

Bruxelles, 7. listopada 2022.
(OR. en)

13104/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0104(COD)

ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. dok. Kom.:	8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3
Predmet:	Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2010/75/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o industrijskim emisijama (integrirano sprečavanje i kontrola onečišćenja) i Direktive Vijeća 1999/31/EZ od 26. travnja 1999. o odlagalištima otpada – rasprava o politikama

1. Europska komisija donijela je 5. travnja 2022. prijedlog o reviziji Direktive o industrijskim emisijama. Direktiva o industrijskim emisijama glavni je alat EU-a za kontrolu emisija iz industrijskih postrojenja i važan element inicijative za zeleni plan. Istog je dana Komisija donijela Prijedlog uredbe o izvješćivanju o podacima o okolišu iz industrijskih postrojenja i uspostavi Portala za industrijske emisije.

2. Komisija je 26. lipnja 2022. predstavila ta dva prijedloga Vijeću za okoliš kao sastavu Vijeća s vodećom ulogom. Komisija je 26. rujna te prijedloge predstavila na sastanku Vijeća za poljoprivredu pod točkom „Razno”, te tako ministrima pružila priliku da izraze mišljenja o poljoprivrednim aspektima prijedlogâ.
3. Pripremna tijela Vijeća počela su se sastajati radi dodatnog ispitivanja prijedloga tijekom francuskog predsjedanja, a nastavljaju se sastajati tijekom češkog predsjedanja,
4. Radi usmjeravanja rasprave o politikama u vezi s aspektima Direktive o industrijskim emisijama povezanim s poljoprivredom i sankcijama koja će se održati na predstojećem sastanku Vijeća (okoliš) 24. listopada 2022., predsjedništvo je izradilo napomenu s osnovnim informacijama i dvama pitanjima kako je navedeno u Prilogu ovom dokumentu.
5. Odbor stalnih predstavnika poziva se da primi na znanje napomenu predsjedništva i pitanja te da ih proslijedi Vijeću u cilju navedene rasprave o politikama.

Sastanak ministara okoliša u okviru Vijeća

24. listopada 2022.

– rasprava o politikama –

Direktiva o industrijskim emisijama

Pripremni dokument predsjedništva s pitanjima za ministre

Direktiva 2010/75/EU o industrijskim emisijama glavni je europski regulatorni instrument u području industrijskog onečišćenja. Osnovno je načelo primjena najboljih dostupnih tehnika. U skladu s tim, u Direktivi je riječ, s jedne strane, o operativnom izdavanju dozvola za točno utvrđene industrijske i poljoprivredne djelatnosti na nacionalnoj razini, a s druge strane o razvoju ključnih temelja za izdavanje dozvola i utvrđivanje ograničenjâ emisija, odnosno referentnih dokumenata i zaključaka o najboljim dostupnim tehnikama. U Europskoj je uniji Direktivom o industrijskim emisijama uređeno oko 52 000 postrojenja, od kojih su oko 39 % industrijska poljoprivredna gospodarstva. Novim se prijedlogom mijenjaju postojeća pravila za sustav izdavanja dozvola i proširuje područje primjene na nove djelatnosti, među ostalim u području poljoprivrede.

U prvoj je fazi namjera predsjedništva bila omogućiti najbolje moguće razumijevanje svih predloženih promjena i njihova učinka na dotične sektore. S obzirom na rasprave održane na tehničkoj razini i kako bi se ostvario napredak u vezi s prijedlogom, predsjedništvo sada smatra da bi Vijeće trebalo dati političke smjernice za usmjeravanje rada u dvama bitnim područjima: u promjenama u pogledu uređenja postrojenja u poljoprivrednom sektoru i u utvrđivanju sankcija i naknada.

Poljoprivreda

Djelatnosti svinjogojstva i peradarstva najveći su sektori trenutačno obuhvaćeni Direktivom. Međutim, takve farme čine tek manji dio ukupnog sektora stočarstva u EU-u, što pak ograničava mogućnost Direktive da potakne nužno smanjenje emisija metana i amonijaka koje, među ostalim, proizlaze iz stočarstva. Istodobno, stočarstvo je ključna sastavnica sigurnosti opskrbe hranom u EU-u, a njegovo ozelenjivanje ključno je za unapređivanje njegove otpornosti.

Uzgoj stoke ujedno je ključni sektor u odnosu na ciljeve europskog zelenog plana i strategiju za metan jer je odgovoran za više od polovine ukupnih emisija metana u EU-u i dvije trećine emisija amonijaka.

Slijedom procjene učinka predloženo je da se u Direktivu unese novo poglavlje VI.a. Ako se donese, to bi poglavlje dovelo do znatnog povećanja broja stočarskih postrojenja obuhvaćenih područjem primjene Direktive. To bi se nadoknadilo uvođenjem pojednostavnjenog sustava izdavanja dozvola/registracije za takve farme, uključujući jednostavnije izvješćivanje, inspekcije i druge obveze za gospodarske subjekte i nacionalna nadležna tijela. Rasprava u Vijeću izazvala je bojazni u pogledu toga postiže li se prijedlogom, u njegovu sadašnjem obliku, optimalna ravnoteža između troškova i koristi.

Sankcije i naknade

Prijedlogom se uvode detaljnija pravila o sankcijama. To je učinjeno s namjerom da se postigne viša razina zaštite ljudskog zdravlja i okoliša u cjelini. Konkretno, predlaže se da nove sankcije budu razmjerne težini mogućih povreda nacionalnih odredaba donesenih na temelju Direktive.

Osim toga, uvodi se zahtjev za naknadu u slučaju oštećenja zdravlja koje prouzroči gospodarski subjekt zbog nepoštovanja važećih nacionalna pravila za provedbu Direktive. To uključuje moguće učinke na ljudsko zdravlje i naknadu prouzročene štete.

Sažetak i pitanja

Predsjedništvo smatra da će rasprava o politikama unutar Vijeća omogućiti državama članicama da usmjere rasprave u Vijeću o tima dvama važnim elementima prijedloga. Predsjedništvo stoga poziva ministre da odgovore na sljedeća pitanja:

- 1. Slažete li se s razinom ambicija u području okoliša u Prijedlogu kad je riječ o stočarstvu, ako se proširenje područja primjene poprati pojednostavnjenim sustavom izdavanja dozvola/registracije za relevantne djelatnosti?*
- 2. Bi li se Direktivom trebali uvesti zajednički parametri proporcionalnosti za utvrđivanje sankcija i olakšavanje naknade za oštećenja zdravlje ili smatrate da je primjerenije to područje prepustiti državama članicama?*
