

Bruxelles, 23. rujna 2025.
(OR. en)

13123/25

COH 175
SOC 620
ENER 453
ENV 875
SAN 568
CADREFIN 224
DELECT 138

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	22. rujna 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2025) 6376 final
Predmet:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 22.9.2025. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu nomenklature za dimenzije i kodove za vrste intervencija za EFRR, ESF+, Kohezijski fond i FPT

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2025) 6376 final.

Priloženo: C(2025) 6376 final



Bruxelles, 22.9.2025.
C(2025) 6376 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 22.9.2025.

o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu nomenklature za dimenzije i kodove za vrste intervencija za EFRR, ESF+, Kohezijski fond i FPT

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Komisija je 1. travnja 2025. predstavila dva zakonodavna prijedloga¹ kojima se državama članicama pruža prilika da bolje usklade svoje prioritete ulaganja u postojećem okviru kohezijske politike. Odnosili su se na uredbe (EU) 2021/1058 („Uredba o EFRR-u / Kohezijskom fondu”) i (EU) 2021/1056 („Uredba o FPT-u”) te na Uredbu (EU) 2021/1057 („Uredba o ESF-u plus”). Prijedlozima se potiče potpora novim prioritetima EU-a usmjerenima na povećanje konkurentnosti, strateške autonomije, otpornosti i pripravnosti te se promiče teritorijalna i socijalna kohezija.

Suzakonodavci su donijeli te prijedloge, koji su stupili na snagu [20. rujna 2025].

Njima se mijenjaju postojeći specifični ciljevi i uvode novi ciljevi u okviru EFRR-a i Kohezijskog fonda za programsko razdoblje 2021. – 2027. kako slijedi:

u okviru cilja politike 1. novi specifični cilj:

„jačanje industrijskih kapaciteta za poticanje obrambenih sposobnosti, pri čemu se prednost daje sposobnostima dvojne namjene”,

u okviru cilja politike 2. izmijenjeni specifični cilj:

„promicanje sigurnog pristupa vodi, održivog upravljanja vodama, uključujući integrirano upravljanje vodama, i otpornosti vodoopskrbe”,

i dva nova specifična cilja:

„promicanje pristupa priuštivom i održivom stanovanju”,

„promicanje interkonekcijskih vodova i povezane infrastrukture za prijenos, distribuciju, skladištenje i potporu, kao i zaštite ključne energetske infrastrukture i uvođenja infrastrukture za punjenje”,

u okviru cilja politike 3. novi specifični cilj:

„razvoj otporne obrambene infrastrukture, pri čemu se prednost daje obrambenoj infrastrukturi dvojne namjene, među ostalim radi poticanja vojne mobilnosti u Uniji, kao i jačanje civilne pripravnosti”,

u okviru cilja politike 4. novi specifični cilj:

„promicanje pristupa priuštivom i održivom stanovanju”,

u okviru cilja politike 5. dva nova specifična cilja:

„poticanje integriranog teritorijalnog razvoja na temelju pristupa priuštivom i održivom stanovanju na svim vrstama područja”,

„osiguravanje civilne pripravnosti na svim vrstama područja”.

U skladu s člankom 22. stavkom 3. točkom (d) podtočkom viii. i člankom 22. stavkom 5. Uredbe (EU) 2021/1060 u programima za svaki specifični cilj mora se utvrditi okvirna raščlamba programiranih sredstava prema vrsti intervencije, u skladu s Prilogom I. toj uredbi.

¹ COM(2025) 123 final i COM(2025) 164 final – 1.4.2025.

Ovaj delegirani akt potreban je kako bi se osigurala usklađenost i dosljednost između Uredbe (EU) 2021/1060 („Uredba o zajedničkim odredbama”) i uredaba za pojedine fondove (uredbe o EFRR-u / Kohezijskom fondu, ESF-u plus i FPT-u). Namjerava se osigurati da se izmijenjeni i novouvedeni specifični ciljevi na temelju Uredbe (EU) 2025/xxx [PSPR] mogu ostvariti dodavanjem odgovarajućih područja intervencije u Prilog I. Uredbi (EU) 2021/1060. Time će se omogućiti njihova primjena u provedbi programa i izvješćivanju.

Trenutačno je u tablici 1. „Dimenzije i kodovi za vrste intervencija” Priloga I. „Dimenzije i kodovi za vrste intervencija za EFRR, ESF+, Kohezijski fond i FPT – članak 22. stavak 5.” Uredbi (EU) 2021/1060 naveden popis 193 područja intervencije razvrstana prema cilju politike. Svako područje intervencije može se upotrijebiti u okviru bilo kojeg cilja politike. Postojeća 193 područja intervencije i dalje se primjenjuju i mogu se, prema potrebi, primjenjivati u okviru bilo kojeg od novih i izmijenjenih specifičnih ciljeva uvedenih Uredbom (EU) 2025/xxx [Uredba o PSPR-u].

Ovim delegiranim aktom mijenja se Prilog I. „Dimenzije i kodovi za vrste intervencija za EFRR, ESF+, Kohezijski fond i FPT – članak 22. stavak 5.” Uredbi (EU) 2021/1060 te se postojeći popis vrsta intervencija iz tablice 1. „Dimenzije i kodovi za vrste intervencija” iz Priloga I. dopunjuje ograničenim brojem dodatnih dimenzija i kodova povezanih s novim specifičnim ciljevima u pogledu obrane, ključne infrastrukture i interkonekcijskih vodova. Sve predložene izmjene izravno su povezane s promjenama specifičnih ciljeva. Usklađene su s postojećim pristupom u područjima intervencije, čime se osigurava da uvedena područja ostanu razmjerna za potrebe provedbe i izvješćivanja te da se izbjegne pretjerano detaljan pristup. Konkretno, predloženi koeficijenti za izračun potpore za ciljeve u području klimatskih promjena i izračun potpore za okolišne ciljeve odražavaju koeficijente povezane s postojećim usporedivim područjima intervencije.

Kako bi se omogućilo usmjerenije praćenje ulaganja povezanih s novim specifičnim ciljevima u području obrane u okviru cilja politike 1. i cilja politike 3., ovim delegiranim aktom uvode se dva dodatna područja intervencije za produktivna ulaganja posebno povezana s obrambenim tehnologijama i tehnologijom dvojne namjene u velikim poduzećima te u malim i srednjim poduzećima (uključujući mikropoduzeća). Time se osigurava usklađenost pristupa s drugim područjima intervencije kojima se označava potpora poduzećima, i koja su na sličan način podijeljena. Delegiranim aktom na postojeći se popis dodaje i novo područje intervencije koje se odnosi na obrambenu infrastrukturu i nadogradnju infrastrukture dvojne namjene, uključujući vojnu mobilnost.

Kad je riječ o novom specifičnom cilju koji se odnosi na interkonekcijske vodove i ključnu energetska infrastrukturu u okviru cilja politike 2., delegiranim aktom uvodi se područje intervencije za interkonekcijske vodove i povezanu infrastrukturu za prijenos, distribuciju, skladištenje i potporu, za koje se očekuje da će jasnije i detaljnije obuhvatiti opseg ulaganja povezan s tim novim prioritetom EU-a. Dodaje se novo područje intervencije za zaštitu ključne infrastrukture kako bi se omogućilo bolje usmjeravanje i praćenje ulaganja u sve vrste kritične infrastrukture (energija, voda, promet itd.) moguće u okviru različitih ciljeva politike.

Postojeća 193 područja intervencije mogu se primijeniti za predviđena ulaganja u okviru novih specifičnih ciljeva koji se odnose na priuštivo i održivo stanovanje i civilnu pripravnost, kao i izmijenjenog specifičnog cilja o sigurnom pristupu vodi, održivom upravljanju vodama, uključujući integrirano upravljanje vodama, i otpornosti vodoopskrbe. Konkretno, ulaganja u priuštivo i održivo stanovanje mogu se povezati s područjima intervencije za energetska obnovu stambenih zgrada (kodovi područja intervencije 041 i 042), izgradnju novih

energetski učinkovitih zgrada (kod 043) i stambenu infrastrukturu (kodovi 125 i 126). Ulaganja kojima se povećava civilna pripravnost mogu se povezati s područjima intervencije za sprečavanje rizika povezanih s klimom i upravljanje njima (kodovi 058, 059 i 060), sprečavanje rizika i upravljanje neklimatskim prirodnim rizicima i rizicima povezanim s ljudskim aktivnostima (kod 061), kao i za ključnu opremu i zalihe potrebne za rješavanje krizne situacije (kod 132) te za fizičku obnovu i sigurnost javnih prostora (kod 168). Za siguran pristup vodi, održivo upravljanje vodama, uključujući integrirano upravljanje vodama, i otpornost vodoopskrbe, i dalje su najrelevantnija postojeća područja intervencije za osiguravanje vode za ljudsku upotrebu (kodovi 062 i 063), za vodno gospodarstvo i očuvanje vodnih resursa (kod 064), za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda (kodovi 065 i 066) te za sprečavanje klimatskih rizika povezanih s vodom i upravljanje njima (kodovi 058 i 060). Stoga se smatra da nova ili dodatna područja intervencije nisu potrebna.

Osim toga, dodaje se postojeće područje intervencije (kod 145.a) koje obuhvaća potporu za razvoj vještina ili pristup zapošljavanju povezanu s Platformom za strateške tehnologije za Europu (STEP)². To područje intervencije obuhvaća obrambene tehnologije uz digitalne i duboke tehnologije i biotehnologije. Kako bi se osigurao dosljedan pristup programiranju i praćenju potpore u okviru STEP-a, ovim se delegiranim aktom na odgovarajući način mijenja i kod 11 u tablici 6. „Kodovi za sekundarne teme u okviru fonda ESF+” u Prilogu I. Uredbi (EU) 2021/1060.

Ovaj delegirani akt i potrebne izmjene Priloga I. potrebno je donijeti bez odgode kako bi se osiguralo da države članice mogu Komisiji dostavljati dosljedne informacije o programiranom korištenju sredstava iz fondova kohezijske politike, kao i informacije o kumulativnoj dodjeli sredstava i rashodima tih fondova prema vrsti intervencije i broju operacija tijekom razdoblja primjene programa, u skladu sa svojom pravnom obvezom utvrđenom u članku 22. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/1060. To će omogućiti Komisiji da na odgovarajući način obavijesti druge institucije Unije i građane Unije o korištenju sredstava iz fondova.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Održana su savjetovanja u skladu sa stavkom 4. Zajedničkog dogovora o delegiranim aktima između Europskog parlamenta, Vijeća i Europske komisije³.

O svim su dijelovima akta provedena savjetovanja sa stručnjacima iz država članica. Prva verzija delegiranog akta predstavljena je stručnjacima iz svih država članica te se o njoj raspravljalo 2. rujna 2025. Europski parlament propisno je obaviješten o savjetovanjima.

U okviru savjetovanja predstavljen je cjelokupni nacrt odredaba Komisije te su razmijenjena mišljenja o nacrtu delegiranog akta. Države članice pozvane su da dostave svoje primjedbe u pisanom obliku te su primile odgovore na pitanja iznesena tijekom rasprave o nacrtu delegiranog akta.

² U skladu s predloženom izmjenom STEP-a na temelju dokumenta COM(2025) 188 final.

³ Prilog Međuinstitucijskom sporazumu Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva (SL L 123, 12.5.2016., str. 1. http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj).

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

U skladu s člankom 113. Uredbe (EU) 2021/1060 Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte radi izmjene prilogâ toj uredbi, osim priloga III., IV., XI., XIII., XIV., XVII. i XXVI., kako bi ih prilagodila promjenama koje nastupe tijekom programskog razdoblja.

U skladu s tom odredbom Komisija je ovlaštena za donošenje ovog delegiranog akta o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2021/1060 u pogledu nomenklature (dimenzije i kodovi) za vrste područja intervencije, koja treba služiti za kategorizaciju financijskih sredstava / potpore koja se planira i provodi u okviru fondova kohezijske politike (EFRR, ESF+, Kohezijski fond, FPT).

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 22.9.2025.

o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu nomenklature za dimenzije i kodove za vrste intervencija za EFRR, ESF+, Kohezijski fond i FPT

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike⁴, a posebno njezin članak 113.,

budući da:

- (1) U skladu s člankom 22. stavkom 3. točkom (d) podtočkom viii. Uredbe (EU) 2021/1060 u svakom programu koji se podupire iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), Europskog socijalnog fonda plus (ESF+), Kohezijskog fonda i Fonda za pravednu tranziciju (FPT) utvrđuju se vrste intervencija za svaki specifični cilj uključen u program. Time se državama članicama omogućuje da Komisiji dostavljaju dosljedne informacije o programiranom korištenju, kumulativnoj dodjeli sredstava i rashodima tih fondova prema vrsti intervencije te broju operacija tijekom programskog razdoblja. To će omogućiti Komisiji da na odgovarajući način obavještava druge institucije Unije i građane Unije o korištenju sredstava iz fondova.
- (2) U skladu s člankom 22. stavkom 5. Uredbe (EU) 2021/1060 u Prilogu I. toj uredbi utvrđuje se nomenklatura za vrste intervencija za EFRR, ESF+, Kohezijski fond i FPT.
- (3) Uredbom (EU) 2025/xxx Europskog parlamenta i Vijeća⁵ [Uredba o PSPR-u] o izmjeni uredaba (EU) 2021/1058 i (EU) 2021/1056 u pogledu posebnih mjera za svladavanje strateških izazova u kontekstu preispitivanja u sredini programskog razdoblja uvedeni su dodatni specifični ciljevi za potporu iz EFRR-a, Kohezijskog fonda i FPT-a.
- (4) Novi specifični ciljevi uvedeni Uredbom (EU) 2025/xxx [Uredba o PSPR-u] obuhvaćaju ulaganja usmjerena na poticanje konkurentnosti, strateške autonomije, teritorijalne i socijalne kohezije, otpornosti i pripravnosti EU-a. Konkretno, novim specifičnim ciljevima pruža se mogućnost podupiranja ulaganja kojima se jačaju dvojna namjena i obrambene sposobnosti EU-a za svladavanje geopolitičkih izazova, kao i ulaganja u interkonekcijske vodove i zaštitu ključne energetske infrastrukture, s ciljem povećanja otpornosti i pripravnosti EU-a za sve potencijalne nepovoljne klimatske događaje i događaje koji nisu povezani s klimom.

⁴ SL L 231, 30.6.2021., str. 159., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj>.

⁵ SL L [Pojednosti o PSPR-u dostupne nakon objave]

- (5) Zbog dodavanja novih specifičnih ciljeva i kako bi se državama članicama omogućilo da Komisiji dostavljaju dosljedne informacije o programiranom korištenju sredstava iz fondova u okviru tih novih specifičnih ciljeva, postojeći popis vrsta intervencija treba dopuniti ograničenim brojem dodatnih relevantnih područja intervencije.
- (6) Stoga bi Prilog I. Uredbi (EU) 2021/1060 trebalo na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

1. U tablici 1. u Prilogu I. Uredbi (EU) 2021/1060 dodaju se sljedeća područja intervencije:

„Drugi kodovi povezani s posebnim mjerama za svladavanje strateških izazova u kontekstu preispitivanja u sredini programskog razdoblja			
194	Produktivna ulaganja u velika poduzeća povezana s obrambenom tehnologijom i tehnologijom dvojne namjene	0 %	0 %
195	Produktivna ulaganja u MSP-ove povezane s obrambenom tehnologijom i tehnologijom dvojne namjene	0 %	0 %
196	Interkonekcijski vodovi i povezana infrastruktura za prijenos, distribuciju, skladištenje i potporu	100 %	40 %
197	Zaštita ključne infrastrukture	0 %	40 %
198	Izgradnja i nadogradnja obrambene infrastrukture i infrastrukture dvojne namjene, uključujući vojnu mobilnost	0 %	0 %”

2. U tablici 1. u Prilogu I. Uredbi (EU) 2021/1060 područje intervencije 145.a zamjenjuje se sljedećim:

„145.a	Potpora za razvoj vještina ili pristup zapošljavanju u području digitalnih tehnologija, inovacija u području duboke tehnologije, biotehnologija i obrambenih tehnologija	0 %	0 %”
--------	--	-----	------

3. U tablici 6. u Prilogu I. Uredbi (EU) 2021/1060 redak 11 zamjenjuje se sljedećim:

„11	Doprinos vještinama i radnim mjestima u području digitalnih tehnologija i inovacija u području	0 %	0 %”
-----	--	-----	------

	duboke tehnologije, čistih i resursno učinkovitih tehnologija, biotehnologija i obrambenih tehnologija		
--	--	--	--

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 22.9.2025.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN