



Bryssel den 7 oktober 2022
(OR. en)

13104/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0104(COD)**

ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Komm. dok. nr:	8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar) och rådets direktiv 1999/31/EG av den 26 april 1999 om deponering av avfall – Riktlinjedebatt

1. Den 5 april 2022 antog Europeiska kommissionen ett förslag till översyn av direktivet om industriutsläpp. Direktivet är EU:s viktigaste verktyg för att begränsa utsläppen från industrianläggningar och en viktig del av initiativet för den gröna given. Samma dag antog kommissionen förslaget till förordning om rapportering av miljöuppgifter från industrianläggningar och om inrättande av en portal för industriutsläpp.

2. Den 26 juni 2022 lade kommissionen fram de två förslagen för rådet (miljö)- – den rådskonstellation som i första hand är behörig på området. Den 26 september lade kommissionen fram förslagen under rubriken ”Övriga frågor” i rådet (jordbruk) och gav ministrarna möjlighet att yttra sig om förslagens jordbruksaspekter.
3. Med början under det franska ordförandeskapet och fortsatt under det tjeckiska ordförandeskapet har rådets förberedande organ sammanträtt för att behandla förslagen ytterligare.
4. För att vägleda riktlinjedebatten om de aspekter av direktivet om industriutsläpp som rör jordbruk och sanktioner vid det kommande mötet i rådet (miljö) den 24 oktober 2022 har ordförandeskapet utarbetat en bakgrundsnot med två frågor enligt bilagan till detta dokument.
5. Coreper uppmanas att ta del av ordförandeskapets bakgrundsnot och frågorna och överlämna dem till rådet inför den ovannämnda riktlinjedebatten.

Rådsmöte med miljöministrarna**den 24 oktober 2022****– Riktlinjedebatt –****Direktivet om industriutsläpp****Bakgrundsdocument från ordförandeskapet med frågor till ministrarna**

Direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp är det viktigaste europeiska regleringsinstrumentet på området industriella föroreningar. Grundprincipen är genomförandet av bästa tillgängliga teknik. I direktivet behandlas därför å ena sidan tillstånd att bedriva angivna industri- och jordbruksverksamheter på nationell nivå, å andra sidan utarbetandet av de viktigaste grunderna för tillståndsgivning och fastställande av gränsvärden för utsläpp – referensdokument och slutsatser om bästa tillgängliga teknik. Inom Europeiska unionen regleras omkring 52 000 anläggningar genom direktivet om industriutsläpp, varav omkring 39 % är industriella jordbruk. Det nya förslaget ändrar både de befintliga reglerna för tillståndssystemet och utvidgar tillämpningsområdet till nya verksamheter, även på jordbruksområdet.

Ordförandeskapets avsikt var att i ett första steg ge största möjliga kunskap om alla föreslagna ändringar och deras inverkan på de berörda sektorerna. På grundval av diskussionerna på teknisk nivå anser ordförandeskapet nu att rådet, för att man ska komma vidare med förslaget, bör ge politisk vägledning för arbetet på två viktiga områden: ändringar vad gäller regleringen av anläggningar inom jordbrukssektorn och fastställandet av sanktioner och ersättningar.

Jordbruk

Svin- och fjäderfäuppfödning är de största sektorer som för närvarande omfattas av direktivet. Sådana jordbruk utgör dock endast en liten del av EU:s totala djurhållningssektor, vilket i sin tur begränsar direktivets förmåga att driva på den nödvändiga minskningen av metan- och ammoniakutsläpp som bland annat härrör från boskapsuppfödning. Samtidigt är djurhållningen viktig för att trygga EU:s livsmedelsförsörjning, och dess miljöanpassning är avgörande för att öka motståndskraften.

Djuruppfödning är också en nyckelsektor i förhållande till målen i den europeiska gröna given och metanstrategin, eftersom den står för mer än hälften av EU:s totala metanutsläpp och två tredjedelar av ammoniakutsläppen.

Efter en konsekvensbedömning har det föreslagits att ett nytt kapitel VIa ska införas i direktivet. Om detta kapitel antas skulle det leda till en betydande ökning av antalet djuranläggningar som omfattas av direktivet. Detta skulle kompenseras genom införandet av ett förenklat tillstånds-/registreringssystem för sådana jordbruksföretag, inbegripet enklare rapportering, inspektion och andra skyldigheter för både verksamhetsutövare och nationella behöriga myndigheter. Diskussionen i rådet har gett upphov till farhågor om huruvida förslaget i dess nuvarande form skapar en optimal balans mellan kostnader och fördelar.

Sanktioner och ersättningar

Genom förslaget införs mer detaljerade bestämmelser om sanktioner. Detta har gjorts i syfte att uppnå en högre skyddsnivå för människors hälsa och miljön som helhet. I synnerhet föreslås de nya sanktionerna stå i proportion till hur allvarliga eventuella överträdelser av de nationella bestämmelser som antagits enligt direktivet är.

Dessutom införs ett krav på ersättning vid hälsoskador som orsakas av att verksamhetsutövaren inte följer gällande nationella regler för att genomföra direktivet. Detta inbegriper möjliga effekter på människors hälsa och ersättning för de skador som orsakats.

Sammanfattning och frågor

Ordförandeskapet anser att en riktlinjedebatt i rådet kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att vägleda diskussionerna i rådet om dessa två viktiga delar av förslaget. Ordförandeskapet uppmanar därför ministrarna att besvara följande frågor:

1. *Ställer ni er bakom förslagets miljöambitioner på området djurhållning, där utvidgningen av tillämpningsområdet åtföljs av ett förenklat tillstånds-/registreringssystem för relevanta verksamheter?*
2. *Bör direktivet införa gemensamma proportionalitetsparametrar för att fastställa sanktioner och underlätta ersättning för hälsoskador, eller anser ni att det är lämpligare att överlåta detta område till medlemsstaterna?*
