

Bruselj, 7. oktober 2022
(OR. en)

13104/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0104(COD)

ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. dok. Kom.:	8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3
Zadeva:	Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o industrijskih emisijah (celovito preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja) in Direktive Sveta 1999/31/ES z dne 26. aprila 1999 o odlagališčih odpadkov – orientacijska razprava

1. Evropska komisija je 5. aprila 2022 sprejela predlog za revizijo direktive o industrijskih emisijah. Direktiva o industrijskih emisijah je glavno orodje EU za nadzor nad emisijami iz industrijskih obratov in kot taka pomemben element pobude o zelenem dogovoru. Komisija je istega dne sprejela predlog uredbe o sporočanju okoljskih podatkov industrijskih obratov in vzpostavitvi portala industrijskih emisij.

2. Komisija je 26. junija 2022 Svetu za okolje, ki je vodilna sestava Sveta, predstavila oba predloga. 26. septembra je na seji Sveta za kmetijstvo predstavila predloga pod točko „Razno“ ter ministrom in ministricam omogočila, da izrazijo svoja stališča o kmetijskih vidikih predlogov.
3. Pripravljalna telesa Sveta so se sestala med francoskim in pozneje med češkim predsedovanjem, da bi nadalje preučila predloga.
4. Predsedstvo je za usmerjanje orientacijske razprave o vidikih direktive o industrijskih emisijah, povezanih s kmetijstvom in kaznimi, ki bo potekala na prihodnji seji Sveta (okolje) 24. oktobra 2022, pripravilo priloženi informativni dopis z vprašanjema.
5. Odbor stalnih predstavnikov naj se seznani z informativnim dopisom in vprašanjema predsedstva, nato pa jih pošlje Svetu, da bi opravil zadevno orientacijsko razpravo.

Seja Sveta ministrov in ministric za okolje

24. oktober 2022

– orientacijska razprava

Direktiva o industrijskih emisijah

Informativni dokument predsedstva z vprašanjema za ministre in ministrice

Direktiva 2010/75/EU o industrijskih emisijah je glavni evropski regulativni instrument na področju industrijskega onesnaževanja. Osnovno načelo je uporaba najboljših razpoložljivih tehnologij. V skladu s tem direktiva obravnava izdajanje obratovalnih dovoljenj za določene industrijske in kmetijske dejavnosti na nacionalni ravni ter pripravo ključnih temeljev za izdajanje dovoljenj in določanje mejnih vrednosti emisij, tj. referenčnih dokumentov in zaključkov o najboljših razpoložljivih tehnologijah. Direktiva o industrijskih emisijah ureja približno 52 000 obratov v Evropski uniji, od tega približno 39 % industrijskih kmetij. Novi predlog spreminja obstoječa pravila za sistem izdaje dovoljenj in razširja področje uporabe na nove dejavnosti, tudi na področju kmetijstva.

Predsedstvo je želelo v prvi fazi omogočiti čim boljše razumevanje vseh predlaganih sprememb in njihovega vpliva na zadevne sektorje. Na podlagi razprav na tehnični ravni zdaj meni, da bi moral Svet za napredek v zvezi s predlogom zagotoviti politične smernice za usmeritev dela na dveh bistvenih področjih: v zvezi s spremembami ureditve za obrate v kmetijskem sektorju ter določanjem kazni in odškodnin.

Kmetijstvo

Največja sektorja, ki jih trenutno zajema direktiva, sta prašičereja in reja perutnine. Vendar take kmetije predstavljajo le majhen del celotnega živinorejskega sektorja EU, kar omejuje zmožnost direktive, da spodbudi potrebno zmanjšanje emisij metana in amoniaka, ki med drugim izvirajo iz živinoreje. Hkrati je živinoreja ključni element prehranske varnosti EU, njena ozelenitev pa je ključna za krepitev njene odpornosti.

Živinoreja je tudi ključni sektor, kar zadeva cilje evropskega zelenega dogovora in strategijo za metan, saj je odgovorna za več kot polovico vseh emisij metana v EU in dve tretjini emisij amoniaka.

Na podlagi ocene učinka je bilo predlagano, da se v direktivo vključi novo poglavje VIa. Če bi bilo to sprejeto, bi se znatno povečalo število živinorejskih obratov, ki spadajo na področje uporabe direktive. To bi se izravnilo z uvedbo poenostavljenega sistema izdaje dovoljenj/registracije za take kmetije, vključno s preprostejšim poročanjem, inšpekcijskimi pregledi in drugimi obveznostmi za upravljavce in pristojne nacionalne organe. Med razpravo v Svetu so se pojavili pomisleki glede tega, ali predlog v sedanji obliki zagotavlja optimalno ravnovesje med stroški in koristmi.

Kazni in odškodnine

Predlog uvaja podrobnejša pravila o kaznih. S tem naj bi zagotovili višjo raven varovanja zdravja ljudi in okolja kot celote. Zlasti se predlaga, da bi bile nove kazni sorazmerne z resnostjo morebitnih kršitev nacionalnih določb, sprejetih na podlagi te direktive.

Poleg tega je uvedena zahteva po odškodnini v primeru škode za zdravje, ki jo povzroči upravljavec, ki ne izpolnjuje veljavnih nacionalnih pravil za izvajanje zadevne direktive. To vključuje možne učinke na zdravje ljudi in povrnitev povzročene škode.

Povzetek in vprašanja

Predsedstvo meni, da bo orientacijska razprava v Svetu državam članicam omogočila usmerjanje razprav v Svetu o teh dveh pomembnih elementih predloga. Predsedstvo zato prosi ministre in ministrice, da odgovorijo na naslednji vprašanja:

1. *Ali se strinjate z ravniyo okoljskih ambicij predloga na področju živinoreje, kjer razširitev področja uporabe spremlja poenostavljen sistem izdaje dovoljenj/registracije za ustrezne dejavnosti?*
 2. *Ali bi bilo treba z direktivo uvesti skupne parametre sorazmernosti za določanje kazni in lažje dodeljevanje odškodnin v primeru škode za zdravje ali pa bi bilo po vašem mnenju to področje primernejše prepustiti državam članicam?*
-