

Bruselj, 23. september 2025
(OR. en)

13123/25

COH 175
SOC 620
ENER 453
ENV 875
SAN 568
CADREFIN 224
DELECT 138

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	22. september 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	C(2025) 6376 final
Zadeva:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 22.9.2025 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta glede nomenklature za razsežnosti in kode za vrste ukrepov za ESRR, ESS+, Kohezijski sklad in SPP

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2025) 6376 final.

Priloga: C(2025) 6376 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.9.2025
C(2025) 6376 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 22.9.2025

o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta glede nomenklature za razsežnosti in kode za vrste ukrepov za ESRR, ESS+, Kohezijski sklad in SPP

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Komisija je 1. aprila 2025 predstavila dva zakonodajna predloga¹, ki državam članicam omogočata, da bolje uskladijo svoje prednostne naložbe s sedanjim okvirom kohezijske politike. Predloga zadevata uredbi (EU) 2021/1058 (v nadaljnjem besedilu: uredba o ESRR/Kohezijskem skladu) in (EU) 2021/1056 (v nadaljnjem besedilu: uredba o SPP) ter Uredbo (EU) 2021/1057 (v nadaljnjem besedilu: uredba o ESS+). Predloga sta spodbudila podporo novim prednostnim nalogam EU, namenjenim povečanju konkurenčnosti, strateške avtonomije, odpornosti in pripravljenosti ter hkratnemu spodbujanju teritorialne in socialne kohezije.

Sozakonodajalca sta predloga sprejela in ta sta začela veljati [20. septembra 2025].

Uredbi spreminjata obstoječe specifične cilje ter uvajata nove v okviru ESRR in Kohezijskega sklada za programsko obdobje 2021–2027, kot sledi:

nov specifični cilj v okviru cilja politike 1:

„krepitev industrijskih zmogljivosti za spodbujanje obrambnih zmogljivosti, prednostno zmogljivosti z dvojno rabo“;

v okviru cilja politike 2 spremenjen specifični cilj:

spodbujanje zanesljivega dostopa do vode, trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri, vključno s celostnim gospodarjenjem z vodnimi viri, in odpornosti v zvezi z vodo“

in dva nova specifična cilja:

„spodbujanje dostopa do cenovno dostopnih in trajnostnih stanovanj“,

„spodbujanje povezovalnih daljnovodov in povezane infrastrukture za prenos, distribucijo in shranjevanje ter podporne infrastrukture, pa tudi zaščite kritične energetske infrastrukture ter vzpostavitev polnilne infrastrukture“;

nov specifični cilj v okviru cilja politike 3:

„razvoj odporne obrambne infrastrukture, prednostno tiste z dvojno rabo, tudi za spodbujanje vojaške mobilnosti v Uniji, ter izboljšanje civilne pripravljenosti“;

nov specifični cilj v okviru cilja politike 4:

„spodbujanje dostopa do cenovno dostopnih in trajnostnih stanovanj“

ter dva nova specifična cilja v okviru cilja politike 5:

„spodbujanje celostnega teritorialnega razvoja z dostopom do cenovno dostopnih in trajnostnih stanovanj na vseh vrstah območij“,

„zagotavljanje civilne pripravljenosti na vseh vrstah območij“.

¹ COM(2025) 123 final in COM(2025) 164 final z dne 1. aprila 2025.

V skladu s členom 22(3)(d)(viii) in členom 22(5) Uredbe (EU) 2021/1060 morajo programi za vsak specifični cilj določiti okvirno razčlenitev načrtovanih sredstev glede na vrsto ukrepa v skladu s Prilogo I k navedeni uredbi.

Ta delegirani akt je potreben za zagotovitev usklajenosti in skladnosti med Uredbo (EU) 2021/1060 (uredba o skupnih določbah) in uredbami za posamezne sklade (uredbo o ESRR/Kohezijskem skladu, uredbo o ESS+ in uredbo o SPP). Cilj je zagotoviti, da se spremenjeni in na novo uvedeni specifični cilji v skladu z Uredbo (EU) 2025/xxx [uredba o vmesnem pregledu] lahko izvajajo na podlagi vključitve ustreznih področij ukrepanja v Prilogo I k Uredbi (EU) 2021/1060. To bo omogočilo njihovo uporabo pri izvajanju programov in poročanju.

Trenutno je v razpredelnici 1 „Razsežnosti in kode za vrste ukrepov“ v Prilogi I „Razsežnosti in kode za vrste ukrepov za ESRR, ESS+, Kohezijski sklad in SPP – člen 22(5)“ k Uredbi (EU) 2021/1060 naveden seznam 193 področij ukrepanja, razvrščenih po ciljnih politike. Katero koli področje ukrepanja se lahko uporabi v okviru katerega koli cilja politike. Obstojećih 193 področij ukrepanja se še naprej uporablja in se lahko po potrebi uporabi v okviru katerega koli od novih in spremenjenih specifičnih ciljev, uvedenih z Uredbo (EU) 2025/xxx [uredba o vmesnem pregledu].

Ta delegirani akt spreminja Prilogo I „Razsežnosti in kode za vrste ukrepov za ESRR, ESS+, Kohezijski sklad in SPP – člen 22(5)“ k Uredbi (EU) 2021/1060 ter dopolnjuje obstoječi seznam vrst ukrepov v razpredelnici 1 „Razsežnosti in kode za vrste ukrepov“ v Prilogi I z omejenim številom dodatnih razsežnosti in kod, povezanih z novimi specifičnimi cilji glede obrambe, kritične infrastrukture in povezovalnih daljnovodov. Vse predlagane spremembe so neposredno povezane s spremembami specifičnih ciljev. Spremembe so skladne z obstoječim pristopom na področjih ukrepanja, da se zagotovi, da bodo uvedena polja ostala sorazmerna za namene izvajanja in poročanja ter da se bo preprečil pretirano razčlenjen pristop. Zlasti predlagana koeficienta za izračun podpore ciljem na področju podnebnih sprememb in izračun podpore okoljskim ciljem odražata koeficiente, povezane z obstoječimi primerljivimi področji ukrepanja.

Da bi omogočili bolj ciljno usmerjeno spremljanje naložb, povezanih z novimi specifičnimi cilji na področju obrambe v okviru cilja politike 1 in cilja politike 3, ta delegirani akt uvaja dodatni področji ukrepanja za produktivne naložbe, povezane zlasti z obrambno tehnologijo in tehnologijo z dvojno rabo v velikih podjetjih ter malih in srednjih podjetjih (vključno z mikropodjetji). To zagotavlja skladnost pristopa z drugimi področji ukrepanja, ki zajemajo podporo podjetjem in so podobno razdeljena. Z delegiranim aktom se na obstoječi seznam dodaja tudi novo področje ukrepanja za obrambno infrastrukturo in nadgradnjo infrastrukture z dvojno rabo, vključno z vojaško mobilnostjo.

V zvezi z novim specifičnim ciljem o povezovalnih daljnovodih in kritični energetski infrastrukturi v okviru cilja politike 2 delegirani akt uvaja področje ukrepanja za povezovalne daljnovode in z njimi povezano infrastrukturo za prenos, distribucijo in shranjevanje ter podporno infrastrukturo, ki naj bi bolj jedrnato in razčlenjeno zajelo obseg naložb, povezanih s to novo prednostno nalogo EU. Dodaja se novo področje ukrepanja za zaščito kritične infrastrukture, da se omogoči boljše ciljno usmerjanje in spremljanje naložb v katero koli vrsto kritične infrastrukture (energija, voda, promet itd.), ki so mogoče pri različnih ciljnih politike.

Obstoječih 193 področij ukrepanja lahko zajema predvidene naložbe v okviru novih specifičnih ciljev, povezanih s cenovno dostopnimi in trajnostnimi stanovanji ter civilno pripravljenostjo, pa tudi v okviru spremenjenega specifičnega cilja o zanesljivem dostopu do vode, trajnostnem gospodarjenju z vodo, vključno s celostnim gospodarjenjem z vodnimi viri, in odpornostjo v zvezi z vodo. Naložbe v cenovno dostopna in trajnostna stanovanja se lahko povežejo s področji ukrepanja za energetske učinkovite prenove obstoječega stanovanjskega fonda (kodi področij ukrepanja 041 in 042), gradnjo novih energijsko učinkovitih stavb (koda 043) in stanovanjsko infrastrukturo (kodi 125 in 126). Naložbe za povečanje civilne pripravljenosti se lahko povežejo s področji ukrepanja za preprečevanje in obvladovanje tveganj, povezanih s podnebjem (kode 058, 059, in 060), preprečevanjem in obvladovanjem naravnih tveganj, ki niso povezana s podnebjem, in tveganj, povezanih s človekovim delovanjem (koda 061), ter za kritično opremo in zaloge, potrebne za reševanje izrednih razmer (koda 132) ter fizično oživitev in varovanje javnih prostorov (koda 168). Za zanesljiv dostop do vode, trajnostno gospodarjenje z vodo, vključno s celostnim gospodarjenjem z vodnimi viri, in odpornost v zvezi z vodo so še vedno najpomembnejša obstoječa področja ukrepanja za zagotavljanje vode za prehrano ljudi (kodi 062 in 063), gospodarjenje z vodnimi viri in varovanje vodnih virov (koda 064), zbiranje in čiščenje odpadne vode (kodi 065 in 066) ter preprečevanje in obvladovanje podnebnih tveganj, povezanih z vodo (kodi 058 in 060). Zato nova ali dodatna področja ukrepanja niso potrebna.

Poleg tega se spreminja obstoječe področje ukrepanja (koda 145a), ki zajema podporo za razvoj spretnosti ali dostop do zaposlitve, povezano s platformo za strateške tehnologije za Evropo (STEP)². To področje ukrepanja bo zajemalo obrambne tehnologije, digitalno in globoko tehnologijo ter biotehnologijo. Za zagotovitev doslednega pristopa k načrtovanju in spremljanju podpore platformi STEP ta delegirani akt ustrezno spreminja tudi kodo 11 v razpredelnici 6 „Kode za sekundarna področja v okviru ESS+“ v Prilogi I k Uredbi (EU) 2021/1060.

Ta delegirani akt in potrebne spremembe Priloge I je treba brez odlašanja sprejeti, da se zagotovi, da lahko države članice v skladu s svojo pravno obveznostjo iz člena 22(3) Uredbe (EU) 2021/1060 Komisiji predložijo dosledne informacije o načrtovani uporabi sredstev iz skladov za kohezijsko politiko ter informacije o kumulativni dodelitvi in izdatkih teh skladov glede na vrsto ukrepa in število operacij v celotnem obdobju uporabe programa. To bo Komisiji omogočilo, da bo lahko druge institucije Unije in državljane Unije na ustrezen način seznanila s porabo sredstev iz skladov.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Opravljen so bila posvetovanja v skladu z odstavkom 4 skupnega dogovora o delegiranih aktih med Evropskim parlamentom, Svetom in Evropsko komisijo³.

O vseh delih akta so bila opravljena posvetovanja s strokovnjaki iz držav članic. Prva različica delegiranega akta je bila 2. septembra 2025 predstavljena in obravnavana na sestanku s strokovnjaki iz vseh držav članic. Evropski parlament je bil o posvetovanjih ustrezno obveščen.

² V skladu s predlagano spremembo platforme STEP na podlagi COM(2025) 188 final.

³ Priloga k Medinstitucionalnemu sporazumu med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o boljši pripravi zakonodaje (UL L 123, 12.5.2016, str. 1, http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

V okviru posvetovanja je bil v celoti predstavljen osnutek določb, ki ga je pripravila Komisija, prav tako pa so bila izmenjana mnenja o osnutku delegiranega akta. Države članice so bile pozvane, naj predložijo pisne pripombe, in prejele odgovore na vprašanja, izpostavljena med razpravo o osnutku delegiranega akta.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Komisija je s členom 113 Uredbe (EU) 2021/1060 pooblaščen za sprejemanje delegiranih aktov za spremembo prilog k navedeni Uredbi, razen prilog III, IV, XI, XIII, XIV, XVII in XXVI, da jih prilagodi glede na spremembe, do katerih pride med programskim obdobjem.

V skladu z navedeno določbo je Komisija pooblaščen za sprejetje tega delegiranega akta o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) 2021/1060 glede nomenklature (razsežnosti in kode) za vrste področij ukrepanja, ki se bodo uporabljala za kategorizacijo finančnih sredstev/podpore, načrtovane in izvedene v okviru skladov kohezijske politike (ESRR, ESS+, Kohezijski sklad, SPP).

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 22.9.2025

o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta glede nomenklature za razsežnosti in kode za vrste ukrepov za ESRR, ESS+, Kohezijski sklad in SPP

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko⁴ ter zlasti člena 113 Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s členom 22(3), točka (d)(viii), Uredbe (EU) 2021/1060 mora vsak program, ki ga podpirajo Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR), Evropski socialni sklad plus (ESS+), Kohezijski sklad in Sklad za pravični prehod (SPP), določati vrste ukrepov za vsak specifični cilj, vključen v program. S tem se državam članicam omogoča, da Komisiji predložijo dosledne informacije o načrtovani uporabi, kumulativnih dodelitvah in izdatkih teh skladov po vrstah ukrepov in številu operacij v celotnem programskem obdobju. Komisija bo tako lahko druge institucije Unije in državljane Unije na ustrezen način seznanila s porabo sredstev skladov.
- (2) V skladu s členom 22(5) Uredbe (EU) 2021/1060 Priloga I k navedeni uredbi določa nomenklaturu za vrste ukrepov za ESRR, ESS+, Kohezijski sklad in SPP.
- (3) Z Uredbo (EU) 2025/xxx Evropskega parlamenta in Sveta⁵ [uredba o vmesnem pregledu] o spremembi uredb (EU) 2021/1058 in (EU) 2021/1056 glede posebnih ukrepov za obravnavanje strateških izzivov v okviru vmesnega pregleda so bili uvedeni dodatni specifični cilji za podporo iz ESRR, Kohezijskega sklada in SPP.
- (4) Novi specifični cilji, uvedeni z Uredbo (EU) 2025/xxx [uredba o vmesnem pregledu], zajemajo naložbe, namenjene spodbujanju konkurenčnosti, strateške avtonomije, teritorialne in socialne kohezije ter odpornosti in pripravljenosti EU. Natančneje, novi specifični cilji zagotavljajo možnost za podporo naložbam, ki krepijo zmogljivosti EU z dvojno rabo in obrambne zmogljivosti za reševanje geopolitičnih izzivov, ter naložbam v povezovalne daljnovode in zaščito kritične energetske infrastrukture, katerih cilj je povečati odpornost in pripravljenost EU na morebitne škodljive podnebne in druge dogodke.
- (5) Ker so bili dodani novi specifični cilji in da bi se državam članicam omogočilo, da Komisiji predložijo dosledne informacije o načrtovani uporabi sredstev skladov v

⁴ UL L 231, 30.6.2021, str. 159, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj>.

⁵ UL L [podrobnosti o uredbi o vmesnem pregledu, kot so na voljo po objavi].

okviru teh novih specifičnih ciljev, je treba obstoječi seznam vrst ukrepov dopolniti z omejenim številom dodatnih ustreznih področij ukrepanja.

(6) Zato bi bilo treba Prilogo I k Uredbi (EU) 2021/1060 ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

1. V razpredelnici 1 v Prilogi I k Uredbi (EU) 2021/1060 se dodajo naslednja področja ukrepanja:

„Druge kode, povezane s specifičnimi ukrepi za reševanje strateških izzivov v okviru vmesnega pregleda			
194	Produktivne naložbe v velika podjetja, povezane z obrambno tehnologijo in tehnologijo z dvojno rabo	0 %	0 %
195	Produktivne naložbe v mala in srednja podjetja, povezane z obrambno tehnologijo in tehnologijo z dvojno rabo	0 %	0 %
196	Povezovalni daljnovodi in z njimi povezana infrastruktura za prenos, distribucijo in shranjevanje ter podporna infrastruktura	100 %	40 %
197	Varovanje kritične infrastrukture	0 %	40 %
198	Obrambna infrastruktura ter gradnja in nadgradnja infrastrukture za dvojno rabo, vključno z vojaško mobilnostjo	0 %	0 %“.

2. V razpredelnici 1 v Prilogi I k Uredbi (EU) 2021/1060 se področje ukrepanja 145a nadomesti z naslednjim:

„145a	Podpora za razvoj spretnosti ali dostop do zaposlitve na področju digitalnih tehnologij in globokotehnoloških inovacij, biotehnologij in obrambne tehnologije	0 %	0 %“.
-------	---	-----	-------

3. V razpredelnici 6 v Prilogi I k Uredbi (EU) 2021/1060 se vrstica 11 nadomesti z naslednjim:

„11	Prispevanje k spretnostim ter delovnim mestom na področju	0 %	0 %“.
-----	---	-----	-------

	digitalnih tehnologij in globokotehnoloških inovacij, čistih in z viri gospodarnih tehnologij, biotehnologij in obrambne tehnologije		
--	--	--	--

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 22.9.2025

Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN