



Bryssel, 23. syyskuuta 2025
(OR. en)

13123/25

COH 175
SOC 620
ENER 453
ENV 875
SAN 568
CADREFIN 224
DELECT 138

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	22. syyskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2025) 6376 final
Asia:	KOMMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 22.9.2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060 liitteen I muuttamisesta siltä osin kuin on kyse EAKR:n, ESR+:n, koheesiorahaston ja JTF:n tukitoimityyppien kokonaisuuksien ja koodien luettelosta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 6376 final.

Liite: C(2025) 6376 final



Bryssel 22.9.2025
C(2025) 6376 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 22.9.2025,

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060 liitteen I muuttamisesta
siltä osin kuin on kyse EAKR:n, ESR+:n, koheesiorahaston ja JTF:n tukitoimityyppien
kokonaisuuksien ja koodien luettelosta**

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Komissio esitti 1. huhtikuuta 2025 kaksi lainsäädäntöehdotusta¹, joilla annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus sovittaa investointien painopisteitään paremmin yhteen nykyisessä koheesiopolitiikan kehityksessä. Ehdotukset koskivat asetusta (EU) 2021/1058, jäljempänä 'EAKR-/koheesiorahastoasetus' ja asetusta (EU) 2021/1056, jäljempänä 'JTF-asetus', sekä asetusta (EU) 2021/1057, jäljempänä 'ESR+-asetus'. Ehdotuksilla edistetään niitä EU:n uusia painopisteitä, joilla pyritään parantamaan kilpailukykyä, strategista riippumattomuutta, häiriönsietokykyä ja varautumista ja edistämään samalla alueellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta.

Lainsäätäjät ovat hyväksyneet ehdotukset, ja ne tulivat voimaan 20. syyskuuta 2025.

Niillä muutettiin olemassa olevia erityistavoitteita ja otettiin käyttöön uusia erityistavoitteita EAKR:n ja koheesiorahaston puitteissa ohjelmakaudella 2021–2027 seuraavasti:

toimintapoliittiseen tavoitteeseen 1 lisättiin uusi erityistavoite:

”Teollisuuskapasiteetin parantaminen sotilaallisten suorituskykyjen edistämiseksi siten, että kaksikäyttökyvyt asetetaan etusijalle”;

toimintapoliittisen tavoitteen 2 eräs erityistavoite muutettiin muotoon:

”Veden turvaton saatavuuden, kestävänsä vesienhoidon, mukaan lukien integroitu vesienhoito, ja vesiresilienssin edistäminen”

ja siihen lisättiin kaksi uutta erityistavoitetta.

”Kohtuuhintaisten ja kestävien asuntojen saatavuuden edistäminen”;

”Rajayhdysjohtojen ja niihin liittyvän siirto-, jakelu-, varastointi- ja tuki-infrastruktuurin edistäminen, kriittisen energiainfrastruktuurin suojaaminen sekä latausinfrastruktuurin kehittäminen”;

toimintapoliittiseen tavoitteeseen 3 lisättiin uusi erityistavoite:

”Häiriönsietokykyisen puolustusinfrastruktuurin kehittäminen siten, että kaksikäyttöinfrastruktuuri asetetaan etusijalle, myös unionin sotilaallisen liikkuvuuden edistämiseksi, sekä siviilivalmiuksien parantaminen”;

toimintapoliittiseen tavoitteeseen 4 lisättiin uusi erityistavoite:

”Kohtuuhintaisten ja kestävien asuntojen saatavuuden edistäminen”;

toimintapoliittiseen tavoitteeseen 5 lisättiin kaksi uutta erityistavoitetta:

”Yhdennetyn alueellisen kehityksen edistäminen tukemalla kohtuuhintaisten ja kestävien asuntojen saatavuutta kaikentyyppisillä alueilla”

”Siviilivalmiuden varmistaminen kaikentyyppisillä alueilla”.

Asetuksen (EU) 2021/1060 22 artiklan 3 kohdan d alakohdan viii alakohdan ja 22 artiklan 5 kohdan mukaisesti ohjelmissa on vahvistettava kunkin erityistavoitteen osalta suunniteltujen

¹ COM(2025) 123 final ja COM(2025) 164 final, 1.4.2025.

määrärahojen alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan mainitun asetuksen liitteen I mukaisesti.

Tämä delegoitu säädös on tarpeen, jotta voidaan varmistaa asetuksen (EU) 2021/1060, jäljempänä 'yhteisiä säännöksiä koskeva asetus', ja rahastokohtaisten asetusten (EAKR/koheesiorahastoasetus, ESR+-asetus ja JTF-asetus) keskinäinen yhdenmukaisuus ja johdonmukaisuus. Tavoitteena on varmistaa, että asetuksen (EU) 2025/xxx [väliarviointiasetus] nojalla muutetut erityistavoitteet ja käyttöön otetut uudet erityistavoitteet voidaan panna täytäntöön lisäämällä vastaavat tukitoimen alat asetuksen (EU) 2021/1060 liitteeseen I. Tämä mahdollistaa niiden käytön ohjelman täytäntöönpanossa ja raportoinnissa.

Tällä hetkellä asetuksen (EU) 2021/1060 liitteessä I "EAKR:n, ESR+:n, koheesiorahaston ja JTF:n tukitoimityyppien kokonaisuudet ja koodit – 22 artiklan 5 kohta" olevassa taulukossa 1 "Tukitoimityyppien kokonaisuudet ja koodit" on luettelo 193:sta tukitoimen alasta, jotka on ryhmitelty toimintapoliittisten tavoitteiden mukaisesti. Mitä tahansa tukitoimen alaa voidaan käyttää mihin tahansa toimintapoliittiseen tavoitteeseen. Nykyisiä 193:a tukitoimen alaa sovelletaan edelleen, ja niitä voidaan käyttää tarvittaessa mihin tahansa asetuksella (EU) 2025/xxx [väliarviointiasetus] käyttöön otettuun uuteen ja muutettuun erityistavoitteeseen.

Tällä delegoidulla säädöksellä muutetaan asetuksen (EU) 2021/1060 liitettä I "EAKR:n, ESR+:n, koheesiorahaston ja JTF:n tukitoimityyppien kokonaisuudet ja koodit – 22 artiklan 5 kohta" ja täydennetään liitteessä I olevassa taulukossa 1 "Tukitoimityyppien kokonaisuudet ja koodit" olevaa nykyistä tukitoimityyppien luetteloa rajatulla määrällä uusia kokonaisuuksia ja koodeja, jotka liittyvät uusiin erityistavoitteisiin puolustuksen, kriittisen infrastruktuurin ja yhdysjohtojen aloilla. Kaikki ehdotetut muutokset liittyvät suoraan erityistavoitteisiin tehtäviin muutoksiin. Muutokset ovat johdonmukaisia tukitoimen aloihin sovellettavan nykyisen lähestymistavan kanssa. Niillä varmistetaan, että käyttöön otetut alat ovat edelleen oikeasuhteisia täytäntöönpano- ja raportointitarkoitusten kannalta ja että vältetään liian yksityiskohtainen lähestymistapa. Erityisesti ilmastonmuutokseen liittyviin tavoitteisiin myönnettävän tuen ja ympäristöön liittyviin tavoitteisiin myönnettävän tuen ehdotetut laskukertoimet vastaavat nykyisiin vastaaviin tukitoimen aloihin liittyviä kertoimia.

Jotta voidaan seurata kohdennetummin investointeja, jotka liittyvät toimintapoliittisiin tavoitteisiin 1 ja 3 kuuluviin puolustusalan uusiin erityistavoitteisiin, tällä delegoidulla säädöksellä otetaan käyttöön kaksi uutta tukitoimen alaa: puolustus- ja kaksikäyttöteknologiaan liittyvät tuotannolliset investoinnit suurissa yrityksissä ja puolustus- ja kaksikäyttöteknologiaan liittyvät tuotannolliset investoinnit pk-yrityksissä (mukaan lukien mikroyritykset). Näin varmistetaan, että niihin sovellettava lähestymistapa on johdonmukainen lähestymistavan kanssa, jota sovelletaan muihin yritysten tukemiseen liittyviin tukitoimen aloihin, joissa on vastaava kahtiajako. Lisäksi delegoidulla säädöksellä lisätään nykyiseen luetteloon uusi tukitoimen ala: puolustusinfrastruktuuri ja infrastruktuurin parantaminen kaksikäyttöä varten, mukaan lukien sotilaallinen liikkuvuus.

Toimintapoliittiseen tavoitteeseen 2 sisällytetyn uuden rajayhdysjohtoja ja kriittistä energiainfrastruktuuria koskevan erityistavoitteen osalta delegoidulla säädöksellä otetaan käyttöön tukitoimen ala "Rajayhdysjohdot ja niihin liittyvä siirto-, jakelu-, varastointi ja tukinfrastruktuuri", jonka on tarkoitus kattaa tarkemmin ja yksityiskohtaisemmin kyseiseen EU:n uuteen painopisteeseen liittyvät investoinnit. Uusi tukitoimen ala "Kriittisen infrastruktuurin suojaaminen" lisätään, jotta voidaan paremmin kohdentaa ja seurata investointeja kaikenlaisiin kriittisiin infrastruktuureihin (mm. energia-, vesi-, liikenneinfrastruktuurit) eri toimintapoliittisissa tavoitteissa.

Nykyisiä 193:a tukitoimen alaa voidaan käyttää kattamaan suunnitellut investoinnit, jotka liittyvät kohtuuhintaisia ja kestäviä asuntoja sekä siviilivalmiutta koskeviin uusiin erityistavoitteisiin sekä muutettuun erityistavoitteeseen, joka koskee veden turvattua saatavuutta, kestävää vesienhoitoa, mukaan lukien integroitu vesienhoito, ja vesiresilienssiä. Erityisesti investoinnit kohtuuhintaisiin ja kestäviin asuntoihin voidaan kytkeä olemassa oleviin tukitoimen aloihin, jotka koskevat asuntokannan energiatehokkuutta parantavaa peruskorjausta (koodit 041 ja 042), uusien energiatehokkaiden rakennusten rakentamista (koodi 043) ja asumisinfrastruktuuria (koodit 125 ja 126). Investoinnit siviilivalmiuden parantamiseen voidaan kytkeä tukitoimen aloihin, jotka koskevat ilmastoon liittyvien riskien torjumista ja hallinnointia (koodit 058, 059 ja 060), ilmastoon liittymättömien luonnonriskien ja ihmisen toimintaan liittyvien riskien ehkäisyä ja hallintaa (koodi 061) sekä kriittisiä laitteita ja tarvikkeita hätätilanteita varten (koodi 132) ja julkisten tilojen fyysistä elvyttämistä ja turvallisuutta (koodi 168). Veden turvattua saatavuuden, kestäväen vesienhoidon, mukaan lukien integroitu vesienhoito, ja vesiresilienssin osalta olennaisimpia ovat nykyiset tukitoimen alat, jotka koskevat ihmisten käyttöön tarkoitetun veden tarjontaa (koodit 062 ja 063), vesihuoltoa ja vesivarojen suojelua (koodi 064), jäteveden keräystä ja käsittelyä (koodit 065 ja 066) sekä veteen liittyvien ilmatoriskien torjumista ja hallinnointia (koodit 058 ja 060). Sen vuoksi uusia tukitoimen aloja ei katsota tarpeellisiksi.

Lisäksi delegoitu asetus kattaa nykyisen tukitoimen alan (koodi 145a), joka kattaa Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineeseen (STEP) liittyvän tuen osaamisen kehittämiseen tai työllistymiseen². Tämän tukitoimen alan on tarkoitus kattaa digitaali-, syvä- ja bioteknologioiden lisäksi myös puolustusteknologiat. Jotta voidaan varmistaa STEP-kehitysvälineen tuen suunnittelun ja seurannan johdonmukaisuus, tällä delegoidulla säädöksellä muutetaan myös asetuksen (EU) 2021/1060 liitteessä I olevan taulukon 6 ”ESR+:n toissijaisten teemojen koodit” koodia 11.

Tämä delegoitu säädös ja tarvittavat muutokset liitteeseen I on tarpeen hyväksyä viipymättä sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot voivat toimittaa komissiolle johdonmukaiset tiedot koheesiopoliittikan rahastojen suunnitellusta käytöstä sekä tiedot näiden rahastojen yhteenlasketuista määrärahoista ja menoista tukitoimintatyyppien ja toimien lukumäärästä ohjelman soveltamiskauden aikana asetuksen (EU) 2021/1060 22 artiklan 3 kohdassa säädetyn oikeudellisen velvoitteensa mukaisesti. Tämän ansiosta myös komissio voi tiedottaa muille EU:n toimielimille ja unionin kansalaisille rahastojen käytöstä tarkoituksenmukaisella tavalla.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Tästä delegoidusta säädöksestä on toteutettu delegoituja säädöksiä koskevan Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisymmärrysasiakirjan³ 4 kohdan mukaiset kuulemiset.

Säädöksen kaikista osista on kuultu jäsenvaltioiden asiantuntijoita. Delegoidun säädöksen ensimmäinen versio esiteltiin kaikkia jäsenvaltioita edustaville asiantuntijoille ja siitä keskusteltiin näiden kanssa 2. syyskuuta 2025. Kuulemisista tiedotettiin asianmukaisesti Euroopan parlamentille.

² COM (2025) 188 final ehdotetun STEP-kehitysvälinettä koskevan muutoksen mukaisesti.

³ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä, liite (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1, http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

Komissio esitteli kuulemisessa luonnostelemansa säännökset, minkä jälkeen vaihdettiin näkemyksiä delegoidun säädöksen luonnoksesta. Jäsenvaltioita pyydettiin toimittamaan huomautuksensa kirjallisesti, ja niille on vastattu delegoidun säädöksen luonnoksesta käydyssä keskustelussa esitettyihin kysymyksiin.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Asetuksen (EU) 2021/1060 113 artiklalla siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan kyseisen asetuksen liitteitä, lukuun ottamatta liitteitä III, IV, XI, XIII, XIV, XVII ja XXVI, niiden mukauttamiseksi ohjelmakauden aikana tapahtuviin muutoksiin.

Kyseisen säännöksen mukaisesti komissiolle on siirretty valta antaa tämä delegoitu säädös, jolla muutetaan asetuksen (EU) 2021/1060 liitettä I siltä osin kuin on kyse tukitoimityyppien kokonaisuuksista ja koodeista, joita käytetään suunniteltujen ja toteutettavien rahoitusvarojen/tuen luokittelussa koheesiorahastojen rahastojen (EAKR, ESR+, koheesiorahasto, JTF) yhteydessä.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 22.9.2025,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060 liitteen I muuttamisesta siltä osin kuin on kyse EAKR:n, ESR+:n, koheesiorahaston ja JTF:n tukitoimityyppien kokonaisuuksien ja koodien luettelosta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä 24 päivänä kesäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060⁴ ja erityisesti sen 113 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksen (EU) 2021/1060 22 artiklan 3 kohdan d alakohdan viii alakohdan mukaisesti kussakin Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR), Euroopan sosiaalirahasto plussasta (ESR+), koheesiorahastosta ja oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta (JTF) tuetussa ohjelmassa on vahvistettava tukitoimityypit kunkin ohjelmaan sisältyvän erityistavoitteen osalta. Näin jäsenvaltiot voivat toimittaa komissiolle johdonmukaiset tiedot kyseisten rahastojen suunnitellusta käytöstä, yhteenlasketuista määrärahoista ja menoista tukitoimityypeittäin sekä toimien lukumäärästä koko ohjelmakauden ajan. Näin toimitaan, jotta komissio voi tiedottaa muille EU:n toimielimille ja unionin kansalaisille rahastojen käytöstä tarkoituksenmukaisella tavalla.
- (2) Asetuksen (EU) 2021/1060 22 artiklan 5 kohdan mukaisesti mainitun asetuksen liitteessä I vahvistetaan EAKR:n, ESR+:n, koheesiorahaston ja JTF:n tukitoimityyppien luettelo.
- (3) Asetusten (EU) 2021/1058 ja (EU) 2021/1056 muuttamisesta väliarvioinnin yhteydessä strategiaan haasteisiin vastaamiseksi toteutettavien erityistoimenpiteiden osalta annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2025/xxx⁵ [väliarviointiasetus] EAKR:stä, koheesiorahastosta ja JTF:stä myönnettävälle tuelle asetettiin uusia erityistavoitteita.
- (4) Asetuksella (EU) 2025/xxx [väliarviointiasetus] asetetut uudet erityistavoitteet kattavat investoinnit, joilla pyritään parantamaan EU:n kilpailukykyä, strategista riippumattomuutta, alueellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta, häiriönsietokykyä ja varautumista. Uudet erityistavoitteet antavat mahdollisuuden tukea investointeja, joilla parannetaan EU:n kaksikäyttökykyä ja sotilaallisia suorituskykyjä geopoliittisiin haasteisiin vastaamiseksi, sekä investointeja rajayhdysjohtoihin ja kriittisen

⁴ EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj>.

⁵ EUVL L [väliarviointiasetuksen julkaisutiedot].

energiainfrastruktuurin suojaamiseen, jotta voidaan parantaa EU:n häiriönsietokykyä ja varautumista mahdollisiin haitallisiin ilmastoon ja muihin kuin ilmastoon liittyviin tapahtumiin.

- (5) Koska uusia erityistavoitteita on lisätty ja jotta jäsenvaltiot voisivat toimittaa komissiolle johdonmukaisia tietoja rahastojen suunnitellusta käytöstä näiden uusien erityistavoitteiden mukaisesti, nykyistä tukitoimityyppien luetteloa on tarpeen täydentää rajoitetulla määrällä uusia olennaisia tukitoimen aloja.
- (6) Sen vuoksi asetuksen (EU) 2021/1060 liitettä I olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

I artikla

1. Lisätään asetuksen (EU) 2021/1060 liitteessä I olevaan taulukkoon 1 tukitoimen alat seuraavasti:

”Muut koodit, jotka liittyvät väliarvioinnin yhteydessä strategiaan haasteisiin vastaamiseksi toteutettaviin erityistoimenpiteisiin			
194	Puolustus- ja kaksikäyttöteknologiaan liittyvät tuotannolliset investoinnit suurissa yrityksissä	0 %	0 %
195	Puolustus- ja kaksikäyttöteknologiaan liittyvät tuotannolliset investoinnit pk-yrityksissä	0 %	0 %
196	Rajayhdysjohdot ja niihin liittyvä siirto-, jakelu-, varastointi- ja tuki-infrastruktuuri	100 %	40 %
197	Kriittisen infrastruktuurin suojaaminen	0 %	40 %
198	Puolustusinfrastruktuuri ja infrastruktuurin rakentaminen ja parantaminen kaksikäyttöä varten, mukaan lukien sotilaallinen liikkuvuus	0 %	0 %”

2. Korvataan asetuksen (EU) 2021/1060 liitteessä I olevassa taulukossa 1 oleva tukitoimen ala 145a seuraavasti:

”145a	Tuki osaamisen kehittämiseen tai työllistymiseen digitaaliteknologioiden ja syväteknologisten innovaatioiden, bioteknologioiden sekä	0 %	0 %”
-------	--	-----	------

	puolustusteknologioiden alalla		
--	--------------------------------	--	--

3. Korvataan asetuksen (EU) 2021/1060 liitteessä I olevassa taulukossa 6 oleva rivi 11 seuraavasti:

”11	Osaamisen ja työpaikkojen edistäminen digitaaliteknologioiden ja syväteknologisten innovaatioiden, puhtaiden ja resurssitehokkaiden teknologioiden, bioteknologioiden sekä puolustusteknologioiden aloilla	0 %	0 %”
-----	--	-----	------

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 22.9.2025

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN