



Brussel, 7 oktober 2022
(OR. en)

13104/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0104(COD)**

**ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403**

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. Comdoc.:	8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen - Oriënterend debat

1. Op 5 april 2022 heeft de Europese Commissie een voorstel tot herziening van de richtlijn industriële emissies aangenomen. De richtlijn industriële emissies is het belangrijkste instrument van de EU om emissies van industriële installaties te bestrijden en is een belangrijk onderdeel van de Green Deal. Diezelfde dag heeft de Commissie haar goedkeuring gehecht aan het voorstel voor een verordening betreffende de rapportage van milieugegevens van industriële installaties en tot oprichting van een portaal voor industriële emissies.

2. Op 26 juni 2022 heeft de Commissie de twee voorstellen voorgelegd aan de Raad Milieu, de Raadsformatie die hierin een leidende rol heeft. Op 26 september presenteerde de Commissie de voorstellen onder het agendapunt "Diversen" in de Landbouwrapad, waarna de ministers de gelegenheid kregen hun mening te geven over de landbouwaspecten van de voorstellen.
3. Onder het Franse voorzitterschap en onder het Tsjechische voorzitterschap zijn de voorbereidende instanties van de Raad voor het eerst bijeengekomen om de voorstellen verder te bespreken.
4. Als leidraad voor het oriënterend debat tijdens de komende zitting van de Raad (Milieu) op 24 oktober 2022 over de aspecten van de richtlijn industriële emissies die verband houden met landbouw en sancties, heeft het voorzitterschap een achtergrondnota opgesteld met twee vragen (zie de bijlage bij dit document).
5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht kennis te nemen van de achtergrondnota en de vragen van het voorzitterschap, en deze met het oog op het bovengenoemde debat door te sturen naar de Raad.

Zitting van de Raad Milieu**24 oktober 2022****- Oriënterend debat -****Richtlijn industriële emissies (IED)****Achtergronddocument van het voorzitterschap met vragen voor de ministers**

Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies is het belangrijkste regelgevingsinstrument op het gebied van industriële verontreiniging. Het basisbeginsel is de toepassing van de beste beschikbare technieken. De richtlijn heeft dus enerzijds betrekking op de bedrijfsvergunningen van de gedefinieerde industriële en landbouwactiviteiten op nationaal niveau en anderzijds op de ontwikkeling van de belangrijkste grondslagen voor vergunningverlening en de vaststelling van emissiegrenswaarden (referentiedocumenten en conclusies over de beste beschikbare technieken). Binnen de Europese Unie vallen ongeveer 52 000 installaties onder de richtlijn industriële emissies, waarvan ongeveer 39 % industriële landbouwbedrijven zijn. Het nieuwe voorstel wijzigt de bestaande regels voor de vergunningsregeling en breidt het toepassingsgebied uit tot nieuwe activiteiten, waaronder activiteiten op landbouwgebied.

In de eerste fase wilde het voorzitterschap een zo goed mogelijk inzicht krijgen in alle voorgestelde wijzigingen en de gevolgen ervan voor de betrokken sectoren. Op basis van de besprekingen op technisch niveau is het voorzitterschap nu van mening dat de Raad, om vooruitgang te boeken met het voorstel, politieke sturing moet geven aan de werkzaamheden op twee essentiële gebieden: wijzigingen in de regulering van installaties in de landbouwsector en de vaststelling van de sancties en schadevergoedingen.

Landbouw

Varkens- en pluimveehouderijen zijn de grootste sectoren die momenteel onder de richtlijn vallen. Deze landbouwbedrijven vormen echter slechts een klein deel van de totale veeteeltsector van de EU, waardoor de richtlijn alsnog beperkte mogelijkheden heeft om de noodzakelijke reducties van de methaan- en ammoniakemissies van bijvoorbeeld de rundveehouderij door te voeren.

Tegelijkertijd is de veehouderij een essentieel onderdeel van de voedselzekerheid van de EU en is vergroening van de veehouderij van cruciaal belang om de weerbaarheid van de sector te vergroten.

De veehouderij is ook een belangrijke sector in het licht van de doelstellingen van de Europese Green Deal en de methaanstrategie, aangezien zij verantwoordelijk is voor meer dan de helft van de totale methaanemissies in de EU en twee derde van de ammoniakemissies.

Na een effectbeoordeling is voorgesteld een nieuw hoofdstuk VI bis in de richtlijn op te nemen. Indien dit hoofdstuk wordt aangenomen, vallen er aanzienlijk meer veeteeltbedrijven onder het toepassingsgebied van de richtlijn. Dit wordt gecompenseerd door de invoering van een vereenvoudigde vergunnings- en registratieregeling voor dergelijke bedrijven, waaronder eenvoudigere rapportage-, inspectie- en andere verplichtingen voor zowel exploitanten als nationale bevoegde autoriteiten. De bespreking in de Raad heeft vragen doen rijzen over de vraag of het voorstel in zijn huidige vorm een optimaal evenwicht tussen kosten en baten tot stand brengt.

Sancties en schadevergoedingen

Het voorstel bevat gedetailleerdere regels over sancties. Het doel hiervan is om een hoger niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te bereiken. In het voorstel wordt er met name op gelet dat de nieuwe sancties in verhouding staan tot de ernst van de mogelijke inbreuken op de nationale bepalingen die in het kader van de richtlijn zijn vastgesteld.

Daarnaast wordt er een verplichting tot schadevergoeding ingevoerd indien er sprake is van schade aan de gezondheid doordat een exploitant niet voldoet aan de nationale voorschriften ter uitvoering van de richtlijn. Het kan daarbij gaan om schadevergoeding in verband met mogelijke gevolgen voor de volksgezondheid en herstel van de veroorzaakte schade.

Samenvatting en vragen

Het voorzitterschap is van mening dat een oriënterend debat in de Raad de lidstaten in staat zal stellen sturing te geven aan de besprekingen in de Raad over deze twee belangrijke elementen van het voorstel. Derhalve verzoekt het voorzitterschap de ministers om te antwoorden op de volgende vragen:

1. *Bent u het eens met het milieuambitieniveau van het voorstel op het gebied van veehouderij, waarbij de uitbreiding van het toepassingsgebied gepaard gaat met een vereenvoudigde vergunnings- of registratieregeling voor relevante activiteiten?*
 2. *Moet de richtlijn gemeenschappelijke evenredigheidsparameters invoeren voor het vaststellen van sancties en het faciliteren van schadevergoedingen voor gezondheidschade, of acht u het passender om dit gebied aan de lidstaten over te laten?*
-