



Брюксел, 23 септември 2025 г.
(OR. en)

13123/25

COH 175
SOC 620
ENER 453
ENV 875
SAN 568
CADREFIN 224
DELECT 138

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 22 септември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2025) 6376 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА
от 22.9.2025 година
за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2021/1060 на
Европейския парламент и на Съвета по отношение на
номенклатурата за измеренията и кодовете за видовете
интервенции за ЕФРР, ЕСФ+, Кохезионния фонд и ФСП

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2025) 6376 final.

Приложение: C(2025) 6376 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.9.2025 г.
C(2025) 6376 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 22.9.2025 година

за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на номенклатурата за измеренията и кодовете за видовете интервенции за ЕФРР, ЕСФ+, Кохезионния фонд и ФСП

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

На 1 април 2025 г. Комисията представи две законодателни предложения¹, които дават възможност на държавите членки да съгласуват по-добре своите инвестиционни приоритети с настоящата рамка на политиката на сближаване. Те се отнасят до регламенти (ЕС) 2021/1058 („Регламент за ЕФРР/Кохезионния фонд“) и (ЕС) 2021/1056 („Регламент за ФСП“), както и Регламент (ЕС) 2021/1057 („Регламент за ЕСФ+“). С предложенията се стимулира подкрепата за нововъзникващи приоритети на ЕС, насочени към повишаване на конкурентоспособността, стратегическата автономност, устойчивостта и готовността, като същевременно се насърчава териториалното и социалното сближаване.

Предложенията бяха приети от съзаконодателите и влязоха в сила на [20 септември 2025 г.].

С тях се изменят съществуващите специфични цели и се въвеждат нови цели по ЕФРР и Кохезионния фонд за програмния период 2021—2027 г., както следва:

по цел на политиката 1 — нова специфична цел

„подобряване на промишления капацитет за насърчаване на отбранителните способности, като се дава приоритет на способностите за двойна употреба“;

по цел на политиката 2 — изменена специфична цел

„насърчаване на сигурния достъп до вода, устойчивото управление на водите, включително интегрираното управление на водите и устойчивостта на водните ресурси“;

и две нови специфични цели

„насърчаване на достъпа до устойчиво жилищно настаняване на достъпни цени“;

„насърчаване на енергийните междусистемни връзки и свързаната инфраструктура за пренос, разпределение, съхранение и поддръжка, както и защитата на критичната енергийна инфраструктура и разгръщането на инфраструктура за зареждане с електроенергия“;

по цел на политиката 3, нова специфична цел

„разработване на устойчива отбранителна инфраструктура, като се дава приоритет на инфраструктурата с двойна употреба, включително за насърчаване на военната мобилност в Съюза, както и за повишаване на гражданската готовност“;

по цел на политиката 4, нова специфична цел

„насърчаване на достъпа до устойчиво жилищно настаняване на достъпни цени“;

¹ COM(2025) 123 final и COM(2025) 164 final — 1.4.2025 г.

по цел на политиката 5, две нови специфични цели

„насърчаване на интегрираното териториално развитие чрез достъп до устойчиво жилищно настаняване на достъпни цени във всички видове територии“;

„осигуряване на гражданска готовност във всички видове територии“.

Съгласно член 22, параграф 3, буква г), подточка viii) и член 22, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060 всяка програма трябва да излага за всяка специфична цел примерна разбивка на програмираните средства по видове интервенции в съответствие с приложение I към посочения регламент.

Настоящият делегиран акт е необходим, за да се гарантира съответствие и съгласуваност между Регламент (ЕС) 2021/1060 (ROP) и регламентите за отделните фондове (регламентите за ЕФРР/Кохезионния фонд, ЕСФ+, ФСП). Целта е да се гарантира, че изменените и нововъведени специфични цели съгласно Регламент (ЕС) 2025/xxx [Регламент за MTR] могат да бъдат изпълнени чрез добавянето на съответните области на интервенция в приложение I към Регламент (ЕС) 2021/1060. Това ще даде възможност за използването им при изпълнението и докладването на програмите.

Понастоящем в таблица 1 „Измерения и кодове за видовете интервенции“ от приложение I „Измерения и кодове за видовете интервенции за ЕФРР, ЕСФ+, Кохезионния фонд и ФСП — член 22, параграф 5“ към Регламент (ЕС) 2021/1060 е представен списък от 193 области на интервенция, групирани по цели на политиката. Всяка област на интервенция може да бъде използвана в рамките на всяка цел на политиката. Съществуващите 193 области на интервенция продължават да се прилагат и могат да се използват по целесъобразност съгласно всяка от новите и изменените специфични цели, въведени с Регламент (ЕС) 2025/xxx [Регламент за MTR].

С настоящия делегиран акт се изменя приложение I „Измерения и кодове за видовете интервенции за ЕФРР, ЕСФ+, Кохезионния фонд и ФСП — член 22, параграф 5“ към Регламент (ЕС) 2021/1060 и се допълва съществуващият списък на видовете интервенции в таблица 1 „Измерения и кодове за видовете интервенции“ от приложение I с ограничен брой допълнителни измерения и кодове, свързани с новите специфични цели в областта на отбраната, критичната инфраструктура и енергийните междусистемни връзки. Всички предложени промени са пряко свързани с промените в специфичните цели. Промените остават в съответствие със съществуващия подход към областите на интервенция, като се гарантира, че въведените области остават пропорционални за целите на изпълнението и докладването, и се избягва прекалено подробен подход. По-специално предложените коефициенти за изчисляване на подкрепата за целите във връзка с изменението на климата и изчисляването на подкрепата за екологични цели отразяват тези, свързани със съществуващите сравними области на интервенция.

За да се даде възможност за по-целенасочен мониторинг на инвестициите, свързани с новите специфични цели в областта на отбраната по цел на политиката 1 и цел на политиката 3, с настоящия делегиран акт се въвеждат две допълнителни области на интервенция за производствени инвестиции, свързани конкретно с отбраната и технологиите с двойна употреба, в големи предприятия и в малки и средни предприятия (включително микропредприятия). Това гарантира съгласуваност на подхода с други области на интервенция, обхващащи подкрепата за предприятията, които са разделени по подобен начин. С делегирания акт към съществуващия списък се

добавя и нова област на интервенция по отношение на отбранителната инфраструктура и модернизациите на инфраструктурата с двойна употреба, включително военната мобилност.

Във връзка с новата специфична цел относно енергийните междусистемни връзки и критичната енергийна инфраструктура в рамките на цел на политиката 2, с делегирания акт се въвежда област на интервенция относно енергийните междусистемни връзки и свързаната с тях инфраструктура за пренос, разпределение, съхранение и подпомагане, която се очаква да обхване обема на инвестициите, свързани с този конкретен нововъзникващ приоритет на ЕС, по по-стегнат и подробен начин. Добавя се новата област на интервенция относно защитата на критичната инфраструктура, за да се даде възможност за по-добро насочване и наблюдение на инвестициите във всички видове критична инфраструктура (в енергетиката, водоснабдяването, транспорта и др.), които са възможни за различни цели на политиката.

Съществуващите 193 области на интервенция могат да се използват за покриване на предвидените инвестиции по новите специфични цели, свързани с устойчиво жилищно настаняване на достъпни цени и гражданска готовност, както и изменената специфична цел за сигурен достъп до вода, устойчиво управление на водите, включително интегрирано управление на водите, и устойчивост на водните ресурси. По-специално инвестициите в устойчиво жилищно настаняване на достъпни цени могат да бъдат свързани с области на интервенция за саниране с цел енергийна ефективност на съществуващия жилищен фонд (кодове по ОИ 041 и 042), строителство на нови енергийно ефективни сгради (код по ОИ 043) и жилищна инфраструктура (кодове по ОИ 125 и 126). Инвестициите за повишаване на гражданската готовност могат да бъдат свързани с областите на интервенция за превенция и управление на рисковете, свързани с климата (кодове по ОИ 058, 059, 060), за превенция и управление на природни рискове, които не са свързани с климата, и рискове, свързани с човешки дейности (код по ОИ 061), както и за оборудване и доставки от първостепенно значение, необходими за реагиране в извънредни ситуации (код по ОИ 132) и физическо обновление и сигурност на обществените пространства (код по ОИ 168). По отношение на сигурния достъп до вода, устойчивото управление на водите, включително интегрираното управление на водите, и устойчивостта на водните ресурси, от най-голямо значение остават съществуващите области на интервенция за осигуряване на вода за консумация от човека (кодове по ОИ 062 и 063), за управление на водите и опазване на водните ресурси (код по ОИ 064), за събиране и пречистване на отпадъчни води (кодове по ОИ 065 и 066) и за превенция и управление на свързаните с водите климатични рискове (кодове по ОИ 058, 060). Поради това не се счита, че са необходими нови или допълнителни области на интервенция.

Освен това се добавя съществуващата област на интервенция (код по ОИ 145a), обхващаща подкрепата за развитието на умения или достъпа до заетост, свързани с платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)². Тази област на интервенция трябва да обхване отбранителните технологии наред с цифровите технологии, дълбоките технологии и биотехнологиите. За да се гарантира последователен подход към програмирането и мониторинга на подкрепата по STEP, с настоящия делегиран акт се изменя съответно и код 11 в таблица 6 „Кодове за вторични тематични области по ЕСФ“ от приложение I към Регламент (ЕС) 2021/1060.

² В съответствие с предложеното изменение на STEP чрез COM (2025) 188 final.

Настоящият делегиран акт и необходимите промени в приложение I трябва да бъдат приети незабавно, за да се гарантира, че държавите членки са в състояние да представят на Комисията последователна информация относно програмираното използване на фондовете на политиката на сближаване, както и информация относно кумулативното разпределение и разходи по тези фондове по вида интервенция и броя на операциите през целия период на прилагане на дадена програма, в съответствие с правното им задължение, предвидено в член 22, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1060. Това също така ще даде възможност на Комисията да информира другите институции и гражданите на Съюза по подходящ начин за използването на средствата по фондовете.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

Бяха проведени консултации по реда на параграф 4 от Общото споразумение за делегираните актове между Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия³.

Консултации с експерти от държавите членки бяха проведени във връзка с всички части на акта. Първата версия на делегирания акт беше представена на експерти от всички държави членки и обсъдена с тях на 2 септември 2025 г. Европейският парламент беше надлежно уведомен за консултациите.

С консултацията бе осигурена възможност за пълно представяне на проекторазпоредбите на Комисията и изчерпателен обмен на мнения по проекта на делегирания акт. Държавите членки бяха приканени да представят своите коментари в писмен вид и получиха отговори на въпросите, повдигнати по време на обсъждането на проекта на делегирания акт.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С член 113 от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за изменение на приложенията към посочения регламент, с изключение на приложения III, IV, XI, XIII, XIV, XVII и XXVI, с цел да ги адаптира спрямо промените, настъпили през програмния период.

В съответствие с тази разпоредба на Комисията се предоставя правомощието да приеме настоящия делегиран акт за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2021/1060 по отношение на номенклатурата (измерения и кодове) за вида области на интервенция, които трябва да се използват за категоризиране на финансовите ресурси/подкрепата, планирани и изпълнени по линия на фондовете на политиката на сближаване (ЕФРР, ЕСФ+, Кохезионния фонд, ФСП).

³ Приложение към Междунституционалното споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1, http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj).

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 22.9.2025 година

за изменение на приложение I към Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на номенклатурата за измеренията и кодовете за видовете интервенции за ЕФРР, ЕСФ+, Кохезионния фонд и ФСП

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика⁴, и по-специално член 113 от него,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 22, параграф 3, буква г), подточка viii) от Регламент (ЕС) 2021/1060 във всяка програма, подпомагана от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), Кохезионния фонд и Фонда за справедлив преход (ФСП), се определят видовете интервенции за всяка специфична цел, включена в програмата. Целта е да се даде възможност на държавите членки да представят на Комисията последователна информация относно програмираното използване, кумулативното разпределение на средствата и разходите по тези фондове по видовете интервенции и броя на операциите през целия програмен период. Целта е да се даде възможност на Комисията да информира другите институции и гражданите на Съюза по подходящ начин за използването на средствата по фондовете.
- (2) В съответствие с член 22, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060 в приложение I към посочения регламент се определя номенклатурата за видовете интервенции за ЕФРР, ЕСФ+, Кохезионния фонд и ФСП.
- (3) С Регламент (ЕС) 2025/xxx на Европейския парламент и на Съвета⁵ [Регламент за MTR] за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1058 и (ЕС) 2021/1056 по отношение на специфичните мерки за справяне със стратегическите предизвикателства в контекста на междинния преглед бяха въведени допълнителни специфични цели за подкрепа от ЕФРР, Кохезионния фонд и ФСП.
- (4) Новите специфични цели, въведени с Регламент (ЕС) 2025/xxx [Регламента за MTR], обхващат инвестиции, насочени към повишаване на конкурентоспособността, стратегическата автономност, териториалното и

⁴ ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj>.

⁵ ОВ L [подробна информация за MTR, както е налична при публикуването]

социалното сближаване, устойчивостта и готовността на ЕС. По-конкретно новите специфични цели предоставят възможност за подкрепа на инвестициите за повишаване на способностите на ЕС с двойна употреба и отбранителните способности за справяне с геополитическите предизвикателства, както и за инвестиции в енергийни междусистемни връзки и защита на критичната енергийна инфраструктура, насочени към повишаване на устойчивостта и готовността на ЕС за всякакви потенциални неблагоприятни събития, свързани и несвързани с климата.

- (5) Поради добавянето на новите специфични цели и за да се даде възможност на държавите членки да представят на Комисията последователна информация относно програмираното използване на фондовете по тези нови специфични цели, съществуващият списък на видовете интервенции трябва да бъде допълнен с ограничен брой допълнителни съответни области на интервенция.
- (6) Следователно приложение I към Регламент (ЕС) 2021/1060 следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член I

1. В таблица 1 от приложение I към Регламент (ЕС) 2021/1060 се добавят следните области на интервенция:

„Други кодове, свързани със специфични мерки за справяне със стратегически предизвикателства в контекста на междинния преглед			
194	Производствени инвестиции в големи предприятия, свързани с технологии в областта на отбраната и технологии с двойна употреба	0 %	0 %
195	Производствени инвестиции в МСП, свързани с технологии в областта на отбраната и технологии с двойна употреба	0 %	0 %
196	Енергийни междусистемни връзки и свързаната инфраструктура за пренос, разпределение, съхранение и поддръжка	100 %	40 %
197	Защита на критичната инфраструктура	0 %	40 %
198	Отбранителна инфраструктура и изграждане и модернизиране на инфраструктура с двойна употреба, включително военна	0 %	0 %“

	мобилност		
--	-----------	--	--

2. В таблица 1 от приложение I към Регламент (ЕС) 2021/1060 област на интервенция 145a се заменя със следното:

„145a	Подкрепа за развиването на умения или за достъп до пазара на труда в областта на цифровите технологии, иновациите в областта на дълбоките технологии, биотехнологиите и отбранителните технологии	0 %	0 %“
-------	---	-----	------

3. В таблица 6 от приложение I към Регламент (ЕС) 2021/1060 ред 11 се заменя със следното:

„11	Допринасяне за умения и работни места в областта на цифровите технологии и иновациите в областта на дълбоките технологии, чистите и ресурсно ефективните технологии, биотехнологиите и отбранителните технологии	0 %	0 %“
-----	--	-----	------

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 22.9.2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN