



Brüssel, 23. september 2025
(OR. en)

13123/25

COH 175
SOC 620
ENER 453
ENV 875
SAN 568
CADREFIN 224
DELECT 138

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	22. september 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2025) 6376 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 22.9.2025, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1060 I lisa ERFi, ESF+, Ühtekuuluvusfondi ja Õiglase Ülemineku Fondi sekkumisliikide ulatuse ja koodide nomenklatuuri osas

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2025) 6376 final.

Lisatud: C(2025) 6376 final



Brüssel, 22.9.2025
C(2025) 6376 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

22.9.2025,

**millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1060 I lisa
ERFi, ESF+, Ühtekuuluvusfondi ja Õiglase Ülemineku Fondi sekkumisliikide ulatuse ja
koodide nomenklatuuri osas**

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

1. aprillil 2025 esitas komisjon kaks seadusandlikku ettepanekut,¹ millega antakse liikmesriikidele võimalus viia oma investeerimisprioriteedid paremini kooskõlla praeguse ühtekuuluvuspoliitika raamistikuga. Ettepanekud hõlmasid määrusi (EL) 2021/1058 (ERFi/Ühtekuuluvusfondi määrus) ja (EL) 2021/1056 (Õiglase Ülemineku Fondi määrus) ning määrust (EL) 2021/1057 (ESF+ määrus). Ettepanekutega loodi stiimulid toetada uusi ELi prioriteete, mille eesmärk on suurendada konkurentsivõimet, strateegilist autonoomiat, vastupanuvõimet ja valmisolekut, edendades samal ajal territoriaalset ja sotsiaalset ühtekuuluvust.

Kaasseadusandjad võtsid ettepanekud vastu ja need jõustusid [20. septembril 2025].

Ettepanekutega muudeti olemasolevaid erieesmärke ja kehtestati ERFi ja Ühtekuuluvusfondi raames järgmised uued eesmärgid programmitöö perioodiks 2021–2027:

uus erieesmärk poliitikaeesmärgi nr 1 alla:

„tööstussuutlikkuse suurendamine kaitsevõime arendamiseks, seades esikohale kahesuguse kasutuse võime“;

muudetud erieesmärk poliitikaeesmärgi nr 2 alla:

„veele turvalise juurdepääsu, kestliku veemajanduse, sh veevarude integreeritud majandamise ja veesüsteemide kerksuse edendamine“;

ja kaks uut erieesmärki:

„taskukohasele ja kestlikule eluasemele juurdepääsu edendamine“;

„võrkudevaheliste ühenduste ning nendega seotud ülekande-, jaotus-, salvestamis- ja tugitaristu edendamine, samuti elutähtsa energiataristu kaitse ning laadimistaristu kasutuselevõtt“;

uus erieesmärk poliitikaeesmärgi nr 3 alla:

„vastupidava kaitsetaristu arendamine, seades esikohale kahesuguse kasutusega kaitsetaristu, sealhulgas sõjaväelise liikuvuse edendamiseks liidus ning tsiviilvalmisoleku suurendamiseks“;

uus erieesmärk poliitikaeesmärgi nr 4 alla:

„taskukohasele ja kestlikule eluasemele juurdepääsu edendamine“;

kaks uut erieesmärki poliitikaeesmärgi nr 5 alla:

„integreeritud territoriaalse arengu edendamine igat liiki territooriumidel taskukohaste ja kestlike eluasemete kättesaadavuse parandamise kaudu“;

„tsiviilvalmisoleku tagamine igat liiki territooriumidel“.

Määruse (EL) 2021/1060 artikli 22 lõike 3 punkti d alapunkti viii ja artikli 22 lõike 5 kohaselt tuleb programmides esitada iga erieesmärgi kohta kavandatud vahendite soovituslik jaotus sekkumise liikide kaupa vastavalt kõnealuse määruse I lisale.

¹ COM(2025) 123 final ja COM(2025) 164 final – 1.4.2025.

Käesolev delegeeritud õigusakt on vajalik, et tagada kooskõla ja järjepidevus määruse (EL) 2021/1060 (edaspidi „ühissätete määrus“) ja fondispetsiifiliste määruste (ERFi/Ühtekuuluvusfondi, ESF+, Õiglase Ülemineku Fondi määrused) vahel. Eesmärk on tagada, et määruse (EL) 2025/xxx [vahehindamise määrus] kohaseid muudetud ja uusi erieesmärke saab rakendada, lisades vastavad sekkumisvaldkonnad määruse (EL) 2021/1060 I lissasse. See võimaldab neid kasutada programmi rakendamisel ja vastavasisulisel aruandluses.

Praegu on määruse (EL) 2021/1060 I lisa „Sekkumise liikide valdkonnad ja koodid ERFi, ESF+, Ühtekuuluvusfondi ja JTFi puhul – artikli 22 lõige 5“ tabelis 1 „Sekkumise liikide valdkonnad ja koodid“ esitatud 193 sekkumisvaldkonna loetelu poliitikaeesmärkide kaupa. Kõiki sekkumisvaldkondi võib kasutada mis tahes poliitikaeesmärgi saavutamiseks. Kehtivad 193 sekkumisvaldkonda on jätkuvalt kohaldatavad ja neid saab vajaduse korral kasutada määrusega (EL) 2025/xxx [vahehindamise määrus] kehtestatud ükskõik millise uue ja muudetud erieesmärgi raames.

Käesoleva delegeeritud õigusaktiga muudetakse määruse (EL) 2021/1060 I lisa „Sekkumise liikide valdkonnad ja koodid ERFi, ESF+, Ühtekuuluvusfondi ja JTFi puhul – artikli 22 lõige 5“ ning täiendatakse I lisa tabelis 1 „Sekkumise liikide valdkonnad ja koodid“ esitatud olemasolevat sekkumise liikide loetelu piiratud arvu täiendavate valdkondade ja koodidega, mis on seotud uute kaitsealaste, elutähtsa taristu ja energiavõrkudevaheliste ühenduste erieesmärkidega. Kõik kavandatud muudatused on otseselt seotud erieesmärkide muudatustega. Muudatused on jätkuvalt kooskõlas sekkumisvaldkondade praeguse lähenemisviisiga, tagades et kehtestatud valdkonnad on rakendamise ja aruandluse seisukohast proportsionaalsed ning väldivad liiga üksikasjalikku lähenemisviisi. Eelkõige on kliimamuutustega seotud eesmärkidele antava toetuse ja keskkonnamäärkidele antava toetuse arvutamiseks kavandatud koefitsiendid kooskõlas olemasolevate võrreldavate sekkumisvaldkondadega seotud koefitsientidega.

Selleks, et poliitikaeesmärgi nr 1 ja poliitikaeesmärgi nr 3 alla kuuluvate uute kaitse-eesmärkidega seotud investeeringuid oleks võimalik sihipärasemalt jälgida, kehtestatakse käesoleva delegeeritud õigusaktiga kaks täiendavat sekkumisvaldkonda tootlikeks investeeringuteks, mis on konkreetselt seotud kaitse- ja kahesuguse kasutusega tehnoloogiaga suurettevõtetes ning väikestes ja keskmise suurusega ettevõtetes (sealhulgas mikroettevõtetes). See tagab lähenemisviisi sidususe teiste ettevõtlustoetust hõlmavate sekkumisvaldkondadega, mis jagunevad sarnaselt. Delegeeritud õigusaktiga lisatakse olemasolevasse loetellu ka uus sekkumisvaldkond, mis hõlmab kaitsetaristut ja taristu moderniseerimist kahesuguse kasutuse otstarbel, sealhulgas sõjaväelist liikuvust.

Seoses poliitikaeesmärgi nr 2 alla kuuluva uue erieesmärgiga, mis käsitleb energiavõrkudevahelisi ühendusi ja elutähtsat energiataristut, kehtestatakse delegeeritud õigusaktiga energiavõrkudevaheliste ühenduste ning nendega seotud ülekande-, jaotus-, salvestus- ja tugitaristu sekkumisvaldkond, mis eeldatavasti kajastab selle konkreetse ELi uue prioriteediga seotud investeeringute mahtu kokkuvõtlikumalt ja üksikasjalikumalt. Lisatakse uus sekkumisvaldkond elutähtsa taristu kaitseks, et võimaldada eri poliitikaeesmärkide raames mis tahes liiki elutähtsasse taristusse (energia, vesi, transport jne) tehtavate investeeringute paremat suunamist ja jälgimist.

Olemasoleva 193 sekkumisvaldkonnaga saab katta kavandatud investeeringud nende uute erieesmärkide alt, mis on seotud taskukohaste ja kestlike eluasemete ning tsiviilvalmisolekuga, samuti muudetud erieesmärgi alt, mis käsitleb veele turvalist juurdepääsu, kestlikku veemajandust, sealhulgas integreeritud veemajandust, ja veealast

vastupanuvõimet. Eelkõige võib investeeringuid taskukohastesse ja kestlikesse eluasemetesse siduda sekkumisvaldkondadega, mis on seotud olemasolevate eluruumide energiatõhususe parandamisega (sekkumisvaldkonna koodid 041 ja 042), uute energiatõhusate hoonete ehitamisega (sekkumisvaldkonna kood 043) ja eluasemetaristuga (sekkumisvaldkonna koodid 125 ja 126). Investeeringud, millega suurendatakse tsiviilvalmisolekut, võivad olla seotud sekkumisvaldkondadega, mis käsitlevad kliimaga seotud riskide ennetamist ja ohjamist (sekkumisvaldkonna koodid 058, 059, 060), kliimaga mitteseotud looduslike riskide ja inimtegevusega seotud riskide ennetamist ja ohjamist (sekkumisvaldkonna kood 061), samuti hädaolukorra lahendamiseks vajalikke elutähtsaid seadmeid ja varustust (sekkumisvaldkonna kood 132) ning avaliku ruumi taaselustamist ja turvalisust (sekkumisvaldkonna kood 168). Veele turvalise juurdepääsu, kestliku veemajanduse, sealhulgas integreeritud veemajanduse ja veealase vastupanuvõime tagamiseks on kõige asjakohasemad olemasolevad sekkumisvaldkonnad olmeveevarustuseks (sekkumisvaldkonna koodid 062 ja 063), veemajanduseks ja veevarude kaitseks (sekkumisvaldkonna kood 064), reovee kogumiseks ja -käitluseks (sekkumisvaldkonna koodid 065 ja 066) ning veega seotud kliimarisikide ennetamiseks ja ohjamiseks (sekkumisvaldkonna koodid 058, 060). Seetõttu ei peeta vajalikuks ei uusi ega ka täiendavaid sekkumisvaldkondi.

Ühtlasi muudetakse olemasolevat sekkumisvaldkonda (sekkumisvaldkonna kood 145a), mis hõlmab Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvormiga (STEP) seotud oskuste arendamise või tööturule juurdepääsu toetamist². Lisaks digi-, süva- ja biotehnoloogiale hõlmab kõnealune sekkumisvaldkond ka kaitsetehnoloogiaid. Selleks et tagada ühtne lähenemisviis STEPi toetuse kavandamisele ja seirele, muudetakse käesoleva delegeeritud õigusaktiga vastavalt ka määruse (EL) 2021/1060 I lisa tabeli 6 „ESF+ teiseste valdkondade koodid“ koodi 11.

Käesolev delegeeritud õigusakt ja vajalikud muudatused I lisas tuleb viivitamata vastu võtta, tagamaks, et liikmesriigid saavad esitada komisjonile järjepidevat teavet ühtekuuluvuspoliitika fondide kavandatud kasutamise kohta, samuti teavet kõnealustest fondidest kogu programmi kohaldamisperioodi jooksul eraldatud kumulatiivse toetuse ja kulutuste kohta sekkumise liikide kaupa ning teostatud tegevuste arvu kohta kooskõlas oma juriidilise kohustusega, mis on sätestatud määruse (EL) 2021/1060 artikli 22 lõikes 3. Ühtlasi võimaldatakse sellega komisjonil asjakohasel viisil teavitada teisi institutsioone ja Euroopa Liidu kodanikke fondide kasutusest.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Konsultatsioonid on toimunud kooskõlas delegeeritud õigusakte käsitleva Euroopa Parlamendi, nõukogu ja Euroopa Komisjoni ühisseisukoha³ punktiga 4.

Õigusakti kõikide osade suhtes on konsulteeritud liikmesriikide ekspertidega. Delegeeritud õigusakti esimest versiooni esitleti 2. septembril 2025, mil seda arutati kõikide liikmesriikide ekspertidega. Euroopa Parlamenti teavitati konsulteerimisest nõuetekohaselt.

Konsultatsioon võimaldas põhjalikult tutvustada komisjoni õigusakti eelnõud ja vahetada arvamusi delegeeritud õigusakti eelnõu kõigi aspektide üle. Liikmesriikidel paluti esitada oma

² Kooskõlas STEPi muudatusettepanekuga dokumendis COM(2025) 188 final.

³ Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel sõlmitud institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe (ELT L 123, 12.5.2016, lk 1, http://data.europa.eu/eli/agree_interinsti/2016/512/oj) lisa.

märkused kirjalikult ja nad on saanud vastused delegeeritud õigusakti eelnõu üle toimunud arutelu käigus tõstatatud küsimustele.

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Määruse (EL) 2021/1060 artikliga 113 antakse komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte kõnealuse määruse lisade muutmiseks, välja arvatud III, IV, XI, XIII, XIV, XVII ja XXVI lisa, et kohandada neid programmitöö perioodi jooksul toimunud muutustega.

Kooskõlas kõnealuse sättega on komisjonil õigus võtta vastu käesolev delegeeritud õigusakt, millega muudetakse määruse (EL) 2021/1060 I lisa seoses selliste sekkumisvaldkondade liigi nomenklatuuriga (valdkonnad ja koodid), mida tuleb kasutada ühtekuuluvuspoliitika fondide (ERF, ESF+, Ühtekuuluvusfond, Õiglase Ülemineku Fond) raames kavandatud ja rakendatavate rahaliste vahendite/toetuse liigitamiseks.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

22.9.2025,

millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1060 I lisa ERFi, ESF+, Ühtekuuluvusfondi ja Õiglase Ülemineku Fondi sekkumisliikide ulatuse ja koodide nomenklatuuri osas

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. juuni 2021. aasta määrust (EL) 2021/1060, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid,⁴ eriti selle artiklit 113,

ning arvestades järgmist:

- (1) Määruse (EL) 2021/1060 artikli 22 lõike 3 punkti d alapunkti viii kohaselt tuleb igas Euroopa Regionaalarengu Fondist (ERF), Euroopa Sotsiaalfond+-ist (ESF+), Ühtekuuluvusfondist ja Õiglase Ülemineku Fondist (JTF) toetatavas programmis sätestada sekkumise liigid iga programmi erieesmärgi jaoks. See võimaldab liikmesriikidel esitada komisjonile järjepidevat teavet nende fondide kavandatud kasutuse, eraldatud kumulatiivse toetuse ja kulutuste kohta sekkumise liikide kaupa ning tegevuste arvu kohta kogu programmitöö perioodi jooksul. Sellega võimaldatakse komisjonil asjakohasel viisil teavitada teisi institutsioone ja Euroopa Liidu kodanikke fondide kasutusest.
- (2) Kooskõlas määruse (EL) 2021/1060 artikli 22 lõikega 5 on kõnealuse määruse I lisas sätestatud ERFi, ESF+, Ühtekuuluvusfondi ja Õiglase Ülemineku Fondi sekkumiste liikide nomenklatuur.
- (3) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2025/xxx [vahehindamise määrus], millega muudetakse määruseid (EL) 2021/1058 ja (EL) 2021/1056 seoses erimeetmetega strateegiliste probleemide lahendamiseks vahehindamise raames,⁵ kehtestati ERFist, Ühtekuuluvusfondist ja Õiglase Ülemineku Fondist antavale toetusele täiendavad erieesmärgid.
- (4) Määrusega (EL) 2025/xxx [vahehindamise määrus] kehtestatud uued erieesmärgid hõlmavad investeringuid, mille eesmärk on suurendada ELi konkurentsivõimet, strateegilist autonoomiat, territoriaalset ja sotsiaalset ühtekuuluvust, vastupanuvõimet ning valmisolekut. Täpsemalt annavad uued erieesmärgid võimaluse toetada investeringuid, millega suurendatakse kahesuguse kasutuse võimet ja kaitsevõimet ELis, et lahendada geopoliitilisi probleeme, ning investeringuid energiavõrkudevahelistesse ühendustesse ja elutähtsa energiataristu kaitseks, mille

⁴ ELT L 231, 30.6.2021, lk 159, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj>.

⁵ ELT L [vahehindamise määruse üksikasjad selle avaldamisel]

eesmärk on suurendada ELi vastupanuvõimet ja valmisolekut võimalikeks ebasoodsateks kliimaga seotud ja muu kui kliimaga seotud sündmusteks.

- (5) Uute erieesmärkide lisamise tõttu ja selleks, et võimaldada liikmesriikidel esitada komisjonile järjepidevat teavet fondide kavandatud kasutamise kohta nende uute erieesmärkide raames, tuleb olemasolevat sekkumise liikide loetelu täiendada piiratud arvu täiendavate asjakohaste sekkumisvaldkondadega.
- (6) Seepärast tuleks määruse (EL) 2021/1060 I lisa vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

1. Määruse (EL) 2021/1060 I lisa tabelisse 1 lisatakse järgmised sekkumisvaldkonnad:

„Muud koodid, mis on seotud konkreetsete meetmetega strateegiliste probleemide lahendamiseks vahehindamise raames			
194	Tulusad investeeringud kaitse- ja kahe- ja kolmesuguse kasutusega tehnoloogiaga seotud suuretegevõttesse	0 %	0 %
195	Tulusad investeeringud kaitse- ja kahe- ja kolmesuguse kasutusega tehnoloogiaga seotud VKEdesse	0 %	0 %
196	Energiavõrkudevahelised ühendused ja nendega seotud ülekande-, jaotus-, salvestamis- ja tugitaristud	100 %	40 %
197	Elutähtsa taristu kaitsmine	0 %	40 %
198	Kaitsetaristu ning taristu ehitamine ja kahe- ja kolmesuguse kasutuse otstarbel moderniseerimine, sealhulgas sõjaväeline liikuvus	0 %	0 %

2. Määruse (EL) 2021/1060 I lisa tabeli 1 sekkumisvaldkond 145a asendatakse järgmisega:

„145a	Digitehnoloogia ja süvatehnoloogia innovatsiooni, biotehnoloogia ning kaitsetehnoloogiate valdkonnas oskuste arendamise või tööturule juurdepääsu toetamine	0 %	0 %
-------	---	-----	-----

3. Määruse (EL) 2021/1060 I lisa tabeli 6 rida 11 asendatakse järgmisega:

„11	Oskuste ja töökohtade toetamine digitehnoloogia ja süvatehnoloogia innovatsiooni, puhta ja	0 %	0 %
-----	--	-----	-----

	ressursitõhusa tehnoloogia, biotehnoloogia ning kaitsetehnoloogiate valdkonnas		
--	--	--	--

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 22.9.2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN