

Bruksela, 7 października 2022 r.
(OR. en)

13104/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0104(COD)

ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr dok. Kom.:	8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającej dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) i dyrektywę Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów – Debata orientacyjna

1. W dniu 5 kwietnia 2022 r. Komisja Europejska przyjęła wniosek dotyczący zmiany dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych. Dyrektywa w sprawie emisji przemysłowych, jako główne narzędzie UE służące do kontrolowania emisji z instalacji przemysłowych, jest ważnym elementem inicjatywy Zielonego Ładu. Tego samego dnia Komisja przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenie w sprawie przekazywania danych środowiskowych z instalacji przemysłowych i ustanowienia Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych.

2. W dniu 26 czerwca 2022 r. Komisja przedstawiła oba wnioski Radzie ds. Środowiska, właściwemu składowi Rady. W dniu 26 września Komisja przedstawiła wnioski w ramach punktu „Sprawy różne” na forum Rady ds. Rolnictwa, dając ministrom możliwość wyrażenia opinii na temat rolniczych aspektów tych wniosków.
 3. Organy przygotowawcze Rady spotykały się w celu dalszej analizy wniosków, zaczynając w czasie prezydencji francuskiej i kontynuując prace w czasie prezydencji czeskiej.
 4. Prezydencja sporządziła notę informacyjną zawierającą dwa pytania przedstawione w załączniku do niniejszego dokumentu, które mają ukierunkować debatę orientacyjną na temat aspektów dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych związanych z rolnictwem i karami na najbliższym posiedzeniu Rady (ds. Środowiska) 24 października 2022 r.
 5. Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o zapoznanie się z notą informacyjną i pytaniami przygotowanymi przez prezydencję oraz o ich przekazanie Radzie w celu przeprowadzenia wyżej wspomnianej debaty orientacyjnej.
-

Posiedzenie Rady – ministrowie środowiska**24 października 2022 r.****– Debata orientacyjna –****Dyrektywa sprawie emisji przemysłowych (IED)****Dokument informacyjny prezydencji oraz pytania do ministrów**

Dyrektywa 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych jest głównym europejskim instrumentem regulacyjnym w dziedzinie zanieczyszczeń przemysłowych. Podstawową zasadą jest wdrożenie najlepszych dostępnych technik. W związku z tym dyrektywa odnosi się, z jednej strony, do wydawania zezwoleń operacyjnych na określoną działalność przemysłową i rolniczą na szczeblu krajowym, a z drugiej strony do rozwoju kluczowych podstaw dla ustalania pozwoleń i limitów emisji – dokumentów referencyjnych i wniosków dotyczących najlepszych dostępnych technik. Dyrektywa w sprawie emisji przemysłowych reguluje w Unii Europejskiej około 52 000 instalacji, z czego około 39 % to gospodarstwa przemysłowe. Nowy wniosek zarówno zmienia obowiązujące przepisy dotyczące systemu wydawania pozwoleń, jak i rozszerza zakres stosowania na nowe rodzaje działalności, w tym w dziedzinie rolnictwa.

Prezydencja zamierzała w pierwszej kolejności umożliwić jak najlepsze zrozumienie wszystkich proponowanych zmian i ich wpływu na odnośne sektory. Na podstawie dyskusji przeprowadzonych na szczeblu technicznym prezydencja jest obecnie zdania, że aby poczynić postępy w pracach nad wnioskiem, Rada powinna przedstawić wytyczne polityczne dotyczące kierunku prac w dwóch kluczowych obszarach: zmiany w regulacji instalacji w sektorze rolnym oraz ustanowienie kar i rekompensat.

Rolnictwo

Działalność związana z hodowlą trzody chlewnej i drobiu to obecnie największe sektory objęte dyrektywą. Gospodarstwa takie stanowią jednak jedynie niewielką część całego unijnego sektora produkcji zwierzęcej, co z kolei ogranicza zdolność dyrektywy do niezbędnego ograniczenia emisji metanu i amoniaku pochodzących, między innymi, z hodowli bydła. Jednocześnie hodowla zwierząt gospodarskich jest jednym z głównych elementów unijnego bezpieczeństwa żywnościowego i jej zazielenianie ma kluczowe znaczenie dla poprawy jej odporności.

Chów zwierząt gospodarskich jest również jednym z kluczowych sektorów w kontekście celów Europejskiego Zielonego Ładu i strategii dotyczącej metanu, ponieważ odpowiada za ponad połowę całkowitych emisji metanu w UE i za dwie trzecie emisji amoniaku.

Po dokonaniu oceny skutków zaproponowano wprowadzenie do dyrektywy nowego rozdziału VIa. Jeśli rozdział ten zostanie przyjęty, doprowadzi do znacznego wzrostu liczby objętych zakresem stosowania tej dyrektywy instalacji związanych z hodowlą zwierząt. Byłoby to kompensowane poprzez wprowadzenie uproszczonego systemu wydawania zezwoleń/rejestracji dla takich gospodarstw, w tym prostszej sprawozdawczości, inspekcji i innych obowiązków zarówno dla podmiotów gospodarczych, jak i dla właściwych organów krajowych. Podczas dyskusji w Radzie wyłoniły się obawy co do tego, czy wniosek w obecnej formie zapewnia optymalną równowagę między kosztami a korzyściami.

Kary i rekompensaty

Wniosek wprowadza bardziej szczegółowe przepisy dotyczące kar. Celem jest osiągnięcie wyższego poziomu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska jako całości. W szczególności proponuje się, aby nowe kary były proporcjonalne do wagi ewentualnych naruszeń przepisów krajowych przyjętych na mocy dyrektywy.

Wprowadza się ponadto wymóg odszkodowania w przypadku uszczerbku na zdrowiu spowodowanego przez podmiot gospodarczy, który nie przestrzega obowiązujących przepisów krajowych wdrażających dyrektywę. Obejmuje to potencjalny wpływ na zdrowie ludzkie i naprawienie wyrządzonej szkody.

Podsumowanie i pytania

Prezydencja uważa, że debata orientacyjna w Radzie umożliwi państwom członkowskim pokierowanie dyskusjami w Radzie na temat tych dwóch istotnych elementów wniosku.

Prezydencja prosi więc ministrów o odpowiedź na następujące pytania:

1. *Czy zgadzają się Państwo z poziomem zawartych we wniosku ambicji środowiskowych w odniesieniu do hodowli zwierząt gospodarskich, gdzie rozszerzeniu zakresu stosowania towarzyszy uproszczony system wydawania zezwoleń/rejestracji dla poszczególnych działań?*
2. *Czy dyrektywa powinna wprowadzić wspólne parametry proporcjonalności w odniesieniu do ustalania kar i ułatwiania otrzymania odszkodowań za uszczerbek na zdrowiu, czy też uważają Państwo, że właściwsze byłoby pozostawienie tego obszaru w gestii państw członkowskich?*
