



Brüssel, 7. oktoober 2022
(OR. en)

13104/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0104(COD)

ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403

MÄRKUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat
Saaja: Alaliste esindajate komitee / nõukogu

Komisjoni dok nr: 8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3

Teema: Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta direktiivi 2010/75/EL tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) ning nõukogu 26. aprilli 1999. aasta direktiivi 1999/31/EÜ prügilate kohta
– Poliitiline mõttevahetus

1. Euroopa Komisjon võttis 5. aprillil 2022 vastu ettepaneku tööstusheidete direktiivi läbivaatamise kohta. Tööstusheidete direktiiv kui ELi peamine vahend tööstuskäitiste heitkoguste kontrollimiseks on rohelise kokkuleppe algatuse oluline osa. Samal päeval võttis komisjon vastu ka tööstuskäitiste keskkonnaandmete esitamise ja tööstusheite portaali loomise määruse ettepaneku.

2. Komisjon esitas 26. juunil 2022 need kaks ettepanekut keskkonna nõukogule, mis on kõnealustes valdkondades nõukogu peamine koosseis. Komisjon tutvustas ettepanekuid 26. septembril põllumajanduse nõukogu istungil päevakorrapunkti „Muud küsimused“ all, andes ministritele võimaluse avaldada arvamust ettepanekute põllumajandusaspektide kohta.
3. Prantsusmaa ja Tšehhi eesistumise ajal on nõukogu ettevalmistavad organid kokku tulnud, et ettepanekuid täiendavalt analüüsida.
4. Selleks et suunata eelseisval keskkonna nõukogu 24. oktoobri 2022. aasta istungil poliitilist mõttevahetust tööstusheidete direktiivi põllumajanduse ja karistustega seotud aspektide üle, koostas eesistujariik käesoleva dokumendi lisas esitatud taustdokumendi koos kahe küsimusega.
5. Alaliste esindajate komiteel palutakse eesistujariigi koostatud taustdokument ja küsimused teadmiseks võtta ning edastada need eespool osutatud poliitiliseks mõttevahetuseks nõukogule.

Keskkonnaministrite nõukogu istung**24. oktoober 2022****– Poliitiline mõttevahetus –****Tööstusheidete direktiiv****Eesistujariigi taustdokument ja küsimused ministritele**

Tööstusheitel käsitlev direktiiv 2010/75/EL on tööstusaste valdkonnas peamine Euroopa õigusakt. Selle aluspõhimõte on parima võimaliku tehnika rakendamine. Seega käsitleb direktiiv ühelt poolt kindlaksmääratud tööstus- ja põllumajandustegevuse operatiivset lubamist riiklikul tasandil ning teiselt poolt lubade andmise ja heitkoguste piinormide kehtestamise peamiste aluste väljatöötamist (viitedokumentid ja järeldused parima võimaliku tehnika kohta). Euroopa Liidus reguleerib tööstusheidete direktiiv ligikaudu 52 000 kaitist, millest umbes 39 % on tööstuslikud põllumajandusettevõtted. Uue ettepanekuga muudetakse lubade andmise korda käsitlevaid kehtivaid norme ja laiendatakse kohaldamisala uutele tegevustele, sealhulgas põllumajanduse valdkonnas.

Eesistujariigi eesmärk oli võimaldada esimese sammuna võimalikult suurt arusaamist kõigist kavandatavatest muudatustest ja nende mõjust asjaomastele sektoritele. Tuginedes tehnilisel tasandil peetud aruteludele, on eesistujariik nüüd seisukohal, et ettepanekuga edasiliikumiseks peaks nõukogu andma poliitilisi suuniseid töö suunamiseks kahes olulises valdkonnas: muudatuste tegemine põllumajandussektori kaitiste reguleerimises ning karistuste ja hüvitiste korras.

Põllumajandus

Sea- ja kodulinnukasvatus on praegu direktiiviga hõlmatud suurimad sektorid. Sellised põllumajandusettevõtted moodustavad siiski vaid väikese osa kogu loomakasvatussektorist ELis, mis omakorda piirab direktiivi võimet soodustada metaani- ja ammoniaagiheite vajalikkude vähendamist, muu hulgas veisekasvatusest tuleneva heite puhul. Samal ajal on loomakasvatus ELi toiduga kindlustatuse oluline osa ning selle keskkonnahoidlikumaks muutmine on ELi vastupanuvõime suurendamise seisukohast väga tähtis.

Loomakasvatus on oluline sektor ka Euroopa rohelise kokkuleppe ja metaanistrateegia eesmärke silmas pidades, kuna see tekitab üle poole ELi üldisest metaaniheitest ja kaks kolmandikku ammoniaagiheitest.

Tulenevalt mõjuhindangust on tehtud ettepanek lisada direktiivi uus VIa peatükk. Kui nimetatud peatükk vastu võetakse, suurendaks see märkimisväärselt direktiivi kohaldamisalasse kuuluvate loomakasvatuskäitiste arvu. Seda kompenseeriks lihtsustatud lubade andmise / registreerimise korra kehtestamine sellistele põllumajandusettevõtetele, sealhulgas lihtsamad aruandlus-, kontrolli- ja muud kohustused nii ettevõtjatele kui ka riiklikele pädevatele asutustele. Nõukogus toimunud arutelu käigus väljendati muret, kas ettepanekuga selle praegusel kujul saavutatakse optimaalne tasakaal kulude ja tulude vahel.

Karistused ja hüvitised

Ettepanekuga kehtestatakse üksikasjalikumad normid karistuste kohta. Selle eesmärk on saavutada inimeste tervise ja keskkonna kui terviku kaitse kõrgem tase. Eelkõige tehakse ettepanek, et uued karistused oleksid proportsionaalsed direktiivi alusel vastu võetud siseriiklike sätete võimaliku rikkumise raskusastmega.

Lisaks kehtestatakse nõue hüvitada tervisekahjustused, mille on põhjustanud ettevõtja poolne direktiivi rakendamiseks kehtestatud siseriiklike normide mittetäitmine. See hõlmab võimalikku mõju inimeste tervisele ja tekitatud kahju hüvitamist.

Kokkuvõte ja küsimused

Eesistujariik usub, et poliitiline mõttevahetus nõukogus võimaldab liikmesriikidel juhtida nõukogus toimuvaid arutelusid ettepaneku nende kahe olulise elemendi üle. Eeltoodust lähtuvalt palub eesistujariik ministritel vastata järgmistele küsimustele.

- 1. Kas nõustute ettepaneku keskkonnavalase ambitsioonitasemega loomakasvatuse valdkonnas, mille puhul kohaldamisala laiendamisega kaasneb asjaomaste tegevuste jaoks lihtsustatud lubade andmise / registreerimise kord?*
- 2. Kas direktiiviga tuleks kehtestada ühised proportsionaalsuse parameetrid karistuste määramiseks ja tervisekahjustuste hüvitamise hõlbustamiseks või peate asjakohasemaks jätta see valdkond liikmesriikide otsustada?*
