



Brüsszel, 2022. október 7.
(OR. en)

13104/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0104(COD)

ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve az ipari kibocsátásokról (a környezetszennyezés integrált megelőzése és csökkentése) szóló 2010. november 24-i 2010/75/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv és a hulladéklerakókról szóló 1999. április 26-i 1999/31/EK tanácsi irányelv módosításáról – Irányadó vita

1. Az Európai Bizottság 2022. április 5-én elfogadta az ipari kibocsátásokról szóló irányelv felülvizsgálatáról szóló javaslatot. Az ipari kibocsátásokról szóló irányelv – az ipari létesítményekből származó kibocsátások szabályozásának fő uniós eszközeként – a zöld megállapodás elnevezésű kezdeményezés fontos elemének tekinthető. Ugyanezen a napon a Bizottság elfogadta az ipari létesítmények környezeti adatainak bejelentéséről és az ipari kibocsátások portáljának létrehozásáról szóló rendeletre irányuló javaslatot is.

2. A Bizottság 2022. június 26-án benyújtotta a két javaslatot a vezető tanácsi formációnak, vagyis a Környezetvédelmi Tanácsnak. Szeptember 26-án a Bizottság az „Egyéb” napirendi pont keretében előterjesztette a javaslatokat a Mezőgazdasági Tanács ülésén, lehetőséget adva a minisztereknek, hogy véleményt nyilvánítsanak a javaslatok mezőgazdasági vonatkozásairól.
 3. A Tanács előkészítő szervei először a francia elnökség alatt, majd a cseh elnökség alatt is üléseztek, hogy tovább vizsgálják a javaslatokat.
 4. Az elnökség elkészítette az e dokumentum mellékletében foglalt, két kérdést is tartalmazó háttéranyagot azon irányadó vita strukturálásához, amelyet a Tanács (Környezetvédelem) soron következő, 2022. október 24-i ülésének résztvevői folytatnak majd az ipari kibocsátásokról szóló irányelv mezőgazdasággal és szankciókkal kapcsolatos vonatkozásairól.
 5. Felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy nyugtázza a kérdéseket tartalmazó elnökségi háttéranyagot, és az említett irányadó vitához továbbítsa azt a Tanács részére.
-

A környezetvédelmi miniszterek tanácsi ülése

2022. október 24.

– Irányadó vita –

Irányelv az ipari kibocsátásokról

Elnökségi háttéranyag és kérdések a miniszterek számára

Az ipari kibocsátásokról szóló 2010/75/EU irányelv a legfontosabb európai szabályozási eszköz az ipari szennyezés területén. Az alapelv az, hogy az elérhető legjobb technikákat kell alkalmazni. Ennek megfelelően az irányelv egyrészt a meghatározott ipari és mezőgazdasági tevékenységek nemzeti szintű működési engedélyezésével foglalkozik, másrészt pedig kitér az engedélyezéshez és a kibocsátási határértékek meghatározásához szükséges elengedhetetlen alapok – az elérhető legjobb technikákról szóló referenciadokumentumok és következtetések – kidolgozására. Az ipari kibocsátásokról szóló irányelv az Európai Unión belül mintegy 52 000 létesítményt szabályoz, amelyek hozzávetőlegesen 39%-a agráripari gazdaság. Az új javaslat módosítja az engedélyezési rendszerre vonatkozó meglévő szabályokat, és egyben kiterjeszti a hatályt új – többek között a mezőgazdaság területén folyó – tevékenységekre.

Az elnökség szándéka az volt, hogy első lépésként lehetővé tegye az összes javasolt változtatásnak és az érintett ágazatokra gyakorolt hatásuknak a lehető legteljesebb megértését. A szakértői szinten folytatott megbeszélések alapján az elnökség immár úgy véli, hogy a javaslattal kapcsolatos előrelépés érdekében a Tanácsnak a munkához politikai iránymutatást kell nyújtania két alapvető területen, mégpedig a mezőgazdasági ágazat létesítményeire vonatkozó szabályozás módosítása, valamint a szankciók és kártérítések meghatározása terén.

Mezőgazdaság

A sertés- és baromfitenyésztési tevékenységek jelenleg az irányelv hatálya alá tartozó legnagyobb ágazatokat képviselik. Ezek a gazdaságok azonban az EU teljes állattenyésztési ágazatának csak kis részét teszik ki, ami viszont korlátozza az irányelv azon képességét, hogy ösztönözze a többek között a szarvasmarhatartásból eredő metán- és ammóniakibocsátás szükséges csökkentését. Ugyanakkor az állattenyésztés az EU élelmezésbiztonságának kulcsfontosságú eleme, és környezetbarátabbá tétele kulcsfontosságú a rezilienciájának fokozásához.

Az állattenyésztés az európai zöld megállapodás és a metánstratégia célkitűzéseinek szempontjából is kulcsfontosságú ágazat, mivel az EU teljes metánkibocsátásának több mint feléért és az ammóniakibocsátás kétharmadáért felelős.

Hatásvizsgálatot követően felmerült az a javaslat, hogy új VIa. fejezetet illesszenek az irányelvbe. Elfogadása esetén ez a fejezet az irányelv hatálya alá tartozó állattartási létesítmények számának jelentős növekedéséhez vezetne. Ezt ellensúlyozná az ilyen gazdaságokra vonatkozó egyszerűsített engedélyezési / nyilvántartásba vételi rendszer bevezetése, amely egyszerűbb jelentéstételi, ellenőrzési és egyéb kötelezettségeket tartalmazna mind a gazdasági szereplők, mind az illetékes nemzeti hatóságok számára. A Tanácsban folytatott megbeszélések során aggályok merültek fel azzal kapcsolatban, hogy a javaslat jelenlegi formájában optimális egyensúlyt teremt-e a költségek és a hasznok között.

Szankciók és kártérítések

A javaslat részletesebb szabályokat vezet be a szankciókra vonatkozóan. Erre azzal a szándékkal került sor, hogy az emberi egészség és a környezet egésze magasabb szintű védelmet élvezzen. A javaslat különösen azt célozza, hogy az új szankciók arányosak legyenek az irányelv alapján elfogadott nemzeti rendelkezések esetleges megsértésének súlyosságával.

Emellett bevezetésre kerül a kártérítési kötelezettség arra az esetre, ha egészségkárosodás történik amiatt, hogy a gazdasági szereplő nem tartja be az irányelv végrehajtása érdekében megállapított hatályos nemzeti szabályokat. Ez magában foglalja az emberi egészségre gyakorolt lehetséges hatásokat és az okozott károk megtérítését.

Összefoglaló és kérdések

Az elnökség úgy véli, hogy a Tanácson belüli irányadó vita lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy strukturálják a Tanácsban a javaslat e két fontos eleméről folytatott megbeszéléseket. Ennélfogva az elnökség felkéri a minisztereket, hogy válaszoljanak a következő kérdésekre:

- 1. Egyetértenek-e a javaslat környezetvédelmi törekvéseinek szintjével az állattenyésztés területén, ahol a hatály kiterjesztését egyszerűsített engedélyezési / nyilvántartásba vételi rendszer kíséri a vonatkozó tevékenységek tekintetében?*
- 2. Bevezessen-e az irányelv közös arányossági paramétereket a szankciók megállapításához és az egészségkárosodások miatt kártérítések megkönnyítéséhez, vagy megfelelőbbnek tartják-e, hogy ez a terület tagállami hatáskörben maradjon?*
