reduzierung illegaler Sekundärmigration sind dabei wesentliche Faktoren. Die Initiative der Europäischen Kommission zur Fortentwicklung und Stärkung der Europäischen Grenzschutzagentur FRONTEX, die derzeit in den Ratsgremien verhandelt wird, ist ein Schritt in die richtige Richtung.

Auch wenn es uns - Dank zwischenzeitlich zahlreicher europäischer und nationaler Maßnahmen - gelungen ist, das illegale Migrationsgeschehen im Vergleich zu den vorherigen Jahren 2015 bis 2017 zu senken, besteht weiterhin Handlungsbedarf. So ist die Bundesrepublik Deutschland nach wie vor von illegaler Sekundärmigration, die ihren Ursprung maßgeblich an den südöstlichen und südlichen Schengen-Außengrenzen hat, in erheblichem Umfang betroffen. Wir stellen weiterhin eine erhebliche Anzahl von Asylantragstellern fest, die sich zuletzt im Juli und August 2018 bei monatlich rund 15.000 Asylanträgen bewegt. Die deutsch-österreichische Landgrenze ist weiterhin der Brennpunkt der Feststellungen illegaler Sekundärmigration und stellt damit nach wie vor den Schwerpunkt der grenzpolizeilichen Maßnahmen dar.

Wie in meinem Schreiben vom 12. April 2018 bereits dargestellt, ist ein nachhaltiger und zeitnaher Rückgang dieser illegalen Sekundärmigration - auch angesichts der Feststellungen an den Außengrenzen und entlang der Transitrouten - derzeit nicht zu erwarten. Die im Zusammenhang mit den vorübergehenden Binnengrenzkontrollen vorgenommenen Zurückweisungen an der deutsch-österreichischen Landgrenze, von zuletzt rund 550 im August 2018, sind ein wirksames und erfolgreiches grenzpolizeiliches Instrumentarium. Insofern bestehen die in meinem vorgenannten Schreiben genannten Gründe fort und lassen mich im Ergebnis einer sorgfältigen Abwägung zu dem Schluss kommen, dass die Binnengrenzkontrollen an der deutsch-österreichischen Landgrenze derzeit noch erforderlich sind. Insofern habe ich die vorübergehende Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen an der deutsch-österreichischen Landgrenze ab dem 12. November 2018 für einen sechsmonatigen Zeitraum aus migrations- und sicherheitspolitischen Gründen auf Grundlage der Art. 25 bis 27 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) entschieden und neu angeordnet.

Dabei möchte ich ausdrücklich herausstellen, dass die Grenzbehörden auch weiterhin lageangepasst, flexibel und abgestimmt vorgehen werden, um etwaige Beeinträchtigungen für den grenzüberschreitenden Personenverkehr lediglich auf das für die Sicherheit erforderliche Maß zu beschränken. Zudem werden wir unsere Anstrengungen einer weiteren Flexibilisierung grenzpolizeilicher Maßnahmen an der deutsch-

österreichischen Landgrenze weiter forcieren. Ferner werden die enge und bewährte grenzüberschreitende Zusammenarbeit und die Abstimmungen mit unseren österreichischen Partnern sowie den innerstaatlichen Verkehrs- und Polizeibehörden in gewohnter Weise fortgesetzt und erforderlichenfalls weiter intensiviert und verzahnt.

Mit freundlichen Grüßen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J. G. ...', is written on the page.

Translation

Horst Seehofer
Federal Minister of the Interior, Building and Community
Member of the Bavarian State Parliament

Alt-Moabit 140, 10557 Berlin
Phone: +49 (0)30 18 681-11000
E-mail: Minister@bmi.bund.de
Internet: www.bmi.bund.de

Mr Frans Timmermans
First Vice-President
of the European Commission
Rue de la Loi 200/Berl 12/78
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIUM

Mr Dimitris Avramopoulos
Commissioner
for Migration, Home Affairs and Citizenship
European Commission
Rue de la Loi 200/Wetstraat 200
1049 Bruxelles/Brussels
BELGIUM

Mr Jeppe Tranholm-Mikkelsen
Secretary-General of the Council of the European Union
Rue de la Loi/Wetstraat 175
1048 Bruxelles/Brussels
BELGIUM

Mr Antonio Tajani
President of the European Parliament
Bât. Altiero Spinelli
60 rue Wiertz/Wiertzstraat 60
1047 Bruxelles/Brussels

BELGIUM

To the
home affairs ministers
of the EU and the Schengen Contracting States
- only by e-mail -

Dear colleagues,

Border-free travel within the Schengen area is one of the greatest achievements of the European Union and must be maintained. I therefore continue to support the efforts and measures intended to restore an area without internal border controls in the long run. Effective protection of the Schengen external borders, the full application of asylum laws, progress in the negotiations on the Common European Asylum System and the permanent reduction of the level of secondary migration are essential to achieve this aim. The European Commission's initiative to further develop and strengthen the European border management agency FRONTEX, which is currently under discussion in the Council bodies, is a step in the right direction.

Even though we have successfully reduced the level of illegal migration in comparison to the period 2015 to 2017 – thanks to numerous European and national measures – further action is still needed. The Federal Republic of Germany is still strongly affected by the irregular secondary migration of persons mainly coming from the south-eastern and southern external Schengen borders. We continue to have a considerable number of asylum applications, which in July and August 2018 was around 15,000 a month. The German-Austrian land border continues to be the hot spot for detecting irregular secondary migration, which is why this area continues to be in the focus of border police measures.

As I already explained in my letter of 12 April 2018, we currently do not expect irregular secondary migration to effectively decrease any time soon given the apprehensions at the external borders and along the transit routes. The refusals of entry imposed in the context of temporary internal border controls at the German-Austrian land border, with a total of 550 cases in August 2018, is an effective and successful border police tool. Having considered the situation carefully and given the fact that the reasons for internal border controls laid out in my previous letter still persist, I have come to the conclusion that internal border controls at the German-Austrian land border are still necessary. On the basis of Art. 25 to 27 of Regulation

(EU) 2016/399 (Schengen Borders Code), I have therefore ordered the temporary reintroduction of internal border controls at the German-Austrian land border for a six-month period starting on 12 November 2018 for reasons of migration and security policy.

In this context I wish to point out that the measures taken by the border police are flexible, coordinated and adjusted to the given situation to ensure that possible negative impacts on cross-border travel will be limited to the minimum necessary for security. Furthermore, we will continue to intensify our efforts to make border police measures at the German-Austrian land border more flexible. As before, we will continue our close and trusting cross-border cooperation and coordination with our Austrian partners and domestic traffic and police authorities and further intensify it, if necessary.

Yours sincerely,

(signed)
Horst Seehofer