

Brussel, 23 september 2025
(OR. en)

13123/25

COH 175
SOC 620
ENER 453
ENV 875
SAN 568
CADREFIN 224
DELECT 138

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	22 september 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	C(2025) 6376 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 22.9.2025 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de nomenclatuur voor de dimensies en codes voor de interventietypes voor het EFRO, het ESF+, het Cohesiefonds en het JTF

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 6376 final.

Bijlage: C(2025) 6376 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 22.9.2025
C(2025) 6376 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 22.9.2025

tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de nomenclatuur voor de dimensies en codes voor de interventietypes voor het EFRO, het ESF+, het Cohesiefonds en het JTF

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Op 1 april 2025 heeft de Commissie twee wetgevingsvoorstellen¹ ingediend die de lidstaten de gelegenheid bieden om hun investeringsprioriteiten in het huidige kader voor het cohesiebeleid beter op elkaar af te stemmen. Deze hadden betrekking op de Verordeningen (EU) 2021/1058 (“Verordening betreffende het EFRO/Cohesiefonds”) en (EU) 2021/1056 (“JTF-verordening”), alsook op Verordening (EU) 2021/1057 (“ESF+-verordening”). In de voorstellen werd aangemoedigd om nieuwe EU-prioriteiten te ondersteunen die gericht zijn op het vergroten van het concurrentievermogen, de strategische autonomie, de veerkracht en de paraatheid, en tegelijkertijd de territoriale en sociale cohesie te bevorderen.

De voorstellen zijn door de medewetgevers goedgekeurd en zijn op [20 september 2025] in werking getreden.

Met de voorstellen worden de bestaande specifieke doelstellingen gewijzigd en worden de volgende nieuwe doelstellingen in het kader van het EFRO en het Cohesiefonds voor de programmeringsperiode 2021-2027 ingevoerd:

in het kader van beleidsdoelstelling 1, een nieuwe specifieke doelstelling

“het versterken van de industriële capaciteit om defensievermogens te bevorderen, waarbij voorrang wordt gegeven aan vermogens voor tweërlei gebruik”;

in het kader van beleidsdoelstelling 2, een gewijzigde specifieke doelstelling

“het bevorderen van veilige toegang tot water, duurzaam waterbeheer, waaronder geïntegreerd waterbeheer, en waterweerbaarheid”,

en twee nieuwe specifieke doelstellingen

“het bevorderen van de toegang tot betaalbare en duurzame huisvesting”;

“het bevorderen van interconnectoren en de bijbehorende transmissie-, distributie-, opslag- en ondersteunende infrastructuur, alsmede het beschermen van kritieke energie-infrastructuur en de uitrol van oplaadinfrastructuur”;

in het kader van beleidsdoelstelling 3, een nieuwe specifieke doelstelling

“het ontwikkelen van veerkrachtige infrastructuur voor defensie, waarbij prioriteit wordt gegeven aan infrastructuur voor tweërlei gebruik, onder meer om de militaire mobiliteit voor de Unie te bevorderen, en het vergroten van de civiele paraatheid”;

in het kader van beleidsdoelstelling 4, een nieuwe specifieke doelstelling

“het bevorderen van de toegang tot betaalbare en duurzame huisvesting”;

in het kader van beleidsdoelstelling 5, twee nieuwe specifieke doelstellingen

“het bevorderen van geïntegreerde territoriale ontwikkeling, door toegang tot betaalbare en duurzame huisvesting op alle soorten gebieden”;

¹ COM(2025) 123 final en COM(2025) 164 final – 1.4.2025.

“het waarborgen van civiele paraatheid op alle soorten gebieden”.

Op grond van artikel 22, lid 3, punt d), viii), en artikel 22, lid 5, van Verordening (EU) 2021/1060 moeten de programma's voor elke specifieke doelstelling een indicatieve uitsplitsing van de programmamiddelen naar interventietype bevatten, overeenkomstig bijlage I bij die verordening.

Deze gedelegeerde handeling is noodzakelijk om de afstemming en samenhang tussen Verordening (EU) 2021/1060 (“GB-verordening”) en de fondsspecifieke verordeningen (verordeningen inzake het EFRO/Cohesiefonds, het ESF+ en het JTF) te waarborgen. Het doel is ervoor te zorgen dat de gewijzigde en nieuw ingevoerde specifieke doelstellingen uit hoofde van Verordening (EU) 2025/xxx [verordening betreffende de tussentijdse evaluatie] kunnen worden uitgevoerd door de toevoeging van overeenkomstige interventiegebieden in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/1060. Dit maakt het mogelijk om deze te gebruiken bij de uitvoering van het programma en bij de rapportage.

Momenteel bevat tabel 1 “Dimensies en codes voor de interventietypes” van bijlage I “Dimensies en codes voor de interventietypes voor het EFRO, het ESF+, het Cohesiefonds en het JTF – artikel 22, lid 5” bij Verordening (EU) 2021/1060 een lijst van 193 interventiegebieden, gegroepeerd volgens de beleidsdoelstellingen. Elk interventiegebied kan onder ongeacht welke beleidsdoelstelling worden gebruikt. De bestaande 193 interventiegebieden blijven van toepassing en kunnen in voorkomend geval worden gebruikt in het kader van de nieuwe en gewijzigde specifieke doelstellingen die zijn ingevoerd bij Verordening (EU) 2025/xxx [verordening betreffende de tussentijdse evaluatie].

Deze gedelegeerde handeling wijzigt bijlage I “Dimensies en codes voor de interventietypes voor het EFRO, het ESF+, het Cohesiefonds en het JTF – artikel 22, lid 5” bij Verordening (EU) 2021/1060 en vult de bestaande lijst van interventietypes in tabel 1 “Dimensies en codes voor de interventietypes” van bijlage I aan met een beperkt aantal aanvullende dimensies en codes in verband met de nieuwe specifieke doelstellingen inzake defensie, kritieke infrastructuur en interconnectoren. Alle voorgestelde wijzigingen houden rechtstreeks verband met de wijzigingen in de specifieke doelstellingen. De wijzigingen blijven in overeenstemming met de bestaande benadering van interventiegebieden, waarbij ervoor wordt gezorgd dat de ingevoerde gebieden evenredig blijven aan de uitvoerings- en rapportagedoelstellingen en een al te gedetailleerde benadering wordt vermeden. Met name weerspiegelen de voorgestelde coëfficiënten voor de berekening van de steun voor klimaatveranderingsdoelstellingen en de berekening van de steun voor milieudoelstellingen de coëfficiënten die verband houden met de bestaande vergelijkbare interventiegebieden.

Om een gerichtere monitoring van investeringen in verband met de nieuwe specifieke doelstellingen inzake defensie in het kader van beleidsdoelstelling 1 en beleidsdoelstelling 3 mogelijk te maken, worden bij deze gedelegeerde handeling twee aanvullende interventiegebieden ingevoerd voor productieve investeringen die specifiek verband houden met defensietechnologie en technologie voor tweërlei gebruik in grote ondernemingen en in kleine en middelgrote ondernemingen (met inbegrip van micro-ondernemingen). Zo wordt de samenhang gewaarborgd met andere interventiegebieden die eveneens betrekking hebben op de ondersteuning van ondernemingen en op vergelijkbare wijze zijn onderverdeeld. Met de gedelegeerde handeling wordt bovendien de bestaande lijst aangevuld met een nieuw interventiegebied voor defensie-infrastructuur en verbeterde infrastructuur voor tweërlei gebruik, ook met het oog op militaire mobiliteit.

Met betrekking tot de nieuwe specifieke doelstelling inzake interconnectoren en kritieke energie-infrastructuur in het kader van beleidsdoelstelling 2 wordt met de gedelegeerde handeling een interventiegebied voor interconnectoren en de bijbehorende transmissie-, distributie-, opslag- en ondersteunende infrastructuur ingevoerd dat het volume van de investeringen in verband met deze specifieke EU-prioriteit op een meer beknopte en gedetailleerdere manier moet weergeven. Het nieuwe interventiegebied voor de bescherming van kritieke infrastructuur wordt toegevoegd om een betere afstemming en monitoring mogelijk te maken van investeringen in alle soorten kritieke infrastructuur (energie, water, vervoer, enz.) die binnen verschillende beleidsdoelstellingen mogelijk zijn.

De bestaande 193 interventiegebieden kunnen worden gebruikt om de beoogde investeringen te dekken in het kader van de nieuwe specifieke doelstellingen met betrekking tot betaalbare en duurzame huisvesting en civiele paraatheid, en de gewijzigde specifieke doelstelling inzake veilige toegang tot water, duurzaam waterbeheer, waaronder geïntegreerd waterbeheer, en waterweerbaarheid. Investerings in betaalbare, duurzame huisvesting kunnen met name worden gekoppeld aan interventiegebieden voor de op energie-efficiënte gerichte renovatie van het bestaande woningenbestand (IG-codes 041 en 042), de bouw van nieuwe, energie-efficiënte gebouwen (IG-code 043) en huisvestingsinfrastructuur (IG-codes 125 en 126). Investerings ter verbetering van de civiele paraatheid kunnen worden gekoppeld aan de interventiegebieden voor de preventie en het beheer van aan het klimaat gerelateerde risico's (IG-codes 058, 059, 060), de preventie en het beheer van niet aan het klimaat gerelateerde natuurlijke risico's en risico's in verband met menselijke activiteiten (IG-code 061), alsook voor de kritieke apparatuur en het kritiek materiaal die nodig zijn om te reageren op noodsituaties (IG-code 132) en de materiële revitalisering en beveiliging van openbare ruimten (IG-code 168). Voor veilige toegang tot water, duurzaam waterbeheer, waaronder geïntegreerd waterbeheer, en waterweerbaarheid blijven de bestaande interventiegebieden voor de drinkwatervoorziening (IG-codes 062 en 063), voor waterbeheer en bescherming van waterreserves (IG-code 064), voor de opvang en behandeling van afvalwater (IG-codes 065 en 066) en voor de preventie en het beheer van watergerelateerde klimaatrisico's (IG-codes 058 en 060) het meest relevant. Daarom worden geen nieuwe of aanvullende interventiegebieden nodig geacht.

Daarnaast wordt het bestaande interventiegebied (IG-code 145a) toegevoegd, dat betrekking heeft op steun voor de ontwikkeling van vaardigheden of toegang tot werkgelegenheid in verband met het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP)². Dit interventiegebied moet defensietechnologieën omvatten, evenals digitale, deeptech- en biotechnologische technologieën. Om een consistente aanpak van de programmering en monitoring van STEP-steun te waarborgen, wordt bij deze gedelegeerde handeling ook code 11 in tabel 6 “Codes voor secundaire thema's ESF+” van bijlage I bij Verordening (EU) 2021/1060 dienovereenkomstig gewijzigd.

Deze gedelegeerde handeling en de nodige wijzigingen van bijlage I moeten onverwijld worden vastgesteld om ervoor te zorgen dat de lidstaten consistente informatie over het geprogrammeerde gebruik van de fondsen voor het cohesiebeleid bij de Commissie kunnen indienen, alsook informatie over de cumulatieve toewijzing en uitgaven van deze fondsen per interventietype en het aantal concrete acties gedurende de gehele uitvoeringsperiode van een programma, overeenkomstig hun wettelijke verplichting uit hoofde van artikel 22, lid 3, van

² In overeenstemming met de voorgestelde wijziging betreffende het STEP in COM(2025) 188 final.

Verordening (EU) 2021/1060. Dit zal de Commissie ook in staat stellen de andere instellingen en de burgers van de Unie op adequate wijze te informeren over het gebruik van de fondsen.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Overeenkomstig punt 4 van het Gezamenlijk akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie over gedelegeerde handelingen zijn er raadplegingen gehouden³.

Er zijn deskundigen uit de lidstaten geraadpleegd over alle onderdelen van de handeling. Een eerste versie van de gedelegeerde handeling is op 2 september 2025 voorgesteld aan en besproken met deskundigen uit alle lidstaten. Het Europees Parlement is naar behoren op de hoogte gebracht van de raadplegingen.

Tijdens deze raadpleging zijn de door de Commissie voorgestelde ontwerpbepalingen in hun geheel belicht en is uitgebreid van gedachten gewisseld over het ontwerp van gedelegeerde handeling. De lidstaten werden uitgenodigd hun opmerkingen schriftelijk in te dienen en hebben antwoorden ontvangen op punten die tijdens de bespreking van het ontwerp van gedelegeerde handeling naar voren zijn gebracht.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Krachtens artikel 113 van Verordening (EU) 2021/1060 is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde de bijlagen bij die verordening te wijzigen, met uitzondering van de bijlagen III, IV, XI, XIII, XIV, XVII en XXVI, om deze aan te passen aan veranderingen die plaatsvinden tijdens de programmeringsperiode.

Overeenkomstig deze bepaling is de Commissie bevoegd deze gedelegeerde handeling tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) 2021/1060 vast te stellen wat betreft de nomenclatuur (dimensies en codes) voor de interventietypes die moeten worden gebruikt voor de indeling van financiële middelen/steun die worden gepland en uitgevoerd in het kader van de fondsen voor het cohesiebeleid (EFRO, ESF+, Cohesiefonds, JTF).

³ Bijlage bij het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven, PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2016/512/oj.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 22.9.2025

tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de nomenclatuur voor de dimensies en codes voor de interventietypes voor het EFRO, het ESF+, het Cohesiefonds en het JTF

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid⁴, en met name artikel 113,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 22, lid 3, punt d), viii), van Verordening (EU) 2021/1060 moeten in elk door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), het Cohesiefonds en het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF) ondersteund programma de interventietypes voor elke specifieke doelstelling in het programma worden vastgesteld. Dit moet de lidstaten in staat stellen bij de Commissie consistente informatie in te dienen over het geprogrammeerde gebruik, de cumulatieve toewijzing en uitgaven van deze fondsen per interventietype en het aantal concrete acties gedurende de gehele uitvoeringsperiode van een programma. Dit zal de Commissie in staat stellen de andere instellingen en de burgers van de Unie op adequate wijze te informeren over het gebruik van de fondsen.
- (2) Overeenkomstig artikel 22, lid 5, van Verordening (EU) 2021/1060 bevat bijlage I bij die verordening de nomenclatuur voor de interventietypes voor het EFRO, het ESF+, het Cohesiefonds en het JTF.
- (3) Bij Verordening (EU) 2025/xxx van het Europees Parlement en de Raad⁵ [verordening betreffende de tussentijdse evaluatie] tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1058 en (EU) 2021/1056 wat betreft specifieke maatregelen voor het aanpakken van strategische uitdagingen in het kader van de tussentijdse evaluatie worden aanvullende specifieke doelstellingen voor steun uit het EFRO, het Cohesiefonds en het JTF ingevoerd.
- (4) De nieuwe specifieke doelstellingen die bij Verordening (EU) 2025/xxx [verordening betreffende de tussentijdse evaluatie] worden ingevoerd, hebben betrekking op investeringen ter bevordering van het concurrentievermogen, de strategische autonomie, de territoriale en sociale cohesie, de veerkracht en de paraatheid van de

⁴ PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj>.

⁵ PB L [publicatiegegevens van de verordening betreffende de tussentijdse evaluatie].

EU. Meer in het bijzonder bieden de nieuwe specifieke doelstellingen de mogelijkheid om investeringen ter versterking van de capaciteiten van de EU op het gebied van tweërlei gebruik en defensie te ondersteunen om geopolitieke uitdagingen aan te pakken, alsook investeringen in interconnectoren en de bescherming van kritieke energie-infrastructuur, met als doel de veerkracht en paraatheid van de EU bij mogelijke ongunstige klimaat- en niet-klimaatgerelateerde gebeurtenissen te vergroten.

- (5) Door de toevoeging van de nieuwe specifieke doelstellingen en om de lidstaten in staat te stellen consistente informatie bij de Commissie in te dienen over het geplande gebruik van de fondsen in het kader van deze nieuwe specifieke doelstellingen, moet de bestaande lijst van interventietypes worden aangevuld met een beperkt aantal aanvullende relevante interventiegebieden.
- (6) Daarom moet bijlage I bij Verordening (EU) 2021/1060 dienovereenkomstig worden gewijzigd.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. In tabel 1 van bijlage I bij Verordening (EU) 2021/1060 worden de volgende interventiegebieden toegevoegd:

“Andere codes met betrekking tot specifieke maatregelen voor het aanpakken van strategische uitdagingen in het kader van de tussentijdse evaluatie			
194	Productieve investeringen in grote ondernemingen die verband houden met defensietechnologie en technologie voor tweërlei gebruik	0 %	0 %
195	Productieve investeringen in kmo's die verband houden met defensietechnologie en technologie voor tweërlei gebruik	0 %	0 %
196	Interconnectoren en de bijbehorende transmissie-, distributie-, opslag- en ondersteunende infrastructuur	100 %	40 %
197	Bescherming van kritieke infrastructuur	0 %	40 %
198	Defensie-infrastructuur en aanleg en modernisering van infrastructuur voor tweërlei gebruik, met inbegrip van militaire mobiliteit	0 %	0 %”

2. in tabel 1 van bijlage I bij Verordening (EU) 2021/1060 wordt interventiegebied 145a vervangen door:

“145a	Steun voor de ontwikkeling van vaardigheden of toegang tot werkgelegenheid in digitale technologieën en deeptech-innovaties, biotechnologieën en defensietechnologieën	0 %	0 %”
-------	--	-----	------

3. in tabel 6 van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1060 wordt rij 11 vervangen door:

“11	Bijdragen aan vaardigheden en banen op het gebied van digitale technologieën en deeptech-innovatie, schone en hulpbronnen-efficiënte technologieën, biotechnologieën en defensietechnologieën	0 %	0 %”
-----	---	-----	------

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 22.9.2025

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN