



Bryssel, 7. lokakuuta 2022
(OR. en)

13104/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0104(COD)

ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Kom:n asiak. nro:	8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) 24. marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU ja kaatopaikoista 26. huhtikuuta 1999 annetun neuvoston direktiivin 1999/31/EY muuttamisesta – Periaatekeskustelu

1. Euroopan komissio hyväksyi 5. huhtikuuta 2022 ehdotuksen teollisuuden päästöistä annetun direktiivin tarkistamiseksi. Teollisuuden päästädirektiivi on tärkein EU:n väline teollisuuslaitosten päästöjen rajoittamiseksi ja olennainen osa Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa. Samana päivänä komissio hyväksyi myös ehdotuksen asetukseksi teollisuuslaitosten ympäristötietojen ilmoittamisesta ja teollisuuspäästöportaalin perustamisesta.

2. Komissio esitteli nämä kaksi ehdotusta 26. kesäkuuta 2022 ympäristöneuvostossa, joka on asiasta vastaava kokoonpano neuvostossa, ja 26. syyskuuta 2022 maatalousneuvostossa kohdassa ”Muut asiat”, missä yhteydessä ministereillä oli mahdollisuus ilmaista näkemyksensä ehdotusten maatalousnäkökohdista.
3. Neuvoston valmisteluelimet kokoontuivat tarkastelemaan ehdotuksia Ranskan puheenjohtajakaudella ja jatkavat tätä työtä Tšekin puheenjohtajakaudella.
4. Ympäristöneuvoston kokouksessa 24. lokakuuta 2022 käydään periaatekeskustelu teollisuuden päästödirektiivin maatalouteen ja seuraamuksiin liittyvistä näkökohdista. Keskustelun ohjaamiseksi puheenjohtajavaltio on laatinut tämän asiakirjan liitteessä olevan tausta-asiakirjan ja siihen liittyvät kaksi kysymystä.
5. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään panemaan merkille puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja ja kysymykset sekä toimittamaan ne neuvostolle edellä mainittua periaatekeskustelua varten.

Ympäristöministerien kokous**24. lokakuuta 2022****– Periaatekeskustelu –****Teollisuuden päästödirektiivi****Puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja ja ministereille osoitetut kysymykset**

Teollisuuden päästödirektiivi 2010/75/EU on tärkein EU:n säädös, jolla säännellään teollisuuden päästöjä. Perusperiaatteena on parhaan käytettävissä olevan tekniikan (BAT) käyttö. Näin ollen direktiivillä säännellään ensinnäkin lupien myöntämistä käytännössä tiettyihin teollisuuden ja maatalouden toimintoihin kansallisella tasolla ja toisekseen tärkeimpien perusteiden laatimista lupien myöntämistä ja päästörajojen vahvistamista varten, mukaan lukien BAT-vertailuasiakirjat ja -päätelmät. Teollisuuden päästödirektiivin piiriin kuuluu Euroopan unionissa noin 52 000 laitosta, joista noin 39 prosenttia on teollisia maataloustiloja. Uudella ehdotuksella paitsi muutetaan voimassa olevia lupajärjestelmäsääntöjä myös laajennetaan soveltamisala uusiin toimintoihin, mukaan lukien maatalous.

Ensimmäisessä vaiheessa puheenjohtajavaltion tavoitteena oli saada paras mahdollinen käsitys kaikista ehdotetuista muutoksista ja niiden vaikutuksista aloihin, joita asia koskee. Teknisellä tasolla käytyjen keskustelujen perusteella puheenjohtajavaltio katsoo nyt, että ehdotuksen edistämiseksi neuvoston olisi annettava poliittista ohjausta työn suunnasta seuraavilla kahdella keskeisellä alalla: maatalousalan laitoksia koskevan sääntelyn muuttaminen sekä seuraamusten ja korvausten vahvistaminen.

Maatalous

Sikojen ja siipikarjan kasvatusta ovat tällä hetkellä suurimmat direktiivin kattamat alat. Sika- ja siipikarjatilojen osuus EU:n koko karjankasvatusalasta on kuitenkin pieni. Näin ollen direktiivillä ei nykyisellään voida vähentää tarvittavassa määrin muun muassa nautakarjan kasvatuksesta peräisin olevia metaani- ja ammoniakkipäästöjä. Samaan aikaan karjankasvatus on keskeinen osa EU:n ruokaturvaa, ja tämän alan viherryttäminen on ratkaisevan tärkeää sen muutosjoustavuuden parantamisen kannalta.

Karjankasvatus on myös keskeinen ala Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja metaanistrategian tavoitteiden saavuttamisen kannalta, sillä se aiheuttaa yli puolet EU:n kokonaismetaanipäästöistä ja kaksi kolmasosaa ammoniakkipäästöistä.

Vaikutustenarvioinnin perusteella direktiiviin on ehdotettu lisättäväksi uusi VI a luku. Jos uusi luku hyväksytään, direktiivin soveltamisala ulotetaan kattamaan aiempaa huomattavasti useampia karjankasvatuslaitoksia. Tätä kompensoitaisiin yksinkertaistamalla tällaisten maatilojen lupa-/rekisteröintijärjestelmää sekä toiminnanharjoittajien ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten raportointi- ja tarkastusvelvoitteita ja muita velvoitteita. Neuvostossa käydyt keskustelut ovat herättäneet kysymyksiä siitä, saavutetaanko ehdotuksella, sellaisena kuin se tällä hetkellä on, optimaalinen kustannus-hyötysuhde.

Seuraamukset ja korvaukset

Ehdotuksella otetaan käyttöön yksityiskohtaisempia seuraamussääntöjä. Niillä pyritään parantamaan ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun tasoa kokonaisuudessaan. Uusien seuraamusten halutaan erityisesti olevan oikeassa suhteessa siihen, miten vakavia direktiivin nojalla annettujen kansallisten säännösten mahdolliset rikkomiset ovat.

Lisäksi ehdotuksella otetaan käyttöön korvausvaatimus tapauksissa, joissa terveyshaittaa on aiheutunut siitä, ettei toiminnanharjoittaja ole noudattanut voimassa olevia kansallisia sääntöjä, joilla direktiivi pannaan täytäntöön. Tämä kattaa mahdolliset vaikutukset ihmisten terveyteen ja korvaukset aiheutuneesta haitasta.

Tiivistelmä ja kysymykset

Puheenjohtajavaltio katsoo, että neuvostossa käytävä periaatekeskustelu antaa jäsenvaltioille keinoja ohjata neuvostossa käytäviä keskusteluja näistä ehdotuksen kahdesta tärkeästä osasta.

Puheenjohtajavaltio pyytää ministereitä vastaamaan seuraaviin kysymyksiin:

1. *Kannatatteko ehdotuksessa esitettyä karjankasvatusalan ympäristöpoliittista tavoitetasoa eli sitä, että laajennetaan ehdotuksen soveltamisalaa ja yksinkertaistetaan lupa-/rekisteröintijärjestelmää asiaankuuluvien toimintojen osalta?*
 2. *Olisiko ehdotuksella otettava käyttöön yhteiset oikeasuhteisuusparametrit seuraamusten määräämisen ja terveyshaittojen korvaamisen osalta, vai katsotteko, että olisi tarkoituksenmukaisempaa jättää tämä tehtävä jäsenvaltioiden vastuulle?*
-