

V Bruseli 7. októbra 2022
(OR. en)

13104/22

**Medziinštitucionálny spis:
2022/0104(COD)**

ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. dok. Kom.:	8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3
Predmet:	Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ z 24. novembra 2010 o priemyselných emisiách (integrovaná prevencia a kontrola znečisťovania životného prostredia) a smernica Rady 1999/31/ES z 26. apríla 1999 o skládkach odpadov – diskusia o smerovaní

1. Európska komisia 5. apríla 2022 prijala návrh na revíziu smernice o priemyselných emisiách. Smernica o priemyselných emisiách je ako hlavný nástroj EÚ na kontrolu emisií z priemyselných zariadení dôležitým prvkom Zelenej dohody. V ten istý deň prijala Komisia i návrh nariadenia o oznamovaní environmentálnych údajov z priemyselných zariadení a o zriadení portálu priemyselných emisií.

2. Komisia 26. júna 2022 predložila tieto dva návrhy Rade pre životné prostredie, zloženiu Rady, ktoré sa tejto problematike primárne venuje. Komisia 26. septembra predložila návrhy v časti „Rôzne“ na zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo, čím poskytla ministrom príležitosť vyjadriť sa k poľnohospodárskym aspektom návrhov.
 3. Prípravné orgány Rady sa počínajúc francúzskym predsedníctvom a potom počas českého predsedníctva stretávali, aby návrhy ďalej preskúmali.
 4. S cieľom usmerniť diskusiu o smerovaní týkajúcu sa aspektov smernice o priemyselných emisiách súvisiacich s poľnohospodárstvom a sankciami na nadchádzajúcom zasadnutí Rady (životné prostredie), ktoré sa uskutoční 24. októbra 2022, vypracovalo predsedníctvo podkladový dokument s dvoma otázkami uvedenými v prílohe k tomuto dokumentu.
 5. Výbor stálych predstaviteľov sa vyzýva, aby vzal tento podkladový dokument predsedníctva aj s pripojenými otázkami na vedomie a postúpil ich Rade na účely uvedenej diskusie o smerovaní.
-

Zasadnutie Rady ministrov pre životné prostredie

24. októbra 2022

– diskusia o smerovaní –

Smernica o priemyselných emisiách

Podkladový dokument predsedníctva s otázkami pre ministrov

Smernica 2010/75/EÚ o priemyselných emisiách je hlavným európskym regulačným nástrojom v oblasti priemyselného znečistenia. Základnou zásadou je uplatňovanie najlepších dostupných techník. Smernica sa preto zaoberá na jednej strane prevádzkovým povoľovaním vymedzených priemyselných a poľnohospodárskych činností na vnútroštátnej úrovni a na druhej strane rozvojom kľúčových základov pre povoľovanie a stanovovanie emisných limitov – referenčných dokumentov a záverov o najlepších dostupných technikách. V rámci Európskej únie upravuje smernica o priemyselných emisiách približne 52 000 zariadení, z ktorých približne 39 % tvoria priemyselné poľnohospodárske podniky. Novým návrhom sa upravujú existujúce pravidlá pre režim udeľovania povolení a rozširuje sa aj rozsah pôsobnosti na nové činnosti, a to aj v oblasti poľnohospodárstva.

Zámerom predsedníctva bolo v prvom kroku umožniť maximálne pochopenie všetkých navrhovaných zmien a ich vplyvu na dotknuté odvetvia. Na základe rokovaní, ktoré sa konali na technickej úrovni, sa predsedníctvo teraz domnieva, že v záujme dosiahnutia pokroku v súvislosti s návrhom by Rada mala poskytnúť politické usmernenie pre smerovanie práce v dvoch základných oblastiach: zmeny v regulácii zariadení v odvetví poľnohospodárstva a štruktúra sankcií a kompenzácií.

Poľnohospodárstvo

Najväčšími odvetviami, na ktoré sa v súčasnosti táto smernica vzťahuje je chov ošípaných a hydiny. Takéto poľnohospodárske podniky však predstavujú len malú časť celkového odvetvia chovu hospodárskych zvierat v EÚ, čo zase obmedzuje schopnosť smernice stimulovať potrebné zníženie emisií metánu a amoniaku, ktoré okrem iného vyplývajú z chovu dobytku. Chov hospodárskych zvierat je zároveň kľúčovým prvkom potravinovej bezpečnosti EÚ a jeho ekologizácia je kľúčom k posilneniu jej odolnosti.

Chov hospodárskych zvierat je takisto kľúčovým odvetvím v súvislosti s cieľmi Európskej zelenej dohody a stratégie pre metán, keďže je zodpovedný za viac ako polovicu celkových emisií metánu v EÚ a dve tretiny emisií amoniaku.

Na základe posúdenia vplyvu sa do smernice navrhla nová kapitola VIa. Ak by sa táto kapitola prijala, viedlo by to k značnému zvýšeniu počtu zariadení na chov hospodárskych zvierat, ktoré by patrili do rozsahu pôsobnosti smernice. To by sa kompenzovalo zavedením zjednodušeného režimu povoľovania/registrácie pre takéto poľnohospodárske podniky vrátane jednoduchšieho podávania správ, inšpekcií a iných povinností pre prevádzkovateľov aj príslušné vnútroštátne orgány. Rokovania v Rade vyvolali obavy, či návrh v súčasnej podobe predstavuje optimálnu rovnováhu medzi nákladmi a prínosmi.

Sankcie a kompenzácie

Návrhom sa zavádzajú podrobnejšie pravidlá týkajúce sa sankcií. Uskutočnilo sa to s cieľom dosiahnuť vyššiu úroveň ochrany ľudského zdravia a životného prostredia ako celku. Konkrétne sa navrhuje, aby nové sankcie boli primerané závažnosti možných porušení vnútroštátnych ustanovení prijatých podľa smernice.

Okrem toho sa zavádza požiadavka na kompenzáciu v prípade poškodenia zdravia spôsobeného tým, že prevádzkovateľ nedodržiava platné vnútroštátne pravidlá na vykonávanie smernice. Zahŕňa to možné vplyvy na ľudské zdravie a nápravu spôsobených škôd.

Zhrnutie a otázky

Predsedníctvo sa domnieva, že diskusia o smerovaní v rámci Rady umožní členským štátom viesť rokovania v Rade o týchto dvoch dôležitých prvkoch návrhu. Predsedníctvo preto vyzýva ministrov, aby odpovedali na tieto otázky:

1. *Súhlasíte s úrovňou environmentálnych ambícií návrhu v oblasti chovu hospodárskych zvierat, kde je rozšírenie rozsahu pôsobnosti sprevádzané zjednodušeným režimom povoľovania/registrácie pre príslušné činnosti?*
2. *Mali by smernicou zaviesť spoločné parametre proporcionality na stanovenie sankcií a uľahčenie kompenzácie v prípade poškodenia zdravia, alebo považujete za vhodnejšie ponechať túto oblasť na členských štátoch?*
